

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.850/3
VAN 2 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 februari 2010 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen tot oprichting van erkenningscommissies voor de bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de houders van een master in de geneeskunde of van de academische graad van arts die reeds houder zijn van een bijzondere beroepstitel", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VORMVEREISTEN

2. Het ontworpen besluit strekt er onder meer toe in de mogelijkheid te voorzien om een erkenningscommissie op te richten voor geneesheren-specialisten voor elk van de bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de houders van een master in de geneeskunde of van de academische graad van arts, die reeds houder zijn van een bijzondere beroepstitel.

De oprichting van zulke erkenningscommissies heeft financiële gevolgen, zodat het ontwerp met toepassing van artikel 5, 2/, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole om akkoord had dienen te worden voorgelegd aan de Minister van Begroting of de Staatssecretaris voor Begroting. Het genoemde vormvereiste werd evenwel niet vervuld, wat dient te worden verholpen.

Het ontworpen besluit kan slechts doorgang vinden wanneer het genoemde akkoord wordt verkregen ⁽¹⁾. Wijzigingen aan het ontwerp die zouden voortvloeien uit het vervullen van het genoemde vormvereiste, dienen nog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

⁽¹⁾ Of wanneer toepassing wordt gemaakt van artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 november 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 35^{sexies}, *eerste lid*, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

4. Gelet op de wetgevingstechnische voorschriften is het niet nodig de betrokken artikelen van een te wijzigen besluit te vermelden ⁽²⁾. In het tweede lid van de aanhef dienen derhalve de woorden ", artikelen 4 en 7" te vervallen ⁽³⁾.

In de Franse tekst van dat lid vervange men bovendien het woord "agr  ation" door het woord "agr  ment".

5. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het vierde lid wordt) waarin wordt verwezen naar de (nog in te winnen) akkoordbevinding van de Minister van Begroting of de Staatssecretaris voor Begroting.

6. Aangezien de Raad van State om advies wordt gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de geco  rdineerde wetten op de Raad van State, redigere men het huidige vierde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) als volgt:

"Gelet op advies 47.850/3 van de Raad van State, gegeven op 2 maart 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, geco  rdineerd op 12 januari 1973;"

⁽²⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽³⁾ Overigens worden ook nog de artikelen 8 en 45 van het in dat lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 21 april 1983 gewijzigd.

Artikel 5

7. In de Nederlandse tekst van artikel 5 van het ontwerp schrijve men "artikel 7, § 2, 1/" in plaats van "artikel 7, § 2, 1".

Artikelen 8 tot 11

8. Een artikel zelf kan enkel worden ingedeeld door middel van paragrafen en leden, en niet met "1/", "2/", "3/", enzovoort, die slechts kunnen worden gebruikt om opsommingen aan te geven. Bovendien dienen alle wijzigingen aan één enkel artikel te worden opgenomen in één wijzigingsartikel ⁽⁴⁾.

De artikelen 8 tot 11 van het ontwerp dienen gelet hierop te worden herzien.

Artikel 14

9. Artikel 14 van het ontwerp dient als volgt te worden geredigeerd:

"De minister bevoegd voor volksgezondheid is belast met de uitvoering van dit besluit."

⁽⁴⁾ Gelet hierop dienen ook respectievelijk de artikelen 1 en 2, de artikelen 5, 6 en 7, en de artikelen 12 en 13 te worden samengevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.850/3
DU 2 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 12 février 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes visant la création de commissions d'agrément pour les titres professionnels particuliers réservés aux titulaires d'un master en médecine ou du grade académique de médecin qui sont déjà titulaires d'un titre professionnel particulier", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

FORMALITÉS

2. L'arrêté en projet vise notamment à prévoir la possibilité de créer une commission d'agrément pour les médecins spécialistes, pour chacun des titres professionnels particuliers réservés aux titulaires d'un master en médecine ou du grade académique de médecin qui sont déjà titulaires d'un titre professionnel particulier.

La création de telles commissions d'agrément ayant des incidences financières, le projet aurait dû, en application de l'article 5, 2/, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, être soumis à l'accord du Ministre du Budget ou du Secrétaire d'État au Budget. Cette formalité n'ayant toutefois pas été accomplie, il y a lieu d'y remédier.

L'arrêté en projet ne peut être adopté que si l'accord précité est recueilli ⁽¹⁾. Les modifications au projet qui découleraient de l'accomplissement de la formalité précitée devront encore être soumises au Conseil d'État, section de législation.

⁽¹⁾ Ou s'il est fait application de l'article 8 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au premier alinéa du préambule, on peut préciser le fondement juridique de l'arrêté en projet en faisant mention de l'article 35^{sexies}, *alinéa 1^{er}*, de l'arrêté royal n/ 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.

4. Compte tenu des règles de légistique, il n'est pas nécessaire de mentionner les articles concernés d'un arrêté à modifier ⁽²⁾. Au deuxième alinéa du préambule, on omettra dès lors les mots ", les articles 4 et 7" ⁽³⁾.

En outre, dans le texte français de cet alinéa, on remplacera le mot "agrération" par le mot "agrément".

5. On ajoutera au préambule un alinéa (qui devient le quatrième alinéa) faisant référence à l'accord (qui doit encore être recueilli) du Ministre du Budget ou du Secrétaire d'État au Budget.

6. L'avis du Conseil d'État étant demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on rédigera le quatrième alinéa actuel du préambule (qui devient le cinquième alinéa) comme suit:

"Vu l'avis 47.850/3 du Conseil d'État, donné le 2 mars 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 30, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁽³⁾ Du reste, les articles 8 et 45 de l'arrêté royal du 21 avril 1983 mentionné dans cet alinéa du préambule sont également modifiés.

Article 5

7. Dans le texte néerlandais de l'article 5 du projet, on écrira "artikel 7, § 2, 1/" au lieu de "artikel 7, § 2, 1".

Articles 8 à 11

8. L'article même ne peut être divisé qu'en paragraphes et en alinéas, en non en "1/", "2/", "3/", etc., qui ne peuvent être utilisés que pour indiquer des énumérations. En outre, toutes les modifications à un seul article doivent figurer dans un seul article modificatif ⁽⁴⁾.

Compte tenu de cette observation, les articles 8 à 11 du projet devront être revus.

Article 14

9. On rédigera l'article 14 du projet comme suit:

"Le ministre qui a la santé publique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté."

⁽⁴⁾ En conséquence, il convient également de fusionner, respectivement, les articles 1^{er} et 2, les articles 5, 6 et 7, et les articles 12 et 13.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS