

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.525/3
VAN 15 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 30 november 2009 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van het projectgrindwinningscomité", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Bij artikel 20^{sexies}, § 1, van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning (hierna: het decreet) wordt aan de Vlaamse Regering opgedragen een projectgrindwinningscomité (hierna: het comité) op te richten.

Met het ontwerp wordt voorzien in de oprichting van het comité. Verder bepaalt het ontwerp dat de namen van de aangewezen leden van het comité moeten worden meegedeeld aan de bevoegde Vlaamse minister (artikel 3), en bevat het voorschriften in verband met de financiering, het personeel en de uitrusting van het comité (artikel 4) en de vergoeding van de leden van het comité (artikel 5). Ook wordt aan het comité opdracht gegeven om een huishoudelijk reglement op te stellen (artikel 6) en om aan de Vlaamse Regering een voorstel van regels voor de procedure en de uitvoeringsvoorwaarden van de voorbereiding, de uitvoering en de opvolging van de projecten in het comité te bezorgen (artikel 7).

Daarnaast worden voor de toepassing van hoofdstuk III^{bis} van het decreet de gemeenten Lanaken en As aanvullend aangewezen als grindgemeenten zoals bedoeld in artikel 7, § 3, van het decreet (artikel 8).

.../...

3.1. De rechtsgrond voor de artikelen 1 tot 3, 6 en 7 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 20sexies, § 1, van het decreet, en voor artikel 8 door artikel 7, § 3, van het decreet.

3.2. Voor de artikelen 4 en 5 kan echter geen rechtsgrond worden gevonden in het decreet.

Luidens artikel 4 van het ontworpen besluit moet het comité zelf zorgen voor de financiering van zijn werking, het noodzakelijke personeel en de noodzakelijke uitrusting. In artikel 5 ervan wordt bepaald dat het mandaat van de leden van het comité onbezoldigd is, dat het comité zelf de wijze dient te bepalen waarop de leden worden vergoed voor de door hen gemaakte kosten en dat die vergoedingen ten laste zijn van het comité.

Zoals de artikelen 4 en 5 van het ontwerp zijn geredigeerd, lijken de stellers ervan uit te gaan dat het comité een "openbare instelling" is. Met die zienswijze kan evenwel niet worden ingestemd.

Hoewel het voornoemde decreet regels bevat in verband met de samenstelling van het comité en sommige aspecten van de werking ervan, het de taken van dit comité bepaalt, en het aan de Vlaamse Regering opdracht geeft om het comité op te richten, moet, bij gebreke van een andersluidende bepaling, het comité worden geacht een dienst te zijn van de Vlaamse Regering. Daaruit volgt dat het aan de Vlaamse Regering toekomt om in te staan voor de verdere werking, het materiële beheer en het financiële beheer van het comité. De Vlaamse Regering dient ook, indien nodig, personeel ter beschikking te stellen van het comité.

Het ontwerp dient bijgevolg wat deze punten betreft, zo te worden geconcipieerd dat met deze verantwoordelijkheid van de Vlaamse Regering rekening wordt gehouden. De rechtsgrond voor maatregelen die deze in dit verband dient te nemen, kan worden gevonden in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met wat is opgemerkt betreffende de rechtsgrond, dient vóór het eerste lid van de aanhef een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽¹⁾.

5. In het huidige eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar de artikelen 7, § 3, en 20sexies, § 1, van het decreet.

Artikel 7

6. In artikel 7 van het ontwerp wordt artikel 20septies van het decreet geparafraseerd.

Men herformulere artikel 7 dan ook als volgt:

"Overeenkomstig artikel 20septies van het decreet van 14 juli 1993, bezorgt het projectgrindwinningscomité de Vlaamse Regering ...".

⁽¹⁾ In voorkomend geval (zie opmerking 3.2) dient ook te worden verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS