

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.704/3
VAN 26 JANUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 januari 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de voorwaarden voor de kenmerken en de kwaliteit van pootringen voor vogels", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt er in hoofdzaak toe de voorwaarden vast te stellen inzake de kenmerken en de kwaliteit van pootringen voor vogels die in het Vlaamse Gewest in gevangenschap zijn gekweekt (artikelen 1 tot 3). Daarnaast wordt in de opheffing voorzien van de ministeriële besluiten van 14 september 1981 ⁽¹⁾ en 9 februari 1999 ⁽²⁾ (artikel 4) en bevat het ontwerp een overgangsregeling voor gesloten pootringen die zijn afgeleverd vóór 1 maart 2010 (artikel 5). Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, treedt in werking op 1 oktober 2010 (artikel 6).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 42, tweede lid, van het Soortenbesluit ⁽³⁾. Het voornoemde artikel 42, tweede lid, vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 51, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

⁽¹⁾ Ministerieel besluit van 14 september 1981 waarbij het houden van vogels en een tijdelijke bevoorrading in vogels wordt toegestaan in toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest.

⁽²⁾ Ministerieel besluit van 9 februari 1999 tot vaststelling van een databankstructuur voor vogels en tot vaststelling van de voorwaarden waaronder ringleveringen worden gemeld.

⁽³⁾ Besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 met betrekking tot soortenbescherming en soortenbeheer, krachtens artikel 58 ervan aangehaald als "het Soortenbesluit".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor artikel 42, tweede lid, van het Soortenbesluit worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 51, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997. De verwijzing naar artikel 56 kan worden weggelaten aangezien dat artikel geen rechtsgrond biedt voor de eerstgenoemde bepaling.
5. In het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 42, tweede lid, van het Soortenbesluit.
6. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor het natuurbehoud, put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 42, tweede lid, van het Soortenbesluit. Bovendien bepaalt artikel 7, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de aldaar toegestane delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.
7. Aan de aanhef dienen twee nieuwe leden te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar, respectievelijk, het ministerieel besluit van 14 september 1981 en het ministerieel besluit van 9 februari 1999.
8. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (47.704/3) van dat advies.

Artikel 5

9. Bij artikel 4, 1/, van het ontwerp wordt voorzien in de opheffing van het voornoemde ministerieel besluit van 14 september 1981. Luidens artikel 6 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking op 1 oktober 2010.

Artikel 5 van het ontwerp bevat evenwel een overgangsbepaling, luidende:

"In afwijking van artikel 4, 1/ blijft artikel 2, vierde lid en bijlage IV.A van het ministerieel besluit van 14 september 1981, waarbij het houden van vogels en een tijdelijke bevoorrading wordt toegestaan met toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van de vogels, geldig voor wat betreft de gesloten pootringen die zijn afgeleverd voor 1 maart 2010."

Zoals die overgangsbepaling is geredigeerd, vloeit eruit voort dat gesloten pootringen die afgeleverd worden vóór 1 maart 2010 "geldig" blijven (lees: dat die ringen verder mogen worden gebruikt ook na 1 oktober 2010) en dat de gesloten pootringen die afgeleverd worden na 1 maart 2010 niet meer kunnen worden gebruikt, aangezien ze vanaf 1 oktober 2010 niet meer "geldig" zijn. Dat komt erop neer dat, ook al zal de ontworpen regeling nog niet in werking zijn getreden op 1 maart 2010, ze in haar gevolgen reeds van toepassing zal zijn vanaf 1 maart 2010. Dat is evenwel niet de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

Uit de nota van het Agentschap voor Natuur en Bos, die bij de adviesaanvraag is gevoegd, blijkt immers dat de ontworpen regeling oorspronkelijk in werking zou treden op 1 september 2009, maar dat dit "aanleiding [zou] kunnen geven tot enige juridische moeilijkheid" voor de ringen die vóór die datum, en dus nog onder de "oude" regelgeving, zouden zijn besteld. Om hieraan tegemoet te komen is daarom door het Agentschap voorgesteld "om voor de betrokken onderdelen van het uitvoerings-MB een latere datum van inwerkingtreding te voorzien, bijvoorbeeld zes maanden later dan de inwerkingtreding van het MB op zich (1 september + zes maanden later = 1 maart)".

Nu evenwel de ontworpen regeling slechts in werking zal treden op 1 oktober 2010, lijkt niet meer in een overgangsbepaling te moeten worden voorzien gelet op de werkelijke bedoeling van de stellers ervan.

De conclusie is dan ook dat artikel 5 uit het ontwerp kan worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS