

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.823/1
VAN 25 FEBRUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 februari 2010 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1991 tot bepaling van de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd en in de gecertificeerde opleidingen, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 1999 betreffende de ondernemersopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe diverse aanpassingen door te voeren met betrekking tot de regeling inzake de vorming van zelfstandigen en binnen kleine en middelgrote ondernemingen. Daartoe worden een drietal besluiten van de Vlaamse Regering gewijzigd.

De wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1991 ¹ strekken er in hoofdzaak toe om de diplomavooraarden voor lesgevers te wijzigen en om de raad van bestuur van Syntra de mogelijkheid te bieden om een hogere vergoeding per lesuur vast te leggen.

De wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 1999 ² hebben betrekking op onder meer de cursussen over bedrijfsmanagement, op de toelatingsvoorwaarden tot en de vrijstelling van de cursussen, op de voorwaarden van de praktijkstage, op de praktijkervaring door middel van beperkte stageovereenkomst en op de evaluatie en het diploma.

(1) Besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1991 tot bepaling van de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd en in de gecertificeerde opleidingen.

(2) Besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 1999 betreffende de ondernemersopleiding, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen.

De wijzigingen die worden aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 ³ zijn van louter technische aard.

2. De wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1991 vinden rechtsgrond in artikel 41 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen ⁴. Die bepaling draagt de Vlaamse Regering op om bij besluit de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd en in de gecertificeerde opleidingen te bepalen.

De wijzigingen die worden aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 1999 vinden rechtsgrond in de artikelen 5, § 2, 31, tweede lid, en 33 van het voornoemde decreet van 7 mei 2004. Luidens artikel 5, § 2, van het decreet kan de Vlaamse Regering nadere regels uitvaardigen betreffende de aangelegenheden die worden vermeld in de eerste paragraaf van dat artikel, in welke regels de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en geconcretiseerd. Artikel 31, tweede lid, van het decreet draagt de Vlaamse Regering op om de normen te bepalen voor toelating tot de ondernemersopleiding en de voorwaarden waaraan de praktijkstage, de praktijkervaring, de aanvullende praktijkopleiding en de theoretische vorming moeten voldoen. Luidens artikel 33 van het decreet bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden voor de erkenning van diploma's en getuigschriften in de ondernemersopleiding.

Voor de wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 kan rechtsgrond worden gevonden in het voornoemde artikel 5, § 2, van het decreet.

(3) Besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen.

(4) Deze vaststelling geldt onder voorbehoud van de bij artikel 1 van het ontwerp gemaakte opmerking.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van de ontworpen regeling, schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp: "... - Syntra Vlaanderen, artikelen 5, § 2, 31, 33 en 41;".

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp beoogt artikel 4, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1991 te wijzigen. De laatstgenoemde bepaling werd evenwel vervangen bij artikel 136 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap. Dat betekent dat het te wijzigen artikel 4, § 2, niet verordenend, maar wel decretaal van aard is en dat daarin geen wijzigingen kunnen worden aangebracht door middel van een besluit.

Artikel 2

1. Artikel 5, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1991 werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 maart 1994, en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 3 mei 2002, 4 april 2003 en 14 maart 2008. In de inleidende zin van artikel 2, § 1, van het ontwerp moet de betrokken wetshistoriek correct worden weergegeven. Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van nog andere bepalingen van het ontwerp ⁵.

2. De ontworpen bepaling onder artikel 2, § 1, van het ontwerp houdt in dat aan de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen de bevoegdheid wordt verleend om voor

⁽⁵⁾ Zo werd bijvoorbeeld artikel 8 van het besluit van 31 juli 1991 gewijzigd bij het besluit van 3 mei 2002, waarvan geen melding wordt gemaakt in artikel 2, § 2, van het ontwerp. Artikel 52 van het besluit van 23 februari 1999 werd ook nog gewijzigd bij het besluit van 3 mei 2002. In de inleidende zin van artikel 21 van het ontwerp wordt enkel melding gemaakt van het wijzigende besluit van 28 september 2007.

bepaalde cursussen een hogere vergoeding per lesuur vast te leggen. De aldus aan de raad van bestuur gedelegeerde bevoegdheid is te algemeen. Zo valt niet uit de tekst van het ontwerp af te leiden in welke gevallen of op grond van welke criteria tot een verhoging van de vergoeding kan worden besloten. Evenmin is duidelijk of de verhoging al dan niet een tijdelijk karakter heeft. De aan de raad van bestuur gedelegeerde bevoegdheid zou derhalve nader moeten worden afgebakend.

3. De wijziging die artikel 2, § 2, van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 8 van het besluit van 31 juli 1991 moet het voorwerp uitmaken van een afzonderlijke wijzigingsbepaling ⁶.

Artikel 8

Luidens het ontworpen artikel 32, 2/, van het besluit van 23 februari 1999 komen voor de praktijkstage in aanmerking "andere vormen van stage, die de raad van bestuur bepaalt". Ook dergelijke machtiging aan de raad van bestuur is te ruim, ermee rekening houdend dat in het ontwerp geen enkele aanduiding wordt gegeven omtrent mogelijke criteria op grond waarvan de raad van bestuur kan bepalen welke vormen van stage voor de praktijkstage in aanmerking komen.

Artikel 9

In het ontworpen artikel 34, § 2, van het besluit van 23 februari 1999 wordt melding gemaakt van een "leertrajectbegeleider". Dat is ook het geval in nog andere bepalingen van het ontwerp ⁷. In artikel 1, 6/, van het voornoemde besluit wordt het begrip "leersecretaris" omschreven. Indien met de leertrajectbegeleider de leersecretaris wordt bedoeld, zou een meer eenvormige terminologie moeten worden gebruikt in de tekst van het besluit van 23 februari 1999 en zou op de lijst van definities, in artikel 1 van

⁽⁶⁾ De paragraafsgewijze indeling van artikel 2 van het ontwerp dient dan uiteraard te vervallen.

⁽⁷⁾ Zie de artikelen 10, 12 en 16 van het ontwerp.

het besluit, de omschrijving van "leersecretaris" eventueel kunnen worden vervangen door een definitie van "leertrajectbegeleider" ⁸.

Artikel 10

In het ontworpen artikel 35, § 1, van het besluit van 23 februari 1999 moet worden verwezen naar "§ 2, eerste lid, 2/" van dat artikel.

Artikel 12

In het ontworpen artikel 38, § 4, derde lid, van het besluit van 23 februari 1999 wordt melding gemaakt van "de B-proef" van het overgangs- of eindexamen van de cursus over beroepskennis. Uit de aan de Raad van State verstrekte verduidelijking valt af te leiden dat de term "B-proef" weliswaar niet in het besluit voorkomt, doch in de praktijk gebruikt wordt. Tenzij de betrokken term nader zou worden omschreven in het besluit van 23 februari 1999, dienen de woorden "de B-proef van", in het ontworpen artikel 38, § 4, derde lid, 2/, dan ook te worden geschrapt.

Artikel 16

In het ontworpen artikel 44, § 4, eerste lid, van het besluit van 23 februari 1999 is de zinsnede "op voorwaarde dat de onderneming ongeacht haar rechtspersoonlijkheid twee jaar bestaat" onduidelijk. Hierover om toelichting gevraagd, deelde de gemachtigde het volgende mee:

"Het komt voor dat een onderneming van rechtsvorm verandert (bv. opgericht wordt als bvba en na 1 jaar wordt omgevormd naar een nv). Om te bepalen of de onderneming 2 jaar bestaat wordt dit als dezelfde onderneming beschouwd".

Rekening houdend met deze toelichting, wordt voorgesteld om het woord "rechtspersoonlijkheid" in het ontworpen artikel 44, § 4, eerste lid, te vervangen door het

⁽⁸⁾ Zie in die zin ook artikel 1, 3/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 betreffende de erkenning en het statuut van de leersecretaris, zoals vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008.

woord "rechtsvorm", zoals dit ook voorkomt in artikel 78, 2/, van het Wetboek van vennootschappen.

Artikel 21

1. Artikel 21, 4/, van het ontwerp dient aan te vangen als volgt: "in paragraaf 4 wordt de datum '1 november 2007' vervangen door ...".

2. In de mate de wijziging onder artikel 21, 4/, van het ontwerp een retroactieve indexering van de stagevergoedingen impliceert die nadelig is voor de werkgever, dient van die retroactiviteit te worden afgezien.

Artikel 24

De wijziging die artikel 24 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 56, § 1, van het besluit van 23 februari 1999 raakt aan de regeling van de buitencontractuele aansprakelijkheid waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven. Van de ontworpen wijziging moet om die reden worden afgezien.

Artikel 41

Aan de Raad van State is meegedeeld dat er geen specifieke reden valt aan te wijzen waarom wordt afgeweken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten. Artikel 41 wordt derhalve beter uit het ontwerp weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME