

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.623/1
VAN 22 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2009 door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2005 tot verduidelijking van de criteria waarmee rekening moet worden gehouden bij het onderzoek van ontwerpen van handelsvestiging en de samenstelling van het sociaal-economisch dossier", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"tijdens de parlementaire behandeling van de wet tot aanpassing van sommige wetgevingen aan de richtlijn 2006/123 van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt (doc. Kamer 52 2275/001 e.v.) een amendement werd ingediend en aangenomen met een ingrijpende impact op de strekking van artikel 7, § 2 van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen. Artikel 7 van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van de handelsvestigingen staat de Koning toe deze bepalingen te verduidelijken. Dit is gebeurd voor de oorspronkelijke tekst via het koninklijk besluit van 22 februari 2005 tot verduidelijking van de criteria waarmee rekening moet gehouden worden bij het onderzoek van ontwerpen van handelsvestiging en de samenstelling van het sociaal-economisch dossier. Het voormeld koninklijk besluit is echter niet meer compatibel met de nieuwe tekst van de wet zoals gewijzigd ingevolge het parlementaire amendement. Ter wille van de rechtszekerheid acht de regering het daarom noodzakelijk om middels dit koninklijk besluit het koninklijk besluit van 22 februari 2005 in overeenstemming met de nieuwe wettekst te brengen en meteen ook richtlijnen te geven over de interpretatie van bepaalde nieuwe criteria.

Gelet op de inwerkingtreding van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt op 28 december 2009 en de finale goedkeuring van de wet tot aanpassing van sommige wetgevingen aan de richtlijn 2006/123 van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt op 17 december 2009 in de plenaire vergadering van de Senaat, is de regering gevat door een uiterst stringent tijds kader. Desondanks wenst de regering dit ontwerp van besluit bij voorkeur nog voor de inwerkingtreding van voornoemde richtlijn te publiceren. Indien dit echter niet haalbaar zou zijn, zal alles in het werk worden gesteld om de retroactiviteit van dit besluit maximaal te beperken".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot aanpassing van het koninklijk besluit van 22 februari 2005 tot verduidelijking van de criteria waarmee rekening moet worden gehouden bij het onderzoek van ontwerpen van handelsvestiging en de samenstelling van het sociaal-economisch dossier. Die wijzigingen zijn noodzakelijk aangezien de criteria die in aanmerking moeten worden genomen, worden gewijzigd met ingang van 28 december 2009 ⁽¹⁾.

2. Krachtens artikel 7, § 2, eerste lid, van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen dient het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie bij het opstellen van een advies over een aanvraag voor een vergunning van handelsvestiging rekening te houden met de in dat lid vermelde criteria. Op grond van het tweede lid van dezelfde paragraaf kan de Koning deze criteria aanvullen of verduidelijken.

De rechtsgrond voor het ontwerp is derhalve te vinden in artikel 7, § 2, tweede lid, van de wet van 13 augustus 2004. In het eerste lid van de aanhef zal dan ook specifiek naar die bepaling dienen te worden verwezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Volgens artikel 2 van het ontwerp zal het koninklijk besluit op 28 december 2009 in werking treden, dit is de datum waarop de wet waarvan het de uitvoering beoogt, uitwerking zal krijgen. Het verdient dan ook aanbeveling om de wet én het uitvoeringsbesluit uiterlijk op die datum samen in het Belgisch Staatsblad bekend te maken.

⁽¹⁾ Zie de tekst van het wetsontwerp "tot aanpassing van sommige wetgevingen aan de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt", dat door de Kamer is aangenomen op 10 december 2009 (*Parl. St.*, Kamer, DOC 52 2275/005) en door de Senaat op 17 december 2009 (*Parl. St.*, Senaat, 2009-2010, nr. 4-1539/3). Het is niet bekend of de wet al is bekrachtigd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.623/1
DU 22 DÉCEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 18 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 février 2005 précisant les critères à prendre en considération lors de l'examen de projets d'implantation commerciale et de la composition du dossier socio-économique", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

"tijdens de parlementaire behandeling van de wet tot aanpassing van sommige wetgevingen aan de richtlijn 2006/123 van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt (doc. Kamer 52 2275/001 e.v.) een amendement werd ingediend en aangenomen met een ingrijpende impact op de strekking van artikel 7, § 2 van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen. Artikel 7 van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van de handelsvestigingen staat de Koning toe deze bepalingen te verduidelijken. Dit is gebeurd voor de oorspronkelijke tekst via het koninklijk besluit van 22 februari 2005 tot verduidelijking van de criteria waarmee rekening moet gehouden worden bij het onderzoek van ontwerpen van handelsvestiging en de samenstelling van het sociaal-economisch dossier. Het voormeld koninklijk besluit is echter niet meer compatibel met de nieuwe tekst van de wet zoals gewijzigd ingevolge het parlementaire amendement. Ter wille van de rechtszekerheid acht de regering het daarom noodzakelijk om middels dit koninklijk besluit het koninklijk besluit van 22 februari 2005 in overeenstemming met de nieuwe wettekst te brengen en meteen ook richtlijnen te geven over de interpretatie van bepaalde nieuwe criteria.

Gelet op de inwerkingtreding van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt op 28 december 2009 en de finale goedkeuring van de wet tot aanpassing van sommige wetgevingen aan de richtlijn 2006/123 van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt op 17 december 2009 in de plenaire vergadering van de Senaat, is de regering gevat door een uiterst stringent tijds kader. Desondanks wenst de regering dit ontwerp van besluit bij voorkeur nog voor de inwerkingtreding van voornoemde richtlijn te publiceren. Indien dit echter niet haalbaar zou zijn, zal alles in het werk worden gesteld om de retroactiviteit van dit besluit maximaal te beperken".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à adapter l'arrêté royal du 22 février 2005 précisant les critères à prendre en considération lors de l'examen de projets d'implantation commerciale et de la composition du dossier socio-économique. Ces modifications sont nécessaires dès lors que les critères qui doivent être pris en considération sont modifiés avec effet au 28 décembre 2009 ⁽¹⁾.

2. Selon l'article 7, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales, le Comité socio-économique national pour la distribution doit, dans l'élaboration d'un avis sur une demande d'autorisation d'implantation commerciale, prendre en considération les critères que cet alinéa mentionne. Sur le fondement du deuxième alinéa du même paragraphe, le Roi peut compléter ou préciser ces critères.

Le projet trouve par conséquent son fondement juridique dans l'article 7, § 2, alinéa 2, de la loi du 13 août 2004. Le premier alinéa du préambule devra dès lors faire spécifiquement référence à cette disposition.

⁽¹⁾ Voir le texte du projet de loi "adaptant certaines législations à la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil relative aux services dans le marché intérieur" adopté par le Chambre le 10 décembre 2009 (*Doc. parl.*, Chambre, DOC 52 2275/005) et par le Sénat le 17 décembre 2009 (*Doc. parl.*, Sénat, 2009-2010, n° 4-1539/3). On ignore si cette loi a déjà été sanctionnée.

EXAMEN DU TEXTEArticle 2

Selon l'article 2 du projet, l'arrêté royal entrera en vigueur le 28 décembre 2009, à savoir la date à laquelle la loi dont il vise à assurer l'exécution sortira ses effets. Il est dès lors recommandé de publier conjointement la loi et l'arrêté d'exécution au Moniteur belge au plus tard à cette date.

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME, président de chambre.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. BAERT