

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.563/3
VAN 29 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 9 december 2009 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de erkenning en de subsidiëring van organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het invoeren van een nieuwe erkennings- en subsidiëringsregeling voor de organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk. Het besluit komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 2008 tot uitvoering van het decreet van 23 maart 1994 betreffende het georganiseerd vrijwilligerswerk in de welzijns- en gezondheidssector, dat wordt opgeheven (artikel 17).

In het ontwerp wordt het volgende geregeld:

- de (aanvullende) erkenningsvoorwaarden (artikel 3), de erkenningsprocedure (artikelen 4 tot 6), de duur van de erkenning (artikel 7), de procedure voor de intrekking van de erkenning (artikelen 8 en 9), de bezwaarprocedure in geval van weigering of intrekking van de erkenning (artikel 10) en de wachttijd voor een nieuwe erkenning nadat de erkenning is ingetrokken (artikel 11);
- de subsidiëringsvoorwaarden (artikel 12), de wijze waarop het voldoen aan de subsidiëringsvoorwaarde inzake het minimum aantal ingezette vrijwilligers wordt vastgesteld (artikel 14), alsook de wijze waarop het subsidiebedrag wordt berekend (artikel 13), toegekend en verantwoord (artikel 15);
- de wijze van rapportering door de organisatie (artikel 16, eerste en tweede lid), alsook het toezicht (artikel 16, derde lid);
- de overgangsregeling voor de op dit ogenblik erkende organisaties voor autonoom vrijwilligerswerk (artikel 18) en voor de bezwaarprocedure (artikel 19).

.../...

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt, globaal genomen, geboden door de artikelen 8, tweede lid, 9, 10 en 14, eerste lid, van het decreet van 3 april 2009 betreffende het georganiseerde vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Voor artikel 16 van het ontwerp dient mede een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 14, eerste lid, van het decreet van 3 april 2009.

Wat betreft artikel 13, derde lid, van het ontwerp wordt verwezen naar opmerking 9.

ALGEMENE OPMERKING

4. Krachtens artikel 12 van het ontwerp, waarvan de eerste en de tweede zin overigens hetzelfde uitdrukken (zie opmerking 8), komen alleen erkende organisaties die minstens twintig vrijwilligers inzetten, met uitsluiting van vrijwilligers in administratieve, bestuurlijke of beleidsfuncties, in aanmerking voor subsidiëring. Op die regel kan de secretaris-generaal van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin weliswaar afwijkingen toestaan, maar enkel in de in dat artikel opgesomde gevallen.

Aldus wordt een verschil in behandeling tussen de betrokken organisaties gecreëerd al naargelang het aantal vrijwilligers dat zij inzetten. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of er voor dit verschil in behandeling een verantwoording bestaat die de toets aan het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie doorstaat ¹.

⁽¹⁾ Zie ook advies 44.316/3 van 17 april 2008 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 2008 tot uitvoering van het decreet van 23 maart 1994 betreffende het georganiseerd vrijwilligerswerk in de welzijns- en gezondheidssector, opmerking 5.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en dient in het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) te worden verwezen naar de artikelen 8, tweede lid, 9, 10 en 14, eerste lid, van het decreet van 3 april 2009.

Artikel 6

6. In artikel 6, tweede lid, van het ontwerp, wordt bepaald dat indien de aanvrager geen bezwaar aantekent tegen het voornemen van de secretaris-generaal om de erkenning te weigeren, "het voornemen van de secretaris-generaal van rechtswege (wordt) geacht een beslissing (...) tot weigering van de erkenning te zijn".

Teneinde elke onzekerheid daaromtrent uit te sluiten, wordt best bepaald dat de beslissing waarin dat voornemen vervat is, gemotiveerd dient te zijn.

Artikel 11

7. Artikel 11 van het ontwerp, waarin een gevolg van de intrekking van de erkenning wordt bepaald, hoort niet thuis in afdeling III van hoofdstuk III, waarin de bezwaarprocedure wordt geregeld, en dient derhalve elders in het ontwerp te worden ondergebracht.

Artikel 12

8. De tweede zin van artikel 12 van het ontwerp bevat slechts een herhaling van de eerste zin van dat artikel, zij het op een negatieve wijze. Die tweede zin is derhalve overbodig en wordt beter weggelaten ².

Artikel 13

9. Luidens artikel 13, derde lid, van het ontwerp wordt vanaf 1 januari 2012 het totale subsidiebedrag binnen het beschikbare begrotingskrediet geïndexeerd met toepassing van de erin bepaalde formule.

In dit verband dient te worden opgemerkt dat aan de Vlaamse Regering bij artikel 10, tweede en derde lid, van het decreet van 3 april 2009 geen delegatie wordt verleend om regels vast te stellen betreffende het totale subsidiebedrag ten voordele van de betrokken organisaties, maar enkel om regels vast te stellen betreffende de subsidiebedragen aan elk van de organisaties afzonderlijk.

Overigens komt het, op grond van artikel 50, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, naar luid waarvan elk parlement jaarlijks de begroting goedkeurt ³, enkel aan de (begrotings-)decreetgever toe om het jaarlijkse bedrag van de uitgaven vast te leggen. Een bepaling als artikel 13, derde lid, van het ontwerp heeft bijgevolg ook weinig zin, nu de (begrotings-)decreetgever in ieder geval dient op te treden.

Uit wat voorafgaat volgt dat artikel 13, derde lid, uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

(2) Indien aan deze opmerking geen gevolg wordt gegeven, dient die zin aan te vangen met de woorden "*Erkende organisaties*".

(3) Die bepaling is wat de gemeenschappen en de gewesten betreft een transpositie van artikel 174, eerste lid, van de Grondwet.

Artikel 20

10. Gelet op het gegeven dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, pas zal worden goedgekeurd en in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt na 1 januari 2010, schrijve men in artikel 20 "heeft uitwerking met ingang van" in plaats van "treedt in werking op".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	staatsraad,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME