KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.712/3
VAN 26 JANUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 januari 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de verzameling van boekhoudkundige gegevens voor de uitvoering van het communautaire visserijbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om aan de rederijen van vissersvaartuigen die gerechtigd zijn om vissoorten aan te landen waarvoor in het kader van het visserijbeleid van de Europese Unie vangstbeperkingen gelden, de verplichting op te leggen om jaarlijks hun boekhoudkundige gegevens (1) mede te delen aan de dienst Zeevisserij van het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid (artikel 2). De gegevens van het voorgaande kalenderjaar dienen vóór 1 september te worden medegedeeld door middel van een formulier dat wordt vastgesteld door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij (artikel 3). Het ontwerp bevat tevens een bepaling betreffende het toezicht en de bestraffing (artikel 4), alsmede een opheffingsbepaling (artikel 5). Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2010 (artikel 6).

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan in de eerste plaats worden gevonden in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Naar luid van deze bepaling kan de Koning (lees: de Vlaamse Regering) alle maatregelen treffen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordening der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap (2), alsmede voor de uitvoering van de communautaire regeling voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden.

De herinnering in artikel 4 van het ontwerp, aan de toezichts- en strafbepalingen van de wet van 28 maart 1975 (die ook de uitvoeringsbesluiten ervan betreffen), en de beoogde opheffing, bij artikel 5 van het ontwerp, van het koninklijk

---

(1) Dit zijn de economische variabelen die zijn vermeld in aanhangsel VI van het besluit van de commissie nr. 2008/949/EG van 6 november 2008 tot vaststelling van een communautair meerjarenprogramma overeenkomstig verordening (EG) nr. 199/2008 van de Raad betreffende de instelling van een communautair kader voor de verzameling, het beheer en het gebruik van gegevens in de visserijsector en voor de ondersteuning van wetenschappelijk advies over het gemeenschappelijk visserijbeleid.

(2) Thans de artikelen 42 en 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

besluit van 1 maart 1958 tot regeling van de toekenning van premiën om het boekhouden door reders ter zeevisserij aan te moedigen, kunnen worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, voege men aan de aanhef een lid toe (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

4. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het achtste lid wordt [(3)]) waarin wordt verwezen naar het op 26 november 2009 verleende akkoord van de Vlaamse minister van Begroting.

Artikel 6

5. Het verlenen van retroactiviteit aan het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft weinig zin nu de erbij ingestelde verplichting uiterlijk pas op 31 augustus dient te zijn vervuld [(4)].

In artikel 6 kan de datum van 1 januari 2010 dan ook worden vervangen door een in de toekomst gelegen datum. De gemachtigde heeft hiertegen geen bezwaar.

[(3)] Volgens de onderrichtingen van de Vlaamse Gemeenschap inzake wetgevingstechniek dient in de aanhef van een reglementair besluit niet te worden verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën wanneer een begrotingsakkoord is verleend (zie *Omzendbrief VR/2009/4 betreffende de wetgevingstechniek*, nr. 80, 4/). Indien die richtlijn wordt gevolgd, dient het gesuggereerde lid in de plaats te komen van het huidige zesde lid, waarin wordt verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën.

[(4)] Overigens kunnen bij een reglementair besluit in beginsel niet retroactief verplichtingen worden opgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS