

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.828/2
DU 5 JUILLET 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 8 février 2010, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 35*bis* de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.828/2
VAN 5 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 8 februari 2010 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 35*bis* van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft het volgende advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Examen du projet

Préambule

1. L'article 53 de la loi du 13 décembre 2006 mentionnée à l'alinéa 1^{er}, non encore entré en vigueur, a modifié non pas le paragraphe 2 mais le paragraphe 1^{er} de l'article 35 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. À l'alinéa 1^{er}, il convient dès lors d'omettre les mots "et 13 décembre 2006".

Dans ce même alinéa, *in fine*, il convient de mentionner l'arrêté royal modificatif du 25 avril 1997 d'une manière plus conforme à l'usage, en mentionnant sa loi confirmative et dès lors de rédiger comme suit la fin de cet alinéa : "et § 2, modifié par la loi du 20 décembre 1995, par l'arrêté royal du 25 avril 1997 confirmé par la loi du 12 décembre 1997, et par la loi du 10 août 2001;".

2. À l'alinéa 6, il convient de corriger la date du deuxième avis de la Commission de contrôle budgétaire et de mentionner la date du 22 juillet 2009 au lieu du 24 juillet 2009.

3. Aux alinéas 8 et 9, il convient respectivement de mentionner la date de l'avis de l'Inspecteur des Finances, soit le 5 octobre 2009, et de l'accord du Secrétaire d'État au Budget, soit le 14 octobre 2009.

.../...

4. Au dernier alinéa, l'avis de la section de législation du Conseil d'État n'ayant pas été demandé dans le délai visé à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la référence à cette disposition doit être omise.

Dispositif

Article 2

Cette disposition doit être rédigée comme suit dans sa version française :

"Art 2. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge".

Article 3

Les pouvoirs d'exécution que porte la disposition examinée devant perdurer dans le temps, il y a lieu, dans l'article d'exécution, de désigner non pas le ministre individuellement par la mention du ou des titres qu'il porte au moment de l'adoption de l'arrêté ni par l'ensemble des compétences dont il est investi actuellement mais de charger de cette exécution celui qui a et qui aura en charge la matière spécifiquement réglée par l'arrêté, en y renvoyant.

Compte tenu en outre des recommandations de légistique, il y a donc lieu de rédiger l'article d'exécution comme suit :

"Art. 3. Le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté" ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n/ 167 et formule F 4-7-1.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. Niet paragraaf 2, maar paragraaf 1 van artikel 35 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen is gewijzigd bij artikel 53 van de in het eerste lid genoemde wet van 13 december 2006, een artikel dat nog niet in werking is getreden. Bijgevolg moet in het eerste lid de verwijzing naar de wet van 13 december 2006 vervallen.

Aan het eind van datzelfde lid moet het koninklijk wijzigingsbesluit van 25 april 1997 worden vermeld op een manier die meer in overeenstemming is met het gebruik, met opgaaf van de wet tot bekrachtiging ervan; men schrijve derhalve het volgende aan het eind van dit lid : "en § 2, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995, bij het koninklijk besluit van 25 april 1997 bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997, en bij de wet van 10 augustus 2001;".

2. In het zesde lid moet de datum van het tweede advies van de Commissie voor Begrotingscontrole worden aangepast : het advies dateert niet van 24 juli 2009, maar van 22 juli 2009.

3. In het achtste en het negende lid moeten de data worden vermeld van respectievelijk het advies van de inspecteur van Financiën, te weten 5 oktober 2009, en de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting, te weten 14 oktober 2009.

.../...

4. Aangezien de afdeling Wetgeving van de Raad van State niet is verzocht het advies te verstrekken binnen de termijn gesteld in artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet in het laatste lid de verwijzing naar deze bepaling vervallen.

Dispositief

Artikel 2

Deze bepaling moet in de Franse lezing van het ontwerp als volgt worden gesteld :

"Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge".

Artikel 3

Aangezien de uitvoeringsbevoegdheden die in de voorliggende bepaling worden verleend in de tijd moeten voortduren, behoort in de uitvoeringsbepaling niet de minister persoonlijk te worden aangewezen, door het vermelden van de titel of titels die hij draagt op het tijdstip van de goedkeuring van het besluit, noch van alle bevoegdheden die hij thans heeft, maar dient degene die bevoegd is en bevoegd zal zijn voor de specifiek in het besluit geregelde aangelegenheid, met die uitvoering te worden belast door ernaar te verwijzen.

Mede gelet op de aanbevelingen inzake de wetgevingstechniek moet de uitvoeringsbepaling derhalve als volgt worden geredigeerd :

"Art. 3. De minister bevoegd voor Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit" ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling nr. 167 en formule F 4-7-1.*

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Madame
Mevrouw

P. VANDERNOOT,
M. BAGUET,

conseillers d'État,
staatsraden,

Monsieur
de Heer

G. KEUTGEN,

assesseur de la section de législation,
assessor van de afdeling Wetgeving,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme G. JOTTRAND, premier auditeur.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. JOTTRAND, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. P. VANDERNOOT.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van
de H. P. VANDERNOOT.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER

B. VIGNERON

Y. KREINS