

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.813/3
VAN 23 FEBRUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 4 februari 2010 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende de vaststelling van het basisbouwprogramma voor een eenvoudig zwembad in het kader van een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 19, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 ter uitvoering van het decreet van 23 mei 2008 betreffende een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering, behoort het eenvoudig zwembad tot de types van sportinfrastructuur die op grond van het decreet van 23 mei 2008 voor subsidiëring in aanmerking komen. Bij artikel 19, tweede lid, van dat besluit wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven (hierna: de minister), belast met de nadere bepaling van de specificaties van de types van sportinfrastructuur.

Luidens artikel 21, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 stelt de minister voor elk type van sportinfrastructuur het basisbouwprogramma vast, overeenkomstig het criterium dat dit basisbouwprogramma "de essentiële bestanddelen dient te bevatten om sportinfrastructuur te realiseren die kan worden gebruikt door meerdere sportclubs, scholen, organisaties, individuele sportbeoefenaars en niet exclusief zal worden aangewend voor topsport, alsook dat de sportinfrastructuur voor iedereen goed toegankelijk moet zijn". Voor de types van sportinfrastructuur, vermeld in artikel 19 van dat besluit, moet onder het subsidiabele gedeelte van de beschikbaarheidsvergoeding ¹ worden verstaan, de werken en diensten die verricht zijn door de projectvennootschap ter uitvoering van de DBFM(O)-overeenkomst ², en die rechtstreeks verband houden met het

⁽¹⁾ Het is die vergoeding die het voorwerp uitmaakt van de subsidiëring.

⁽²⁾ Artikel 2, 9/, van het decreet van 23 mei 2008 bevat de volgende definitie van het begrip "DBFM(O)-overeenkomst": "de overeenkomst, gesloten tussen de subsidietrekker en een projectvennootschap die het ontwerp (design), de bouw (build), de financiering (finance) en het onderhoud (maintain) en in voorkomend geval de uitbating (operate) van sportinfrastructuur als voorwerp heeft".

basisbouwprogramma van het type van sportinfrastructuur in kwestie. De toename in de beschikbaarheidsvergoeding ingevolge toevoegingen of wijzigingen aan het basisbouwprogramma komt niet in aanmerking voor subsidiëring.

Het ontworpen besluit geeft uitvoering aan de in de artikelen 19, tweede lid, en 21, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 vervatte delegaties. Die bepalingen vormen dan ook de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dat evenwel op terminologisch vlak beter zou kunnen aansluiten bij die rechtsgronden. De genoemde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 7, § 2, en 14 van het decreet van 23 mei 2008.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het tweede lid van de aanhef dient te worden verwezen naar artikel 19, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 in plaats van naar artikel 19, eerste lid, 3/, van dat besluit. Het is immers in de eerstgenoemde bepaling dat de delegatie aan de minister is vervat om de nadere specificaties van de betrokken sportinfrastructuur te bepalen.

4. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De minister put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit de artikelen 19, tweede lid, en 21, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008. Bovendien bepaalt artikel 7, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de aldaar toegestane delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

5. Aangezien om advies is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, redigere men het huidige vijfde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) als volgt:

.../...

"Gelet op advies 47.813/3 van de Raad van State, gegeven op 23 februari 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 2

6. In de inleidende zin van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp moet worden verwezen naar "het eerste lid" in plaats van naar "paragraaf 1".

7. Omwille van de rechtszekerheid wordt in artikel 2, tweede lid, 15/, van het ontwerp best bepaald wat "de technische inrichting en uitrusting die noodzakelijk is (lees: zijn) voor een eenvoudig zwembad" omvatten.

Artikel 4

8. In artikel 4, eerste lid, 1/, van het ontwerp dient te worden verwezen naar "artikel 2, tweede lid" in plaats van naar "artikel 2, § 2".

9. In artikel 4, tweede lid, van het ontwerp is het niet duidelijk waarnaar met de woorden "basisvoorzieningen, vermeld in het eerste lid" wordt verwezen. Volgens de gemachtigde betreft die verwijzing alle elementen die in artikel 4, eerste lid, van het ontwerp zijn omschreven en dienen in artikel 4, tweede lid, van het ontwerp de woorden "en de sporttechnische uitrustingen" te worden toegevoegd na de woorden "De basisvoorzieningen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS