

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.679/3
VAN 19 JANUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 24 december 2009 door de Minister van KMO's verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de samenstelling van het directiecomité bij het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau", heeft het volgende advies gegeven:

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, enerzijds, om de samenstelling van het directiecomité bij het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (hierna: BIRB) te regelen (artikel 1), en, anderzijds, om aan dit directiecomité de taken toe te vertrouwen die aan de directieraad van die instelling zijn toevertrouwd krachtens het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut (artikel 2).

2. Bij geen van de in de aanhef vermelde artikelen wordt aan de minister, bevoegd voor landbouw, machtiging gegeven om de samenstelling en de bevoegdheden van het directiecomité van het BIRB te regelen. Integendeel, artikel 6ter, § 5, van de wet houdende oprichting van het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, gecoördineerd op 3 februari 1995, bepaalt dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder meer de samenstelling van het directiecomité regelt, terwijl in artikel 6ter, § 4, eerste lid, van die wet in het algemeen de taak van het directiecomité van het BIRB wordt omschreven zonder dat daarin enige delegatie wordt verleend ⁽¹⁾.

Het ontworpen besluit ontbeert dan ook rechtsgrond. Artikel 1 ervan moet worden opgenomen in een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Eens dit laatste besluit is genomen, zou de minister, bevoegd voor landbouw, wel, met toepassing van artikel 16, § 1, vierde lid, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 ⁽²⁾, kunnen bepalen dat de directieraad van het BIRB bestaat uit de leden van het directiecomité van die instelling ⁽³⁾. Het is evenwel ook mogelijk deze kwestie meteen te regelen in het koninklijk besluit waarin de samenstelling van dat directiecomité wordt geregeld; de Koning vermag immers een bevoegdheid die het voorwerp uitmaakt van een door hem verleende delegatie aan een minister, zelf uit te oefenen.

⁽¹⁾ In beginsel kan de wetgever overigens geen delegaties aan een minister verlenen.

⁽²⁾ Dat koninklijk besluit is van toepassing op het BIRB op grond van artikel 1, § 1, inleidende zin, ervan, *juncto* artikel 1, 3/, derde streepje, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

⁽³⁾ Wat juridisch-technisch niet hetzelfde is als wat is bepaald in artikel 2 van het ontwerp, al komt het *de facto* wel op hetzelfde neer.

3. Uit wat voorafgaat volgt dat het ontworpen besluit geen doorgang kan vinden. De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet dan ook af van een verder onderzoek ervan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.679/3
DU 19 JANVIER 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre des PME, le 24 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la composition du comité de direction au Bureau d'intervention et de restitution belge", a donné l'avis suivant:

1. L'arrêté en projet soumis pour avis vise, d'une part, à régler la composition du comité de direction au Bureau d'intervention et de restitution belge (ci-après: BIRB) (article 1^{er}) et, d'autre part, à confier à ce comité de direction les attributions qui sont dévolues au conseil de direction de cette institution par l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public (article 2).

2. Aucun des articles mentionnés dans le préambule n'habilite le ministre qui a l'agriculture dans ses attributions à régler la composition et les compétences du comité de direction du BIRB. Au contraire, l'article 6^{ter}, § 5, de la loi portant création du Bureau d'intervention et de restitution belge, coordonnée le 3 février 1995, dispose que le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la composition du comité de direction notamment, alors que l'article 6^{ter}, § 4, alinéa 1^{er}, de cette loi définit de manière générale les missions du comité de direction du BIRB sans mentionner une quelconque délégation ⁽¹⁾.

L'arrêté en projet est dès lors dépourvu de fondement juridique. Son article 1^{er} doit figurer dans un arrêté royal, délibéré en Conseil des ministres. Une fois ce dernier arrêté adopté, le ministre qui a l'agriculture dans ses attributions pourrait toutefois déterminer, en application de l'article 16, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 ⁽²⁾, que le conseil de direction du BIRB est composé des membres du comité de direction de cette institution ⁽³⁾. Il est cependant également possible de régler d'emblée cette question dans l'arrêté royal fixant la composition de ce comité de direction; en effet, le Roi peut exercer lui-même un pouvoir qui fait l'objet d'une délégation qu'il accorde lui-même à un ministre.

⁽¹⁾ En principe, le législateur ne peut d'ailleurs pas accorder de délégation à un ministre.

⁽²⁾ Cet arrêté royal s'applique au BIRB en vertu de son article 1^{er}, § 1^{er}, phrase introductive, combiné à l'article 1^{er}, 3/, troisième tiret, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

⁽³⁾ Ce qui, du point de vue de la technique juridique, n'est pas pareil à ce que prévoit l'article 2 du projet, même si dans les faits cela revient au même.

3. Il découle de ce qui précède que l'arrêté en projet ne peut être maintenu. Le Conseil d'État, section de législation, renonce dès lors à en poursuivre l'examen.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS