

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.780/1
VAN 18 FEBRUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 29 januari 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Bussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 1997 betreffende de nuttige ervaring als bekwaamheidsbewijs voor personeelsleden van het onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals het opschrift ervan aangeeft, strekt het om advies voorgelegde ontwerp ertoe om wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 1997 betreffende de nuttige ervaring als bekwaamheidsbewijs voor personeelsleden van het onderwijs. Het gaat voornamelijk om aanpassingen met betrekking tot het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs.

2.1. Voor de beoogde wijzigingen kan in hoofdzaak rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 5 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs en 7 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, waaraan wordt gerefereerd in de eerste twee leden van de aanhef.

2.2. In het derde lid van de aanhef wordt daarenboven melding gemaakt van de artikelen IX.2 en IX.8 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek.

Voor artikel 1 van het ontwerp, dat ertoe strekt diverse wijzigingen aan te brengen aan artikel 17, § 2, van het koninklijk besluit van 15 april 1958, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel IX.2, § 3, en IX.9, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2001.

.../...

Gelet daarop zal in het derde lid van de aanhef moeten worden verwezen naar artikel IX.9 in plaats van naar artikel IX.8 van het decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de zesde aanhefverwijzing dient de correcte datum van het begrotingsakkoord te worden vermeld. De datum "8 september 2009" dient dan ook vervangen te worden door de datum "15 oktober 2009".

Artikel 13

In artikel 13 van het ontwerp dient te worden geschreven "die als bijlage (niet: bijlage 1) bij dit besluit is gevoegd".

Artikel 14

Op grond van artikel 14 treedt het besluit in werking op 1 september 2010, met uitzondering van artikel 2, dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 2008, en de artikelen 1, 1/, en 10, die uitwerking hebben met ingang van 1 september 2009. Wat die artikelen betreft moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME