

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.613/3
VAN 5 JANUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 18 december 2009 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 mei 2000 betreffende de samenstelling en de werkwijze van het wetenschappelijk comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 mei 2000 betreffende de samenstelling en de werkwijze van het wetenschappelijk comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

De wijzigingen hebben betrekking op de bepaling van de bevoegde minister voor het wetenschappelijk comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: het comité) (artikel 1), de procedure van kandidaatstelling tot lid van het comité (artikel 2), de verlenging van het mandaat van de leden van het comité wanneer de benoeming van de nieuwe leden ervan nog niet heeft plaatsgevonden (artikel 3), de openbaarmaking van de adviezen en de beperkingen hierop (artikel 4), en tenslotte op de uitbetaling van bepaalde vergoedingen aan de leden van het comité (artikel 5).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 8, vijfde lid, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 8, vijfde lid, van de erin vermelde wet van 4 februari 2000.

5. Gelet op de geldende wetgevingstechnische voorschriften redigere men het vierde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op advies 47.613/3 van de Raad van State, gegeven op 5 januari 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ⁽¹⁾.

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van artikel 2 schrijve men "tweede lid" in plaats van "2de lid".

Artikel 4

7. Luidens het ontworpen artikel 9 worden de adviezen van het comité openbaar gemaakt "met voorbehoud van de beperkingen hieromtrent in het huishoudelijk reglement die gebaseerd zijn op een reden van vertrouwelijkheid". Die bepaling komt erop neer dat in het huishoudelijk reglement de gevallen dienen te worden omschreven waarin de adviezen van het comité niet openbaar zullen worden gemaakt omdat zij vertrouwelijke gegevens bevatten.

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1 en formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De genoemde aangelegenheid kan evenwel niet worden geregeld in een huishoudelijk reglement, dat enkel de interne organisatie of de werking van de betrokken instelling kan betreffen en bovendien beperkt dient te blijven tot regelingen van praktische aard. Het is bijgevolg in het ontwerp zelf dat eventuele uitzonderingen op de openbaarmaking van de adviezen van het comité zullen dienen te worden opgenomen.

Artikel 5

8. Luidens het ontworpen artikel 10, tweede zin, kunnen de leden van het comité opdracht geven dat de betaling van sommige vergoedingen wordt gedaan aan "de instelling die de infrastructuur bezit waarop deze beroep hebben gedaan voor het uitvoeren van hun opdracht".

Die bepaling dient zo te worden opgevat dat ze de bestaande rechtsverhoudingen tussen het betrokken lid van het comité en het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tussen dat lid en de instelling waarop hij beroep heeft gedaan, onverlet laat. Ze kan derhalve enkel worden gelezen als betrekking hebbende op de materiële betaling van de erin bedoelde vergoedingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.613/3
DU 5 JANVIER 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 18 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 mai 2000 relatif à la composition et au fonctionnement du comité scientifique institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire", a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 19 mai 2000 relatif à la composition et au fonctionnement du comité scientifique institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

Les modifications ont trait à la détermination du ministre compétent pour le comité scientifique institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (ci-après: le comité) (article 1^{er}), à la procédure de candidature pour la fonction de membres du comité (article 2), à la prolongation du mandat des membres du comité si la nomination de ses nouveaux membres n'est pas encore intervenue (article 3), à la publicité des avis et aux restrictions à celle-ci (article 4), et enfin au paiement de certaines indemnités aux membres du comité (article 5).

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve à l'article 8, alinéa 5, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule peut préciser le fondement juridique de l'arrêté en projet en faisant référence à l'article 8, alinéa 5, de la loi du 4 février 2000 qu'il mentionne.

.../...

5. Eu égard aux prescriptions en vigueur en matière de légistique, le quatrième alinéa du préambule sera rédigé ainsi qu'il suit:

"Vu l'avis 47.613/3 du Conseil d'État, donné le 5 janvier 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;" ⁽¹⁾.

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2, on écrira "tweede lid" au lieu de "2de lid".

Article 4

7. L'article 9 en projet dispose que les avis du comité sont rendus publics "sous réserve des limitations à cet égard dans le règlement d'ordre intérieur fondées sur un motif de confidentialité". Il résulte de cette disposition que le règlement d'ordre intérieur doit définir les cas dans lesquels les avis du comité ne seront pas rendus publics parce qu'ils comportent des éléments confidentiels.

Cette matière ne peut toutefois être réglée dans un règlement d'ordre intérieur, qui ne peut concerner que l'organisation interne ou le fonctionnement de l'institution concernée et doit en outre se limiter à des règles ayant une portée pratique. Il s'ensuit que c'est le projet lui-même qui devra prévoir d'éventuelles exceptions à la publicité des avis du comité.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 36.1 et formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet de Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 5

8. L'article 10, deuxième phrase, en projet, dispose que les membres du comité peuvent donner ordre que le paiement de certaines indemnités soit effectué à "l'institution possédant l'infrastructure à laquelle celles-ci ont fait appel pour la réalisation de leur mission".

Il y a lieu de concevoir cette disposition d'une manière telle qu'elle ne modifie pas la relation juridique entre le membre concerné du comité et l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et entre ce membre et l'institution à laquelle il a fait appel. Elle ne peut, dès lors, se comprendre que comme visant la matérialité du paiement des indemnités qu'elle mentionne.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS