KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.744/1
VAN 11 FEBRUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 22 januari 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen voor de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

Bij de adviesaanvraag is een CD-ROM met de bij het ontwerp horende bijlage gevoegd. Toen bleek dat het niet om de correcte bijlage ging, heeft de gemachtigde een nieuwe CD-ROM toegestuurd. De bijlage op de CD-ROM omvat 2936 bladzijden.

Om ontvankelijk te zijn, moet een adviesaanvraag uitgaan van een wettelijk bevoegde overheid, zoals een minister[(1)]. In een geval zoals dit is het daarom wenselijk om in de toekomst bij de adviesaanvraag - op papier - een inventaris van de bijlagen te voegen die niet op papier, maar op CD-ROM worden bijgevoegd, en die inventaris te laten ondertekenen door de wettelijk bevoegde overheid.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals in het opschrift ervan wordt aangegeven, strekt het om advies voorgelegde ontwerp ertoe om, met ingang van 1 september 2010, de bekwaamheidsbewijzen voor sommige ambten en de salarisschalen voor sommige personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs vast te stellen.

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 248, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. Daartoe kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen IX.2, § 2, en IX.3 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en in de artikelen X.40 en X.42 van het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV.

Volgens artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 bepaalt de Vlaamse Regering voor elk ambt de salarisschaal, deelt ze de salarisschalen in en bepaalt ze hoe ze worden aangegeven; op grond van artikel IX.3, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2001 bepaalt de Vlaamse Regering de wijze waarop het salaris van de personeelsleden wordt vastgesteld [(2)]. Deze bepalingen bieden rechtsgrond voor de artikelen 5, 6, 9, 10, 11, 18, 19 en 20 van het ontwerp.

Artikel X.40, eerste lid, van het decreet van 14 februari 2003 belast de Vlaamse Regering met het bepalen van de bekwaamheidsbewijzen die toegang verlenen tot elk ambt; op grond van artikel X.42, eerste lid, van hetzelfde decreet kan de Regering naast vereiste ook voldoende geachte en andere bekwaamheidsbewijzen vastleggen [(3)]. Deze bepalingen bieden rechtsgrond voor de artikelen 2, 3, 4, 7, 8, 12 tot 17 van het ontwerp.

---

(2) Krachtens artikel IX.1, 1/ en 2/, van hetzelfde decreet, gelezen in samenhang met artikel 2, § 1, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs en met artikel 4, § 1, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, zijn de bepalingen van hoofdstuk IX van het decreet van 13 juli 2001 van toepassing op de in het ontwerp bedoelde personeelsleden.

(3) Krachtens artikel X.39, 1/ en 2/, van hetzelfde decreet, gelezen in samenhang met artikel 2, § 1, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs en met artikel 4, § 1, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, zijn de bepalingen van hoofdstuk X, afdeling 5, van het decreet van 14 februari 2003, van toepassing op de in het ontwerp bedoelde personeelsleden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, zal het eerste lid van de aanhef moeten worden aangepast.

Artikel 2

Inzake de delegaties aan de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs vervat in artikel 2, §§ 2 en 3, van het ontwerp heeft de gemachtigde verduidelijkt dat het gaat om "uitzonderlijke, individuele situaties". Het gaat derhalve niet om delegaties van verordenende bevoegdheid.

Artikel 4

Aangezien bij het ontwerp slechts één bijlage is gevoegd, dient in artikel 4, doch eveneens in alle andere artikelen van het ontwerp waarin naar die bijlage wordt verwezen, melding te worden gemaakt van "de bijlage (niet: bijlage I) die bij dit besluit is gevoegd".

Artikelen 13 en 14

Zoals de gemachtigde heeft bevestigd, dient in de artikelen 13, § 1, en 14, § 1, van het ontwerp telkens naar artikel 12 verwezen te worden in plaats van naar artikel 11.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A. BECKERS M. VAN DAMME