

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.621/3
VAN 5 JANUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 18 december 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot bekrachtiging van de Koninklijke besluiten genomen met toepassing van artikelen 2 en 3 van de wet van 16 oktober 2009 die machtigingen verleent aan de Koning in geval van een griep epidemie of -pandemie", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.621/3
DU 5 JANVIER 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 18 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant confirmation des arrêtés royaux pris en application des articles 2 et 3 de loi du 16 octobre 2009 accordant des pouvoirs au Roi en cas d'épidémie ou de pandémie de grippe", a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Artikel 5, § 2, van de wet van 16 oktober 2009 die machtigingen verleent aan de Koning in geval van een griep epidemie of -pandemie, bepaalt dat de in die wet bedoelde koninklijke besluiten moeten worden bekrachtigd bij wet binnen een termijn van een jaar vanaf hun inwerkingtreding. Indien dit niet gebeurt binnen die termijn, worden die koninklijke besluiten geacht nooit uitwerking te hebben gehad.

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot bekrachtiging, met ingang van hun respectieve datum van inwerkingtreding of uitwerking, van de koninklijke besluiten die tot op heden ter uitvoering van de wet van 16 oktober 2009 werden genomen, zijnde het koninklijk besluit van 28 oktober 2009 tot vaststelling van de datum van het uitbreken van een griep epidemie of -pandemie, in uitvoering van artikel 2, § 2, van de wet van 16 oktober 2009 die machtigingen verleent aan de Koning in geval van griep epidemie of -pandemie, het koninklijk besluit van 3 november 2009 houdende oprichting van een federale gegevensbank betreffende de vaccinaties met het anti-A/H1N1-griepvirusvaccin, het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot uitvoering van artikel 3, 5/, van de wet van 16 oktober 2009 die machtigingen verleent aan de Koning in geval van een griep epidemie of -pandemie, het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot uitvoering van artikel 3, 3/, van de wet van 16 oktober 2009 die machtigingen verleent aan de Koning in geval van een griep epidemie of -pandemie, het koninklijk besluit van 12 november 2009 tot uitvoering van artikel 3, 1/ en 2/ van de wet van 16 oktober 2009 die machtigingen verleent aan de Koning in geval van griep epidemie of -pandemie en het koninklijk besluit van 6 december 2009 tot uitvoering van artikel 3, eerste lid, 6/, van de wet van 16 oktober 2009 die machtigingen verleent aan de Koning

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

in geval van een griep epidemie of -pandemie, en houdende omzetting van de Richtlijn 2009/135/EG van de Commissie van 3 november 2009 die toestemming verleent voor tijdelijke afwijkingen van bepaalde criteria voor donors van volbloed en bloedbestanddelen, zoals vastgelegd in Bijlage III bij Richtlijn 2004/33/EG, in de context van een risico van tekorten als gevolg van de A(H1N1)-griep pandemie.

De wet die thans in ontwerpvorm voorligt, treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

ALGEMENE OPMERKING

3. Wat betreft de besluiten die het voorwerp uitmaken van bekrachtiging, die als gevolg heeft dat de wetgever zich de inhoud van die besluiten toe-eigent, wordt verwezen naar de adviezen die de Raad van State, afdeling Wetgeving, over die besluiten heeft uitgebracht ⁽²⁾. Teneinde het Parlement volledig voor te lichten, verdient het aanbeveling om die adviezen toe te voegen aan het wetsontwerp dat aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zal worden voorgelegd.

BIJZONDERE OPMERKING

Artikel 2

4. Aangezien sommige van de te bekrachtigen besluiten retroactief uitwerking hebben, voege men aan de inleidende zin van artikel 2 de woorden "of uitwerking" toe.

⁽²⁾ Adviezen 47.324/3 en 47.325/3 van 22 oktober 2009, 47.345/3, 47.346/3 en 47.347/3 van 29 oktober 2009 en 47.501/3 van 26 november 2009.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'article 5, § 2, de la loi du 16 octobre 2009 accordant des pouvoirs au Roi en cas d'épidémie ou de pandémie de grippe dispose que les arrêtés royaux visés par cette loi doivent être confirmés par la loi dans un délai d'un an à partir de leur entrée en vigueur. Si la confirmation n'intervient pas dans ce délai, ces arrêtés royaux sont réputés n'avoir jamais produit leurs effets.

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à confirmer, à partir de leur date respective d'entrée en vigueur ou de prise d'effet, les arrêtés royaux pris à ce jour en exécution de la loi du 16 octobre 2009, à savoir l'arrêté royal du 28 octobre 2009 déterminant la date de survenance d'une épidémie ou d'une pandémie de grippe en exécution de l'article 2, § 2, de la loi du 16 octobre 2009 accordant des pouvoirs au Roi en cas d'épidémie ou de pandémie de grippe, l'arrêté royal du 3 novembre 2009 relatif à la création d'une banque de données fédérale relative aux vaccinations contre le virus de la grippe A/H1N1, l'arrêté royal du 10 novembre 2009 portant exécution de l'article 3, 5/, de la loi du 16 octobre 2009 accordant des pouvoirs au Roi en cas d'épidémie ou de pandémie de grippe, l'arrêté royal du 10 novembre 2009 portant exécution de l'article 3, 3/, de la loi du 16 octobre 2009 accordant des pouvoirs au Roi en cas d'épidémie ou de pandémie de grippe, l'arrêté royal du 12 novembre 2009 portant exécution de l'article 3, 1/ et 2/ de la loi du 16 octobre 2009 accordant des pouvoirs au Roi en cas d'épidémie ou de pandémie de grippe et l'arrêté royal du 6 décembre 2009 portant exécution de l'article 3, alinéa 1^{er}, 6/ de la loi du 16 octobre 2009 accordant des pouvoirs au Roi en cas d'épidémie ou de pandémie de grippe, et portant transposition de la Directive 2009/135/CE de la Commission du 3 novembre 2009 autorisant des dérogations

⁽¹⁾ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

temporaires à certains critères d'admissibilité des donneurs de sang total et de composants sanguins figurant à l'Annexe III de la Directive 2004/33/CE dans le contexte d'un risque de pénurie provoquée par la pandémie de grippe A(H1N1).

La loi dont le projet est actuellement à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. En ce qui concerne les arrêtés qui font l'objet de la confirmation, dont il résulte que le législateur s'approprie le contenu de ces arrêtés, il est renvoyé aux avis que le Conseil d'État, section de législation, a émis à leur sujet ⁽²⁾. Afin d'informer parfaitement le Parlement, il est recommandé de joindre ces avis au projet de loi qui sera soumis à la Chambre des représentants.

OBSERVATION PARTICULIÈRE

Article 2

4. Dès lors que certains des arrêtés à confirmer se voient attribuer un effet rétroactif, on remplacera dans la phrase introductive de l'article 2 les mots "à la date de leur entrée en vigueur respective" par les mots "à leur date respective d'entrée en vigueur ou de prise d'effet".

⁽²⁾ Avis 47.324/3 et 47.325/3 du 22 octobre 2009, 47.345/3, 47.346/3 et 47.347/3 du 29 octobre 2009 et 47.501/3 du 26 novembre 2009.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

P. LEMMENS,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

H. COUSY,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling Wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par
Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS