

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.576/1
VAN 29 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 11 december 2009 door de Minister van Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 november 1979 tot vaststelling van de modellen van de aanvragen tot erkenning, voorgeschreven bij het koninklijk besluit van 4 juni 1979 tot regeling van de toepassing van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979 en tot opheffing van het ministerieel besluit van 23 mei 1991", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.576/1
DU 29 DÉCEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 11 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979 établissant les modèles des requêtes en agréation, prévues par l'arrêté royal du 4 juin 1979 réglant l'application des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979 et abrogeant l'arrêté royal du 23 mai 1991", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de modellen van de aanvraagformulieren te vervangen die representatieve middenstandsfederaties moeten gebruiken wanneer zij wensen te worden erkend als nationale beroepsfederatie of als nationale interprofessionele federatie.

Het ontwerp wijzigt daartoe het ministerieel besluit van 20 november 1979 ¹ dat de voornoemde modellen van aanvraagformulier heeft vastgesteld en dat werd gewijzigd bij het ministerieel besluit van 23 mei 1991 ², waarvan artikel 8 van het om advies voorgelegde ontwerp de opheffing beoogt.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de artikelen 2 en 8 van het koninklijk besluit van 10 augustus 2004 tot regeling van de toepassing van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, waarin de minister, bevoegd voor de middenstand, wordt opgedragen om het model van de voornoemde aanvraagformulieren vast te stellen.

Het koninklijk besluit van 10 augustus 2004 vindt rechtsgrond in de artikelen 6 en 7 van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, die de Koning ermee belasten om de nadere regels te bepalen inzake de voorwaarden waaraan de aanvragende federaties moeten voldoen om in aanmerking te komen voor een erkenning als, respectievelijk, nationale beroepsfederatie en nationale interprofessionele federatie.

¹Ministerieel besluit van 20 november 1979 tot vaststelling van de modellen van de aanvragen tot erkenning, voorgeschreven bij het koninklijk besluit van 4 juni 1979 tot regeling van de toepassing van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979.

²Ministerieel besluit van 23 mei 1991 tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 november 1979 tot vaststelling van de modellen van de aanvragen tot erkenning, voorgeschreven bij het koninklijk besluit van 4 juni 1979 tot regeling van de toepassing van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979.

ALGEMENE OPMERKING

De ontworpen wijzigingen kunnen enkel betrekking hebben op het ministerieel besluit van 20 november 1979, zoals dit werd gewijzigd bij het ministerieel besluit van 23 mei 1991. Het laatstgenoemde besluit is een wijzigend besluit dat zijn uitwerking heeft gehad ³ en dat geïntegreerd is geworden in het gewijzigde ministerieel besluit van 20 november 1979. Wijzigingen kunnen derhalve uitsluitend worden aangebracht in het ministerieel besluit van 20 november 1979, zoals dat geldt sinds de wijziging ervan bij het ministerieel besluit van 23 mei 1991. Deze laatste wijziging kan niet buiten beschouwing worden gelaten, noch is het zinvol om een wijzigend besluit op te heffen. Rekening houdend hiermee, zal de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp op diverse punten moeten worden aangepast, zoals verder in dit advies wordt aangegeven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Ermee rekening houdend dat de opheffing van een wijzigend besluit zinloos is, dient in het opschrift van het ontwerp de zinsnede "en tot opheffing van het ministerieel besluit van 23 mei 1991" te worden geschrapt.

Aanhef

1. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijven men "..., gecoördineerd op 28 mei 1979, artikelen 6 en 7;".

³Zodra een bepaling tot wijziging van een oorspronkelijke tekst in werking treedt, is ze ogenblikkelijk uitgewerkt en maakt zij integrerend deel uit van de gewijzigde tekst. Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 128, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. In de aanhef dient niet te worden verwezen naar het wijzigend ministerieel besluit van 23 mei 1991, temeer daar van de opheffing van dat besluit moet worden afgezien. Het vierde lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

3. In de Franse tekst van het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State dient melding te worden gemaakt van "l'article 84, § 1er, alinéa 1^{er}, 1/", van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Artikelen 2 tot 5

De modellen die als bijlage waren gevoegd bij het ministerieel besluit van 20 november 1979 werden bij het ministerieel besluit van 23 mei 1991 vervangen door de modellen die werden opgenomen in de nieuwe bijlagen 1, 1*bis*, 2 en 2*bis* (zie artikel 1, tweede lid, van het ministerieel besluit van 23 mei 1991). Deze laatste bijlagen zijn in de plaats gekomen van de oorspronkelijke bijlagen bij het ministerieel besluit van 20 november 1979. Het zijn derhalve de bijlagen 1, 1*bis*, 2 en 2*bis* van het ministerieel besluit van 20 november 1979, zoals vastgesteld bij het ministerieel besluit van 23 mei 1991, die moeten worden vervangen door de modellen waarnaar wordt verwezen in de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp.

Hiermee rekening houdend dient artikel 2 van het ontwerp te worden geredigeerd als volgt:

"In hetzelfde besluit wordt bijlage 1, vastgesteld bij het ministerieel besluit van 23 mei 1991, met als opschrift «Vertegenwoordiging van de nationale interprofessionele federaties. Aanvraag tot erkenning», vervangen door bijlage 1 bij dit besluit, met als opschrift «Aanvraag eerste erkenning als nationale interprofessionele federatie».

De redactie van de artikelen 3 tot 5 van het ontwerp moet op overeenkomstige wijze worden aangepast.

.../...

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp beoogt "de vijfde, zesde en zevende bijlage" bij het ministerieel besluit van 20 november 1979 op te heffen. De betrokken bijlagen moeten evenwel worden geacht te zijn opgeheven als gevolg van de vervanging van de bijlagen bij het ministerieel besluit van 20 november 1979 door de bijlagen 1, *1bis*, 2 en *2bis*, bij het ministerieel besluit van 23 mei 1991. Artikel 6 van het ontwerp is derhalve zonder voorwerp en moet worden weggelaten.

Artikel 8

Om de reeds in dit advies vermelde reden moet ook de opheffingsbepaling van artikel 8 uit het ontwerp worden weggelaten.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de remplacer les modèles des requêtes utilisés par les fédérations représentatives des classes moyennes lorsqu'elles souhaitent être agréées comme fédération nationale professionnelle ou comme fédération nationale interprofessionnelle.

À cet effet, le projet modifie l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979 ¹ qui a fixé les modèles de requêtes précités et qui a été modifié par l'arrêté ministériel du 23 mai 1991 ², dont l'article 8 du projet soumis pour avis vise l'abrogation.

2. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans les articles 2 et 8 de l'arrêté royal du 10 août 2004 réglant l'application des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, qui habilite le ministre, compétent pour les Classes moyennes, à établir le modèle de requête précité.

L'arrêté royal du 10 août 2004 puise son fondement juridique dans les articles 6 et 7 des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, qui chargent le Roi de déterminer les conditions auxquelles les fédérations doivent satisfaire pour bénéficier de l'agrément comme, respectivement, fédération nationale professionnelle et fédération nationale interprofessionnelle.

1

Arrêté ministériel du 20 novembre 1979 établissant les modèles des requêtes en agrément, prévues par l'arrêté royal du 4 juin 1979 réglant l'application des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979.

2

Arrêté ministériel du 23 mai 1991 modifiant l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979 établissant les modèles des requêtes en agrément, prévues par l'arrêté royal du 4 juin 1979 réglant l'application des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Les modifications en projet ne peuvent porter que sur l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979, tel qu'il a été modifié par l'arrêté ministériel du 23 mai 1991. Ce dernier arrêté est un arrêté modificatif qui a sorti ses effets ³ et qui a été intégré dans l'arrêté ministériel modifié du 20 novembre 1979. Dès lors, des modifications ne peuvent être apportées qu'à l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979, dans sa version en vigueur depuis sa modification par l'arrêté ministériel du 23 mai 1991. Cette dernière modification ne peut pas être ignorée et il n'est pas non plus judicieux d'abroger un arrêté modificatif. Compte tenu de ce qui précède, il faudra adapter le texte du projet soumis pour avis sur divers points, ainsi qu'il est indiqué ci-dessous.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Étant donné que l'abrogation d'un arrêté modificatif ne se justifie pas, on supprimera les mots "et abrogeant l'arrêté royal du 23 mai 1991" dans l'intitulé du projet.

Préambule

1. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, on écrira "... coordonnées le 28 mai 1979, les articles 6 et 7;".

3

Dès qu'une disposition modificative d'un acte originel entre en vigueur, elle épuise instantanément tous ses effets et elle fait partie intégrante du texte modifié. Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 128, www.raadvst-consetat.be.

2. Le préambule ne doit pas viser l'arrêté ministériel modificatif du 23 mai 1991, d'autant qu'il y a lieu de renoncer à son abrogation. On supprimera donc le quatrième alinéa du préambule.

3. Le texte français de l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État doit mentionner "l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^{er}", des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Articles 2 à 5

L'arrêté ministériel du 23 mai 1991 a remplacé les modèles annexés à l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979 par les modèles figurant dans les nouvelles annexes 1, 1bis, 2 et 2bis (voir article 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté ministériel du 23 mai 1991). Ces dernières annexes se sont substituées aux annexes originales de l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979. Ce sont par conséquent les annexes 1, 1bis, 2 et 2bis de l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979, telles qu'elles ont été établies par l'arrêté ministériel du 23 mai 1991, qui doivent être remplacées par les modèles visés aux articles 2 à 5 du projet.

Compte tenu de ce qui précède, on rédigera l'article 2 du projet comme suit :

"Dans le même arrêté, l'annexe 1, établie par l'arrêté ministériel du 23 mai 1991, intitulée «Représentation des fédérations nationales interprofessionnelles. Requête en agrégation» est remplacée par l'annexe 1 du présent arrêté, intitulée «Demande d'une première agrégation comme fédération nationale interprofessionnelle»."

La rédaction des articles 3 à 5 du projet sera adaptée de manière analogue.

Article 6

L'article 6 du projet prévoit d'abroger "les annexes cinq, six et sept" de l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979. Les annexes concernées doivent cependant être réputées abrogées à la suite du remplacement, par l'arrêté ministériel du 23 mai 1991, des annexes de l'arrêté ministériel du 20 novembre 1979 par les annexes 1, 1bis, 2 et 2bis. L'article 6 du projet étant donc sans objet, il sera omis.

Article 8

Pour les motifs précités, il y a lieu d'omettre également la disposition abrogatoire de l'article 8 du projet.

SG

- 9 -

47.576/1

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, president,

P. LEMMENS,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,

staatsraad,
conseiller d'État,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par
Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME