KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.519/1
VAN 10 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 27 november 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 19, § 2, 16/, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.519/1
DU 10 DÉCEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 27 novembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 19, § 2, 16/, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné l'avis suivant:

1. Volgens de handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de artikelen, met eventuele wijzigingen, te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd [(1)]. Het volstaat derhalve om het derde lid van de aanhef te redigeren als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;".

2. De vervulde vormvereisten moeten in de aanhef naar tijdsorde worden vermeld, te beginnen met het oudste [(2)]. Dat houdt in dat de verwijzing naar het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van 24 april 2009 dient vooraf te gaan aan de verwijzing naar de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting van 17 november 2009.

3. De Staatssecretaris voor Begroting heeft zijn akkoord met betrekking tot het ontwerp verleend "à condition que la date d'entrée en vigueur soit adaptée au 1er janvier 2010, afin d'éviter des remboursements de cotisations sociales pour 2009". Volgens de gemachtigde is het wel degelijk de bedoeling dat het ontworpen besluit in werking treedt op 1 januari 2010, en niet op 1 januari 2009 zoals in artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald, en zal artikel 2 van het ontwerp in die zin worden aangepast.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, wenst er in dat verband wel op te wijzen dat indien de datum van 1 januari 2009 in artikel 2 van het ontwerp toch zou worden behouden, het ontwerp geacht moet worden het akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting niet te hebben verkregen, zodat in dat geval aan dat verplicht vormvereiste niet zou zijn voldaan.

---

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

(2) *Ibidem*, nr. 33.

1. Conformément aux règles de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les articles avec les modifications éventuellement subies de l'acte qui est modifié [(1)]. Il suffit dès lors de rédiger le troisième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs;".

2. Les formalités accomplies doivent être mentionnées dans le préambule suivant l'ordre chronologique, à commencer par la plus ancienne [(2)]. La référence à l'avis du comité de gestion de l'Office nationale de sécurité sociale du 24 avril 2009 doit dès lors précéder celle à l'accord du Secrétaire d'État au budget du 17 novembre 2009.

3. Le Secrétaire d'État au Budget a marqué son accord avec le projet "à condition que la date d'entrée en vigueur soit adaptée au 1er janvier 2010, afin d'éviter des remboursements de cotisations sociales pour 2009". Selon le délégué, l'intention est bien de prévoir que l'arrêté en projet entre en vigueur le 1er janvier 2010 et non le 1er janvier 2009 comme l'indique l'article 2 du projet, qui sera adapté en ce sens.

Le Conseil d'État, section de législation, souhaite toutefois attirer l'attention sur le fait que si la date du 1er janvier 2009 était néanmoins maintenue à l'article 2 du projet, ce dernier doit être réputé ne pas avoir obtenu l'accord du Secrétaire d'État au Budget de sorte que dans ce cas, il ne serait pas satisfait à cette formalité obligatoire.

---

(1) *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 30, formule F 3-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

(2) *Ibidem*, n/ 33.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden, conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	G. VERBERCKMOES,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. VAN VAERENBERGH.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

G. VERBERCKMOES

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

M. VAN DAMME