

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.573/1
VAN 22 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.573/1
DU 22 DÉCEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 11 december 2009 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende diverse wijzigingen aan de regelgeving betreffende het administratief en technisch personeel van de federale wetenschappelijke instellingen", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Fonction publique, le 11 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant diverses modifications à la réglementation concernant le personnel administratif et le personnel technique des établissements scientifiques fédéraux", a donné l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt een reeks wijzigingen aan te brengen in het statuut van het administratief en technisch personeel van de federale wetenschappelijke instellingen. Meer in het bijzonder bevat het ontwerp wijzigingen van het koninklijk besluit van 8 juli 2004 houdende diverse wijzigingen aan de regelgeving betreffende het toegevoegd vorsingspersoneel en het beheerspersoneel van de federale wetenschappelijke instellingen (zie de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp) en aan het koninklijk besluit van 1 februari 2006 houdende diverse wijzigingen aan de regelgeving betreffende het administratief en technisch personeel van de wetenschappelijke instellingen van de Staat en de integratie van de bijzondere graden van niveau 1 van het administratief en technisch personeel van de wetenschappelijke instellingen van de Staat naar de nieuwe loopbaan van niveau A van het Rijkspersoneel (artikelen 4 tot 9).

2. Voor die wijzigingen kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet.

Voor zover het ontwerp ook betrekking heeft op personeelsleden die bij arbeidsovereenkomst in dienst zijn genomen (zie artikel 9 van het ontwerp), dient de rechtsgrond te worden gezocht in artikel 4, eerste lid, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken. Op grond daarvan bepaalt de Koning, op voorstel van de minister bevoegd voor de Ambtenarenzaken, bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad, de omstandigheden waarin er kan worden overgegaan tot de indienstneming van personen via arbeidsovereenkomst, de voorwaarden en de modaliteiten van hun indienstneming en hun arbeidsvoorwaarden.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met de rechtsgrond dient in de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd dat verwijst naar artikel 4, eerste lid, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.
2. De bepalingen waarnaar wordt verwezen in het tweede, vijfde en zesde lid van de aanhef strekken het ontwerp niet tot rechtsgrond en worden er niet door gewijzigd, zodat die verwijzingen dienen te vervallen.

Artikel 11

De ontworpen regeling werkt terug: de artikelen 1 tot 3 hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2002, artikel 10 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2007, en de overige bepalingen van het ontwerp werken terug tot 1 december 2004. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet d'apporter une série de modifications au statut du personnel administratif et technique des établissements scientifiques fédéraux. Le projet modifie plus précisément l'arrêté royal du 8 juillet 2004 portant diverses modifications à la réglementation relative au personnel adjoint à la recherche et au personnel de gestion des établissements scientifiques de l'État (voir les articles 1^{er} à 3 du projet) et l'arrêté royal du 1^{er} février 2006 portant diverses modifications à la réglementation concernant le personnel administratif et le personnel technique des établissements scientifiques de l'État et l'intégration des grades spécifiques de niveau 1 du personnel administratif et technique des établissements scientifiques de l'État à la carrière du niveau A du personnel de l'État (voir les articles 4 à 9).

2. Ces modifications trouvent leur fondement juridique dans l'article 107, alinéa 2, de la Constitution.

Dans la mesure où le projet concerne également des membres du personnel sous contrat de travail (voir l'article 9 du projet), il y a lieu de rechercher le fondement juridique dans l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. Selon cet article, le Roi détermine, sur la proposition du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les circonstances dans lesquelles il peut être procédé à l'engagement de personnes sous contrat de travail, les conditions et les modalités de leur engagement et leurs conditions de travail.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu du fondement juridique, il convient d'ajouter dans le préambule, un nouvel alinéa qui fera référence à l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

2. Les dispositions visées aux deuxième, cinquième et sixième alinéas du préambule ne procurent pas de fondement juridique au projet et ne sont pas modifiées par celui-ci, de sorte qu'il y a lieu d'omettre ces références.

Article 11

Les dispositions en projet rétroagissent: les articles 1^{er} à 3 produisent leurs effets le 1^{er} octobre 2002, l'article 10 produit ses effets le 1^{er} janvier 2007 et les autres dispositions du projet rétroagissent au 1^{er} décembre 2004. À cet égard il convient de relever qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité de l'arrêté en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. BAERT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

Le rapport a été présenté par
Mme I. VERHEVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

J. BAERT