

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 47.650/3
VAN 29 DECEMBER 2009VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 22 december 2009 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juni 2007 betreffende de methodologie voor het vaststellen van het totale inkomen dat de billijke marge bevat, betreffende de algemene tariefstructuur, de basisprincipes en procedures inzake tarieven, de procedures, de bekendmaking van de tarieven, de jaarverslagen, de boekhouding, de kostenbeheersing, betreffende de inkomensverschillen van de beheerders en de objectieve indexeringsformule bedoeld in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het voorliggende geval wordt het spoedeisende karakter gemotiveerd als volgt:

"Gelet op de hoogdringendheid genoodzaakt door de wijziging van [het] koninklijk besluit van 8 juni 2007 [betreffende de methodologie voor het vaststellen van het totale inkomen dat de billijke marge bevat, betreffende de algemene tariefstructuur, de basisprincipes en procedures inzake tarieven, de procedures, de bekendmaking van de tarieven, de jaarverslagen, de boekhouding, de kostenbeheersing, betreffende de inkomensverschillen van de beheerders en de objectieve indexeringsformule bedoeld in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen], ten einde vanaf 1 januari 2010 de nieuwe meerjaartarieven te kunnen toepassen voor de aanvoer, de doorvoer en de opslag van aardgas, zoals opgesteld uitgaande van een eenvormige methodologie op basis van de kosten, in overeenstemming met (...) richtlijn 2003/55/EG [van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2003 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en houdende intrekking van richtlijn 98/30/EG] en verordening (EG) nr. 1775/2005 [van het Europees Parlement en de Raad van 28 september 2005 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten];

Overwegende dat de wijzigingen aangebracht aan het koninklijk besluit van 8 juni 2007 gebaseerd zijn op een voorstel van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, opgesteld op 26 november 2009; dat onderhavig besluit bijgevolg zo spoedig mogelijk dient aangenomen te worden".

*

* *

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. De artikelen 15/5 en volgende van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen bevatten bepalingen in verband met de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallaties voor aardgas en de LNG-installaties. Artikel 15/5 bepaalt dat de afnemers en de houders van leveringsvergunningen toegang hebben tot elk netwerk voor het aardgasvervoer, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie, op basis van tarieven goedgekeurd door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: CREG). Die tarieven worden bepaald aan de hand van het "totaal inkomen" dat volgens artikel 15/5bis, § 1, van de wet door de beheerder van het aardgasvervoersnet, de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas en de beheerder van de LNG-installatie wordt bepaald en dat ter goedkeuring aan de CREG wordt voorgelegd. Artikel 15/5bis, § 2, van de wet bepaalt de elementen die door het totaal inkomen gedekt worden.

Artikel 15/5septies van de wet draagt aan de Koning op om, na overleg in de Ministerraad en op voorstel van de CREG, regels vast te stellen, onder meer met betrekking tot de methodologie voor het vaststellen van het totale inkomen, dat een billijke winstmarge bevat (1/), de algemene tariefstructuur en de basisprincipes en procedures inzake de tarieven (2/), de jaarverslagen en de gegevens die de beheerders aan de CREG moeten verstrekken met het oog op de controle van hun tarieven door de CREG (4/), en de doelstellingen die de beheerders moeten nastreven inzake kostenbeheersing (6/).

4. Bepalingen ter uitvoering van artikel 15/5septies en andere artikelen van de wet zijn vervat in het koninklijk besluit van 8 juni 2007 betreffende de methodologie voor het vaststellen van het totale inkomen dat de billijke marge bevat, betreffende de algemene tariefstructuur, de basisprincipes en procedures inzake tarieven, de procedures, de bekendmaking van de tarieven, de jaarverslagen, de boekhouding, de kostenbeheersing, betreffende de inkomensverschillen van de beheerders en de objectieve indexeringsformule bedoeld in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van dat koninklijk besluit van 8 juni 2007. De wijzigingen hebben in het bijzonder betrekking op de billijke marge voor de beheerder (artikelen 3 en 4 van het ontwerp), de basisprincipes inzake de tarieven (artikelen 5 tot 7), de verslagen en de gegevens die de beheerder aan de CREG moet verstrekken met het oog op de controle van zijn tarieven (artikelen 8 tot 11), en de kostenbeheersing door de beheerder (artikel 12).

RECHTSGROND

5. Blijkens de aanhef van het ontwerp wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in de artikelen 15/5*quater*, § 3, en 15/5*septies* van de wet van 12 april 1965.

Artikel 15/5*quater*, § 3, van de wet van 12 april 1965 vormt wel de rechtsgrond voor sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 8 juni 2007, maar het vormt geen rechtsgrond voor de thans ontworpen wijzigingen van dat besluit.

Artikel 15/5*septies* van de wet van 12 april 1965 biedt wel rechtsgrond aan de ontworpen wijzigingen van het koninklijk besluit van 8 juni 2007. Het gaat meer bepaald om de volgende onderdelen van artikel 15/5*septies*:

- artikel 15/5*septies*, 1/, voor de wijzigingen die aangebracht worden in de artikelen 4 en 5 van het koninklijk besluit van 8 juni 2007 (artikelen 3 en 4 van het ontwerp);
- artikel 15/5*septies*, 2/, voor de wijzigingen die aangebracht worden in de artikelen 11 en 15 van dat besluit (artikelen 5 tot 7 van het ontwerp);
- artikel 15/5*septies*, 4/, voor de wijzigingen die aangebracht worden in de artikelen 21 en 24 van dat besluit (artikelen 8 tot 11 van het ontwerp);
- artikel 15/5*septies*, 6/, voor de wijzigingen die aangebracht worden in artikel 32 van dat besluit (artikel 12 van het ontwerp).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef dient de vermelding van artikel 15/5*quater*, § 3, van de wet van 12 april 1965 weggelaten te worden.

In datzelfde lid kan de verwijzing naar artikel 15/5*septies* nader gepreciseerd worden, door een vermelding van 1/, 2/, 4/ en 6/ van dat artikel.

Artikel 6

7. Omwille van de duidelijkheid schrijve men in de ontworpen paragraaf 3, eerste lid: "... bepaalde kostenelementen bevatten met betrekking tot investeringen die uit te voeren zijn ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	staatsraad,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.650/3
DU 29 DÉCEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 22 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 juin 2007 relatif à la méthodologie pour déterminer le revenu total comprenant la marge équitable, à la structure tarifaire générale, aux principes de base en matière de tarifs, aux procédures, à la publication des tarifs, aux rapports annuels, à la comptabilité, à la maîtrise des coûts, aux écarts de revenu des gestionnaires et à la formule objective d'indexation visés par la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation", a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"Vu l'urgence motivée par la nécessité de modifier l'arrêté royal du 8 juin 2007 [relatif à la méthodologie pour déterminer le revenu total comprenant la marge équitable, à la structure tarifaire générale, aux principes de base en matière de tarifs, aux procédures, à la publication des tarifs, aux rapports annuels, à la comptabilité, à la maîtrise des coûts, aux écarts de revenu des gestionnaires et à la formule objective d'indexation visés par la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation] en vue de permettre la mise en oeuvre à partir du 1^{er} janvier 2010 des nouveaux tarifs pluriannuels pour l'acheminement, le transit et le stockage de gaz naturel, tels qu'établis sur la base d'une méthodologie unique reflétant les coûts, en conformité avec la directive 2003/55/CE [du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2003 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la directive 98/30/CE], et le règlement (CE) n/ 1775/2005 [du Parlement européen et du Conseil du 28 septembre 2005 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel];

Considérant que les modifications apportées à l'arrêté royal du 8 juin 2007 ont été établies sur la base d'une proposition formulée le 26 novembre 2009 par la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz; que le présent arrêté doit dès lors être adopté dans les délais les plus brefs".

*

* *

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à examiner la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

3. Les articles 15/5 et suivants de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations contiennent des dispositions concernant l'accès au réseau de transport de gaz naturel, aux installations de stockage de gaz naturel et aux installations de GNL. L'article 15/5 dispose que les clients et les titulaires d'autorisations de fourniture peuvent accéder à tout réseau de transport de gaz naturel,

.../...

d'installation de stockage de gaz naturel et d'installation de GNL, sur la base des tarifs approuvés par la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (ci-après: CREG). Ces tarifs sont fixés sur la base du "revenu total" qui, selon l'article 15/5*bis*, § 1^{er}, de la loi, est déterminé par le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel, le gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel et le gestionnaire d'installation de GNL et est soumis à l'approbation de la CREG. L'article 15/5*bis*, § 2, de la loi fixe les éléments couverts par le revenu total.

L'article 15/5*septies* de la loi charge le Roi, après délibération en Conseil des ministres et sur la proposition de la CREG, de régler, notamment, la méthodologie pour déterminer le revenu total qui comprend une marge équitable (1/), la structure tarifaire générale et les principes de base et procédures en matière de tarifs (2/), les rapports annuels et informations que les gestionnaires doivent fournir à la CREG en vue du contrôle de leurs tarifs par cette dernière (4/), ainsi que les objectifs que les gestionnaires doivent poursuivre en matière de maîtrise des coûts (6/).

4. L'arrêté royal du 8 juin 2007 relatif à la méthodologie pour déterminer le revenu total comprenant la marge équitable, à la structure tarifaire générale, aux principes de base en matière de tarifs, aux procédures, à la publication des tarifs, aux rapports annuels, à la comptabilité, à la maîtrise des coûts, aux écarts de revenu des gestionnaires et à la formule objective d'indexation visés par la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation, contient des dispositions d'exécution de l'article 15/5*septies* et d'autres articles de la loi.

Le projet soumis pour avis vise à modifier cet arrêté royal du 8 juin 2007. Les modifications concernent plus particulièrement la marge équitable du gestionnaire (articles 3 et 4 du projet), les principes de base en matière de tarifs (articles 5 à 7), les rapports et informations que le gestionnaire doit fournir à la GREG en vue du contrôle de ses tarifs (articles 8 à 11) ainsi que la maîtrise des coûts par le gestionnaire (article 12).

FONDEMENT JURIDIQUE

5. Selon le préambule du projet, le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché aux articles 15/5*quater*, § 3, et 15/5*septies* de la loi du 12 avril 1965.

Si l'article 15/5*quater*, § 3, de la loi 12 avril 1965 procure le fondement juridique à certaines dispositions de l'arrêté royal du 8 juin 2007, il ne confère toutefois pas de fondement juridique aux modifications actuellement en projet de cet arrêté.

Par contre, l'article 15/5*septies* de la loi du 12 avril 1965 procure un fondement juridique aux modifications en projet de l'arrêté royal du 8 juin 2007. Il s'agit plus particulièrement des divisions suivantes de l'article 15/5*septies*:

- l'article 15/5*septies*, 1/, pour les modifications apportées aux articles 4 et 5 de l'arrêté royal du 8 juin 2007 (articles 3 et 4 du projet);
- l'article 15/5*septies*, 2/, pour les modifications apportées aux articles 11 et 15 de cet arrêté (articles 5 à 7 du projet);
- l'article 15/5*septies*, 4/, pour les modifications apportées aux articles 21 et 24 de cet arrêté (articles 8 à 11 du projet);
- l'article 15/5*septies*, 6/, pour les modifications apportées à l'article 32 de cet arrêté (article 12 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Au premier alinéa du préambule, on omettra la mention de l'article 15/5*quater*, § 3, de la loi du 12 avril 1965.

Dans ce même alinéa, la référence à l'article 15/5*septies* peut être précisée en faisant mention des 1/, 2/, 4/ et 6/ de cet article.

.../...

Article 6

7. Dans un souci de clarté, on écrira au paragraphe 3, alinéa 1^{er}, en projet: "... comporter certains éléments de coûts relatifs à des investissements à effectuer ...".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	conseiller d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME