

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.507/3
VAN 8 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.507/3
DU 8 DÉCEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 25 november 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 betreffende cosmetica", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 25 novembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 octobre 1997 relatif aux produits cosmétiques", a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe richtlijn 2009/129/EG van de Commissie van 9 oktober 2009 ⁽¹⁾ en richtlijn 2009/130/EG van de Commissie van 12 oktober 2009 ⁽²⁾ om te zetten in het interne recht. Daartoe wordt in de bijlage bij het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 betreffende cosmetica hoofdstuk III, eerste deel, gewijzigd (artikel 1). Er wordt ook in overgangsregelingen voorzien (artikelen 2 en 3).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, §§ 1, a), en 2, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Krachtens artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, onder meer de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, van die wet toepassen op cosmetica. Krachtens dit artikel 2, eerste en tweede lid, kan de Koning regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven op het vlak van de fabricage, de uitvoer en de handel van voedingsmiddelen; die bevoegdheid omvat onder andere de mogelijkheid om de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen.

⁽¹⁾ Richtlijn 2009/129/EG van de Commissie van 9 oktober 2009 tot wijziging van richtlijn 76/768/EEG van de Raad inzake cosmetische producten met het oog op de aanpassing van bijlage III aan de technische vooruitgang.

⁽²⁾ Richtlijn 2009/130/EG van de Commissie van 12 oktober 2009 tot wijziging van richtlijn 76/768/EEG van de Raad inzake cosmetische producten met het oog op de aanpassing van bijlage III aan de technische vooruitgang.

Krachtens artikel 6, § 2, van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning de "zelfstandigheden" bepalen die de in artikel 1, 2/, d) tot g) en i), van die wet bedoelde producten ⁽³⁾ niet of slechts in een door Hem bepaalde hoeveelheid mogen bevatten, alsmede de grenzen en de voorwaarden waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden gebonden is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2 en 3

4. In de artikelen 2 en 3, die elk een overgangsbepaling bevatten, zou tot uiting moeten komen dat de erin bedoelde producten wel dienen te voldoen aan de momenteel geldende vereisten.

⁽³⁾ Cosmetica zijn producten bedoeld in artikel 1, 2/, e).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de transposer en droit interne la directive 2009/129/CE de la Commission du 9 octobre 2009 ⁽¹⁾ et la directive 2009/130/CE de la Commission du 12 octobre 2009 ⁽²⁾. À cette fin, le chapitre III, première partie, de l'annexe de l'arrêté royal du 15 octobre 1997 relatif aux produits cosmétiques est modifié (article 1^{er}) et il est prévu des mesures transitoires (articles 2 et 3).

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 6, §§ 1^{er}, a), et 2, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine, notamment appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, de cette loi aux produits cosmétiques. En vertu de cet article 2, alinéas 1^{er} et 2, le Roi peut réglementer et interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées

⁽¹⁾ Directive 2009/129/CE de la Commission du 9 octobre 2009 modifiant la directive 76/768/CEE du Conseil relative aux produits cosmétiques en vue de l'adaptation de son annexe III au progrès technique.

⁽²⁾ Directive 2009/130/CE de la Commission du 12 octobre 2009 modifiant la directive 76/768/CEE relative aux produits cosmétiques en vue d'adapter son annexe III au progrès technique.

alimentaires; ce pouvoir implique, entre autres, la possibilité de déterminer la composition des denrées alimentaires.

En vertu de l'article 6, § 2, de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut déterminer les "substances" que les produits ⁽³⁾ visés à l'article 1^{er}, 2/, d) à g) et i), de cette loi ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une quantité qu'Il détermine, ainsi que les limites et conditions auxquelles est soumise la présence de ces substances.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 2 et 3

4. Aux articles 2 et 3, qui contiennent tous deux une disposition transitoire, mieux vaudrait préciser que les produits visés doivent évidemment répondre aux exigences en vigueur actuellement.

⁽³⁾ Les cosmétiques sont des produits visés à l'article 1^{er}, 2/, e).

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

P. LEMMENS,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

H. COUSY,
J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. K. BAMS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. B. SEUTIN.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS,
auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. B. SEUTIN.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS