

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.494/1
VAN 30 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 november 2009 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "nr. 50 met betrekking tot de BTW-opgave van de intracommunautaire handelingen", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Na erop te hebben gewezen dat het gaat om een uitvoeringsbesluit bij de wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde die op 1 januari 2010 in werking treedt ¹, wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

- "- de maatregelen van onderhavig besluit in werking moeten treden op 1 januari 2010;
- om de juridische zekerheid te waarborgen, het nodig is dat de economische actoren bijgevolg op de hoogte worden gebracht van de hen opgelegde nieuwe administratieve formaliteiten alsook van nieuwe rechtsbepalingen waarop zij aanspraak kunnen maken;
- dit besluit dus onverwijld moet worden genomen".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de nadere regels te bepalen met betrekking tot de maandelijksse btw-opgave van de intracommunautaire handelingen.

⁽¹⁾ De wet is door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen op 22 oktober 2009 (*Parl. St.*, Kamer, DOC 52 2157/003). Aan de Raad van State is meegedeeld dat die wet intussen door de Koning is bekrachtigd en 26 november 2009 als datum draagt. Volgens zijn artikel 30 zal de wet in werking treden op 1 januari 2010. Als hierna naar het btw-wetboek wordt verwezen, is het naar de tekst van het wetboek, zoals gewijzigd bij de wet van 26 november 2009.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 53^{octies} en 57, § 7, van het btw-wetboek.

3. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde documenten blijkt dat de ontworpen regeling de omzetting beoogt van richtlijn 2008/117/EG van de Raad van de Europese Unie van 16 december 2008 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde ter bestrijding van de belastingfraude in het intracommunautaire verkeer.

Artikel 3, lid 1, van die richtlijn verplicht de lidstaten om, wanneer ze bepalingen ter omzetting aannemen, in die bepalingen of bij de officiële bekendmaking ervan naar de richtlijn te verwijzen.

Indien de ontworpen regeling effectief noodzakelijk is ter omzetting van de richtlijn, zal het ontwerp moeten worden aangevuld met een bepaling waarin naar de betrokken richtlijn wordt verwezen ².

⁽²⁾ Eventueel ook naar andere richtlijnen (bijv. richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde; zie artikel 412, lid 1, van de richtlijn).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.494/1
DU 30 NOVEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 24 novembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "n/ 50 relatif au relevé à la T.V.A. des opérations intracommunautaires", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Après avoir souligné qu'il s'agit d'un arrêté d'exécution de la loi visant à modifier le Code de la taxe sur la valeur ajoutée qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2010 ¹, l'urgence est motivée comme suit:

- "- de maatregelen van onderhavig besluit in werking moeten treden op 1 januari 2010;
- om de juridische zekerheid te waarborgen, het nodig is dat de economische actoren bijgevolg op de hoogte worden gebracht van de hen opgelegde nieuwe administratieve formaliteiten alsook van nieuwe rechtsbepalingen waarop zij aanspraak kunnen maken;
- dit besluit dus onverwijld moet worden genomen".

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer les modalités concernant le relevé mensuel à la T.V.A. des opérations intracommunautaires.

⁽¹⁾ La loi a été adoptée par la Chambre des Représentants le 22 octobre 2009 (*Doc. parl.*, Chambre, DOC 52 2157/003). Le Conseil d'État a été informé entre-temps du fait que cette loi a été sanctionnée par le Roi et est datée du 26 novembre 2009. Selon son article 30, la loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2010. Les références au Code de la T.V.A. ci-après se rapportent au texte du Code tel qu'il est modifié par la loi du 26 novembre 2009.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 53^{octies} et 57, § 7, du Code de la T.V.A.

3. Il ressort des documents joints à la demande d'avis que les dispositions en projet visent à transposer la directive 2008/117/CE du Conseil de l'Union européenne du 16 décembre 2008 modifiant la directive 2006/112/CE relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, afin de lutter contre la fraude fiscale liée aux opérations intracommunautaires.

Selon l'article 3, paragraphe 1, de cette directive, lorsque les États membres adoptent des dispositions de transposition, celles-ci doivent faire référence à la directive ou y faire référence lors de leur publication officielle.

Si la règle en projet est effectivement nécessaire à la transposition de la directive, le projet devra être complété par une disposition renvoyant à la directive concernée ².

⁽²⁾ Éventuellement aussi à d'autres directives (par exemple, la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée; voir l'article 412, paragraphe 1, de la directive).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	L. DENYS,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME