

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.731/4
DU 10 FÉVRIER 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile, adjoint à la Ministre chargée de la Politique de migration et d'asile, et en ce qui concerne la Coordination de la Politique de migration et d'asile, adjoint au Premier Ministre, le 19 janvier 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8, § 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

L'article 5, 2/, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire requiert que soient soumis à l'accord préalable du ministre qui a le Budget dans ses attributions les projets d'arrêté royal qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles.

Compte tenu du fait que, selon la demande d'avis adressée à l'inspecteur des finances, "l'application du projet d'arrêté royal (...) occasionnera [notamment] plus de frais de transport pour l'Office des étrangers", l'arrêté en projet doit être soumis à l'accord du Ministre du Budget.

Observation générale

Compte tenu de la modification apportée par l'article 3 du projet à l'article 7 de l'arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8, § 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, qui ne vise plus la seule hypothèse du "retour", la section de législation se demande si d'autres dispositions qui mentionnent cette seule hypothèse ne doivent pas être également modifiées.

Il s'agit notamment dans cet arrêté de :

- l'article 3, alinéa 3;
- l'article 7, deuxième tiret;
- l'article 20, alinéa 2;
- l'article 48.

Le cas échéant, ces dispositions seront revues.

Observations particulières

Préambule

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient d'écrire "... étrangers, les articles 74/5, § 2, et 74/8, §§ 1 et 2;".

2. Les alinéas 2 et 4 doivent être omis car les arrêtés royaux qu'ils visent ne constituent pas le fondement juridique de l'arrêté en projet et ne sont ni abrogés ni modifiés par celui-ci.

Dispositif

Article 3

Dans la version française, au 1/, il y a lieu de remplacer les mots "et préparer leur retour" par les mots "et les préparer à leur retour".

Article 5

À l'article 5 du projet, les mots "du même arrêté" doivent être insérés entre les mots "du chapitre VII" et les mots "est modifié".

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.731/4
VAN 10 FEBRUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 19 januari 2010 door de Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid, toegevoegd aan de Minister belast met Migratie- en asielbeleid, en wat de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid betreft, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsregels, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 2, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

Krachtens artikel 5, 2/, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole moeten ontwerpen van koninklijk besluit waardoor de ontvangsten rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan, vooraf ter fine van akkoordbevinding worden voorgelegd aan de minister tot wiens bevoegdheid de Begroting behoort.

Het ontwerpbesluit moet ter fine van akkoordbevinding worden voorgelegd aan de minister van Begroting, aangezien in de adviesaanvraag gericht aan de inspecteur van Financiën te lezen staat dat de toepassing van het ontwerp van koninklijk besluit onder meer een stijging van de vervoerskosten voor de Dienst Vreemdelingenzaken zal meebrengen.

Algemene opmerking

Gelet op de wijziging die artikel 3 van het ontwerp aanbrengt in artikel 7 van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 2, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, waarin niet langer uitsluitend het geval van de "terugkeer" in beschouwing wordt genomen, vraagt de afdeling Wetgeving zich

.../...

af of het niet nodig is ook nog andere bepalingen waarin alleen dit geval wordt vermeld, te wijzigen.

Het betreft in dit besluit inzonderheid :

- artikel 3, derde lid;
- artikel 7, tweede streepje;
- artikel 20, tweede lid;
- artikel 48.

Deze bepalingen moeten in voorkomend geval herzien worden.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

1. Aan het eind van het eerste lid schrijve men "... vreemdelingen, de artikelen 74/5, § 2, en 74/8, §§ 1 en 2;".

2. Het tweede en het vierde lid moeten vervallen, daar de koninklijke besluiten waarnaar ze verwijzen niet de rechtsgrond vormen van het ontwerpbesluit en niet erdoor worden opgeheven of gewijzigd.

Dispositief

Artikel 3

In de Franse lezing van punt 1/ moeten de woorden "et préparer leur retour" vervangen worden door de woorden "et les préparer à leur retour".

Artikel 5

In artikel 5 van het ontwerp moeten tussen de woorden "van hoofdstuk VII" en het woord "worden" de woorden "van hetzelfde besluit" worden ingevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY