

9 JUN 1955

4

MTL.

11-1

Bureau

Coordination

L.4751/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 12 mai 1955, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'organisation de deux subdivisions régionales de l'Ecole royale des cadets", a donné le 12 mai 1955 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 12e Mei 1955 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende twee regionale onderafdelingen van de Koninklijke Cadetten-school", heeft de 12e Mei 1955 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet d'autoriser le Ministre de la Défense nationale à créer au sein de l'Ecole des cadets deux subdivisions régionales, dans lesquelles l'enseignement moyen du degré supérieur sera donné à un certain nombre de jeunes gens de 14 à 19 ans, qui se destinent à la carrière d'officier et qui se seront classés en ordre utile au concours d'admission.

Le projet règle, en outre, quelques points relatifs à l'organisation de ces subdivisions.

+
+ +

Le projet n'invoque aucun fondement légal.

D'une part, l'instruction publique donnée aux frais de l'Etat est, aux termes de l'article 17, alinéa 2, de la Constitution, réglée par la loi.

Partant, diverses lois, que l'arrêté royal du 31 décembre 1953 a coordonnées pour la dernière fois, fixent les modalités de création et d'organisation des établissements d'enseignement moyen de l'Etat.

D'autre part, le recrutement de l'armée est, selon l'article 118 de la Constitution, également réglé par la loi.

A cet égard, les mesures nécessaires ont été prises par la loi du 15 juin 1951 sur la milice.

.../...

Or, ce n'est ni en vertu de ces lois, ni en pleine conformité avec elles, que le Gouvernement entend agir.

En réalité, le projet participe d'une pratique fort ancienne, suivant laquelle le Roi règle ce qui est relatif aux cadets des forces armées.

Cette pratique n'a sans doute jamais été consacrée par une autorisation expresse donnée au Roi par la loi, mais elle a toujours été admise par le législateur qui, de manière ininterrompue, a voté les crédits nécessaires au fonctionnement de l'institution des cadets et s'est parfois référé expressément à l'Ecole dans laquelle ils sont groupés (cf. article 9 de la loi du 30 juillet 1938 citée au préambule).

Il n'empêche cependant que, tant pour répondre au prescrit des articles 17 et 118 de la Constitution, que pour éviter des discussions sur la légalité des mesures que le Roi est amené à prendre en cette matière, il serait souhaitable que, comme pour l'Ecole royale militaire, une loi intervienne pour régler ce qui est relatif à l'institution des cadets des forces armées et à leur instruction.

+
+ +

Cette observation faite, le Conseil d'Etat constate que le projet modifie l'organisation de l'Ecole des cadets, sans que ses diverses dispositions soient insérées dans l'arrêté royal du 17 septembre 1948, organique de l'Ecole.

Un arrêté ultérieur devrait reprendre l'ensemble de la matière et la refondre en un seul règlement, de manière à éliminer, parmi les divergences existant entre le régime actuel de l'Ecole et celui prévu par le présent projet, pour ses subdivisions, celles qui s'avéreraient injustifiées.

Etant donné l'extrême urgence du projet, il est impossible au Conseil d'Etat de faire, à cet égard, des suggestions concrètes dans le présent avis, comme il lui est impossible de procéder à un examen détaillé de chacune des dispositions.

Het ontwerp strekt er toe, de Minister van Landsverdediging te machtigen in de Cadettenschool twee regionale onderafdelingen op te richten, waar middelbaar onderwijs van de hogere graad zal worden gegeven aan een aantal jonge lieden van 14 tot 19 jaar die officier willen worden en die batig gerangschikt zijn bij het vergelijkend toelatingsexamen.

Het ontwerp regelt bovendien enkele punten betreffende de inrichting van deze onderafdelingen.

+
+ +

In het ontwerp wordt geen enkele rechtsgrond ingeroepen.

Eensdeels wordt het op 's lands kosten gegeven openbaar onderwijs, volgens artikel 17, tweede lid, van de Grondwet bij de wet geregeld.

Dientengevolge regelen verschillende wetten, voor het laatst bij koninklijk besluit van 31 December 1953 gecoördineerd, de wijze waarop de Rijksmiddelbare onderwijsinrichtingen worden ingesteld en georganiseerd.

Anderdeels wordt de wijze van aanwerving van het leger volgens artikel 118 van de Grondwet eveneens door de wet bepaald.

De daartoe vereiste maatregelen zijn in de dienstplichtwet van 15 Juni 1951 neergelegd.

./.

Noch uit kracht van deze wetten echter, noch in volle overeenstemming ermede neemt de Regering zich voor te handelen.

In werkelijkheid gaat het ontwerp uit van een zeer oude praktijk, volgens welke de Koning de voorzieningen treft voor hetgeen de cadetten van de strijdkrachten aangaat.

Weliswaar, deze praktijk is nooit door een uitdrukkelijk aan de Koning verleende machtiging bekrachtigd, maar zij is steeds toegelaten door de wetgever, die zonder onderbreking de voor de rechtsinstelling der Cadetten-school vereiste kredieten heeft goedgekeurd en soms uitdrukkelijk heeft verwezen naar de school waarin de cadetten zijn gegroepeerd (cfr artikel 9 van de in de inleiding vermelde wet van 30 Juli 1938).

Dit neemt echter niet weg, dat zowel ter voldoening aan de artikelen 17 en 118 van de Grondwet als om betwistingen aangaande de wettelijkheid van de door de Koning te nemen maatregelen uit de weg te gaan, het wenselijk ware dat, zoals zulks het geval is voor de Koninklijke Militaire School, een wet tot stand zou komen om ten aanzien van de school voor de cadetten van de strijdkrachten en van hun opleiding een regeling te treffen.

+
+ +

./.

Daarnaast stelt de Raad van State vast, dat het ontwerp de inrichting van de Cadettenschool wijzigt zonder dat de bepalingen ervan worden ingevoegd in het koninklijk besluit van 17 September 1948 tot inrichting van de school.

De ganse materie zou in een later besluit opnieuw moeten worden ter hand genomen en tot één reglement worden omgewerkt, en wel zo dat de verschillen tussen het huidige regime van de school en het regime dat het ontwerp voor de onderafdelingen invoert, verdwijnen voor zover zij niet gerechtvaardigd mochten blijken.

Daar de uiterste spoed is gevraagd, is het de Raad van State onmogelijk ten deze concrete aanbevelingen in dit advies naar voren te brengen, evenmin als hij over elke van de bepalingen in bijzonderheden kan treden.

La chambre était composée de De kamer was samengesteld uit

Messieurs :	F. LEPAGE,	conseiller d'Etat,	président,
de Heren :		raadsheer van State,	voorzitter.

	J. COYETTE,	conseillers d'Etat,
	G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State,

	G. PIQUET,	greffier adjoint,	greffier.
		adjunct-griffier,	griffier.

La concordance entre la ver-	De overeenstemming tussen de
sion française et la version néer-	Franse en de Nederlandse tekst
landaise a été vérifiée sous le	werd nagezien onder toezicht
contrôle de M. LEPAGE.	van de H. LEPAGE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G.PIQUET.

(s.) F. LEPAGE.