

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.764/3
VAN 16 FEBRUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 27 januari 2010 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende diverse maatregelen betreffende de loopbaan van het Rijkspersoneel", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het aanbrengen van wijzigingen van uiteenlopende aard aan diverse koninklijke besluiten betreffende ambtenarenzaken.

Die wijzigingen hebben betrekking op:

- afwijkingen van het diplomavereiste voor het bekleden van statutaire en contractuele betrekkingen (artikelen 1 en 16);
- het schrappen van de begrippen "type-functie" en "classificatiematrix" en het afschaffen van het uitgebreid wegingscomité (artikelen 2 tot 9);
- de regeling van de verloven wegens opdracht van algemeen belang (artikelen 10 tot 15);
- het opnemen van de meesterschapstoelage in de beschermingswedde van de militair die door een overplaatsing de hoedanigheid van rijksambtenaar heeft verworven (artikel 17);
- het preciseren van het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 tot organisatie van de vergelijkende selectie en de indiensttreding in het federaal administratief openbaar ambt van sommige statutaire ambtenaren van de autonome overheidsbedrijven (artikel 18);

.../...

- het toelaten van cumulatie tussen kosteloosheid van het openbaar vervoer voor woon-werkverplaatsingen en de tussenkomst voor het gebruik van een persoonlijk vervoermiddel in bepaalde gevallen (artikel 19).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient in de eerste plaats te worden gezocht in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet ¹. Voor de bepalingen ervan die rechtstreeks (en dus niet bij verwijzing) van toepassing zijn op het contractuele overheidspersoneel, dient als rechtsgrond een beroep te worden gedaan op artikel 4, eerste lid, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Aangezien het bij artikel 19 van het ontworpen besluit te wijzigen koninklijk besluit van 3 mei 2007 betreffende de ten laste neming van de kosten inzake openbaar vervoer in woon-werkverkeer van de federale personeelsleden door de Staat en sommige federale openbare instellingen niet alleen betrekking heeft op het statutaire rijkspersoneel, maar op tal van andere personeelscategorieën, zoals personeelsleden van de openbare instellingen, van de rechterlijke orde en van de Raad van State, alsook op contractuele personeelsleden, is de rechtsgrond voor dit artikel niet alleen te vinden in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet, maar dient telkens de specifieke bepaling die rechtsgrond biedt voor het bepalen van het statuut van de betrokken personeelscategorie, als rechtsgrond voor artikel 19 van het ontworpen besluit te worden ingeroepen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen werd opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit voegt men aan de aanhef een lid toe waarin wordt verwezen naar artikel 4, eerste lid, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, en verwijst men erin naar alle bepalingen die rechtsgrond bieden voor het bij artikel 19 van het ontwerp te wijzigen artikel 9, derde lid, van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 (zie opmerking 3).

¹Het ontworpen besluit heeft zowel betrekking op de organisatie van de centrale overheidsdiensten als op het statuut van het rijkspersoneel.

5. Gelet op de geldende wetgevingstechnische voorschriften redigere men het huidige twaalfde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op advies 47.764/3 van de Raad van State, gegeven op 16 februari 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"².

6. Het ontworpen besluit dient te worden voorgedragen door alle ministers die bevoegd zijn ten aanzien van de te wijzigen bepalingen.

Artikel 13

7. In de aan artikel 96, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen toe te voegen zin wordt voortaan uitdrukkelijk bepaald dat het in die bepaling bedoelde verlof voltijds is. De gemachtigde verklaarde dat er thans geen personeelsleden zijn die slechts deeltijds dat verlof genieten, zodat de vraag of niet dient te worden voorzien in een overgangsregeling, niet rijst.

Artikel 20

8. Staatssecretarissen kunnen niet worden belast met de uitvoering van een koninklijk besluit, zodat er in artikel 20 van het ontwerp geen gewag van kan worden gemaakt. Bovendien dient in dat artikel enkel gewag te worden gemaakt van de ministers die bevoegd zijn ten aanzien van de te wijzigen of op te heffen bepalingen.

²*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, nr. 36.1 en formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).*

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.764/3
DU 16 FÉVRIER 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Fonction publique, le 27 janvier 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant diverses mesures relatives à la carrière des agents de l'État", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'apporter diverses modifications à plusieurs arrêtés royaux relatifs à la fonction publique.

Ces modifications concernent:

- des dérogations à la condition de diplôme pour pourvoir à des emplois statutaires et contractuels (articles 1^{er} et 16);
- la suppression des notions de "fonction-type" et de "matrice de classification" ainsi que celle du comité de pondération élargi (articles 2 à 9);
- la réglementation des congés pour mission d'intérêt général (articles 10 à 15);
- l'inclusion de l'allocation de maîtrise dans le traitement de sauvegarde du militaire qui a acquis la qualité d'agent de l'État par un transfert (article 17);
- la précision du champ d'application de l'arrêté royal du 7 mars 2007 organisant la sélection comparative et l'entrée en service dans la fonction publique administrative fédérale de certains agents statutaires des entreprises publiques autonomes (article 18);
- l'autorisation du cumul de la gratuité du transport public pour les déplacements résidence-lieu de travail et de l'intervention pour l'usage d'un moyen de transport personnel dans certains cas (article 19).

.../...

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet doit tout d'abord être recherché dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution ¹. En ce qui concerne celles de ses dispositions qui s'appliquent directement (et donc pas par voie de référence) aux agents contractuels des services publics, le fondement juridique doit être recherché dans l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

Dès lors que l'arrêté royal du 3 mai 2007 portant la prise en charge des frais de déplacement par les transports publics de la résidence au lieu de travail des membres du personnel fédéral par l'État et certains organismes publics fédéraux, que l'article 19 de l'arrêté en projet vise à modifier, ne concerne pas seulement les agents statutaires, mais aussi de nombreuses autres catégories du personnel, parmi lesquelles le personnel des organismes publics, de l'ordre judiciaire et du Conseil d'État, ainsi que les agents contractuels, le fondement juridique de cet article ne se trouve pas exclusivement à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution, de sorte que, pour l'article 19 de l'arrêté en projet, il faut chaque fois invoquer la disposition spécifique procurant le fondement juridique qui permet de fixer le statut de la catégorie du personnel concernée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, le préambule sera complété par un alinéa faisant référence à l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, ainsi qu'à toutes les dispositions qui procurent un fondement juridique à l'article 9, alinéa 3, de l'arrêté royal du 3 mai 2007, que l'article 19 du projet vise à modifier (voir l'observation 3).

1

L'arrêté en projet concerne tant l'organisation des services publics centraux que le statut des agents de l'État.

5. Compte tenu des prescriptions légistiques applicables, on rédigera l'actuel douzième alinéa du préambule ainsi qu'il suit:

"Vu l'avis 47.764/3 du Conseil d'État, donné le 16 février 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"².

6. L'arrêté en projet doit être présenté par tous les ministres compétents à l'égard des dispositions à modifier.

Article 13

7. La phrase qui doit compléter l'article 96, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État dispose désormais expressément que le congé visé dans cette disposition est à plein temps. Le délégué a déclaré qu'il n'y a actuellement pas d'agents qui ne bénéficient de ce congé qu'à temps partiel, de sorte que la question de savoir s'il n'y a pas lieu de prévoir un régime transitoire ne se pose pas.

Article 20

8. Des secrétaires d'État ne peuvent être chargés de l'exécution d'un arrêté royal, de sorte que l'article 20 du projet ne peut en faire état. Cet article ne peut de surcroît faire mention que des ministres qui sont compétents à l'égard des dispositions à modifier ou à abroger.

2

Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, n/ 36.1 et formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

CC

- 5 -

47.764/3

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS