

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.449/1
VAN 10 DECEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 november 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de arbeidsduur van de werknemers in de voorzieningen die ressorteren onder het paritair comité voor de Vlaamse Welzijns- en Gezondheidssector (PC 331)", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.449/1
DU 10 DECEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 18 novembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la durée de travail des travailleurs dans les institutions ressortissant à la Commission paritaire pour le secteur flamand de l'aide sociale et des soins de santé (CP 331)", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de arbeidsduur te regelen voor de werknemers die ressorteren onder het Paritair Comité voor de Vlaamse Welzijns- en Gezondheidssector.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied. Artikel 2 bepaalt onder welke voorwaarden de grenzen betreffende de arbeidsduur van werknemers vastgesteld bij de artikelen 19 en 20 van de arbeidswet van 16 maart 1971 kunnen worden overschreden. Artikel 3 bepaalt onder welke voorwaarden de grens van vijftig uren per week, bedoeld in artikel 27 van de arbeidswet, kan worden overschreden. Artikel 4 bepaalt dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

2. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 23 van de arbeidswet, dat luidt:

"De Koning kan toestaan dat de bij de artikelen 19 en 20 en de krachtens artikel 20bis vastgestelde grenzen overschreden worden in de bedrijfstakken, de categorieën van ondernemingen of de takken van ondernemingen waar deze grenzen niet kunnen worden toegepast".

Artikel 3 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 27, § 3, van de arbeidswet. Die paragraaf luidt:

"De Koning kan de overschrijding van de in §§ 1 en 2 voorziene grens van vijftig uren toestaan in de bedrijfstakken, de categorieën van ondernemingen of de takken van ondernemingen waarin deze grens niet kan worden toegepast, behoudens wanneer de werknemer tewerkgesteld wordt in het kader van een arbeidsregeling bedoeld in artikel 38, § 4".

Uit die bepalingen dient te worden afgeleid dat de Koning een overschrijding van de wettelijk vastgestelde grenzen van de arbeidsduur slechts kan toestaan wanneer deze grenzen niet kunnen worden toegepast. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken kan niet worden afgeleid dat het in dit geval gaat om ondernemingen waar deze grenzen niet kunnen worden toegepast. Onder voorbehoud dat wel degelijk aan deze wettelijke voorwaarde is voldaan, kan het ontwerp geacht worden rechtsgrond te vinden in de voornoemde artikelen 23 en 27, § 3, van de arbeidswet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽¹⁾, dienen in het eerste lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op" te worden geschrapt en dienen de nog van kracht zijnde wijzigingen die de artikelen 23 en 27, § 3, hebben ondergaan, te worden vermeld. Men redigere het eerste lid van de aanhef dan ook als volgt:

"Gelet op de arbeidswet van 16 maart 1971, artikel 23, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 225 van 7 december 1983 en gewijzigd bij de wet van 22 januari 1985, en artikel 27, § 3, vervangen bij de wet van 4 december 1998;"

2. In het tweede lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de datum waarop het advies van het paritair comité is gegeven (5 oktober 2009).

Artikel 4

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Op die wijze wordt afgeweken van de gewone regel van inwerkingtreding, dit is de tiende dag na de bekendmaking, zoals bepaald in artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2; te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Volgens de gemachtigde zijn er geen bijzondere redenen om af te wijken van de gewone regel van inwerkingtreding. Artikel 4 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à régler la durée du travail des travailleurs ressortissant à la Commission paritaire pour le secteur flamand de l'aide sociale et des soins de santé.

L'article 1^{er} du projet définit le champ d'application. L'article 2 fixe les conditions dans lesquelles les limites de la durée du travail des travailleurs prévues aux articles 19 et 20 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail peuvent être dépassées. L'article 3 fixe les conditions auxquelles la limite de cinquante heures par semaine, prévue à l'article 27 de la loi sur le travail, peut être dépassée. L'article 4 dispose que l'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

2. L'article 2 du projet trouve son fondement juridique dans l'article 23 de la loi sur le travail qui s'énonce comme suit:

"Le Roi peut autoriser le dépassement des limites fixées aux articles 19 et 20, et en vertu de l'article 20*bis* dans les branches d'activité, les catégories d'entreprises ou les branches d'entreprises où ces limites ne peuvent être appliquées".

L'article 3 du projet trouve son fondement juridique dans l'article 27, § 3, de la loi sur le travail. Ce paragraphe s'énonce comme suit:

"Le Roi peut autoriser le dépassement de la limite de cinquante heures prévue aux §§ 1^{er} et 2 dans les branches d'activité, les catégories d'entreprises ou les branches d'entreprises où cette limite ne peut être appliquée, sauf lorsque le travailleur est occupé dans le cadre d'un régime de travail visé à l'article 38, § 4".

Il faut déduire de ces dispositions que le Roi ne peut autoriser un dépassement des limites de la durée du travail légalement fixées que lorsque celles-ci ne peuvent être appliquées. Il ne peut se déduire des pièces jointes à la demande d'avis qu'il s'agit en l'espèce d'entreprises où ces limites ne peuvent être appliquées. Sous la réserve qu'il soit effectivement satisfait à cette condition légale, le projet peut être réputé trouver son fondement juridique dans les articles 23 et 27, § 3, précités de la loi sur le travail.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des nouvelles règles de légistique ⁽¹⁾, on supprimera au premier alinéa du préambule du projet le mot "notamment", et il conviendra de mentionner les modifications que les articles 23 et 27, § 3, ont subies et qui sont encore en vigueur. On rédigera dès lors le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi du 16 mars 1971 sur le travail, l'article 23, remplacé par l'arrêté royal n° 225 du 7 décembre 1983 et modifié par la loi du 22 janvier 1985 et l'article 27, § 3, remplacé par la loi du 4 décembre 1998;"

2. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de mentionner la date à laquelle a été donné l'avis de la commission paritaire (5 octobre 2009).

Article 4

L'article 4 du projet dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. Il est ainsi dérogé à la règle usuelle d'entrée en vigueur (le dixième jour après la publication), comme le prescrit l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires.

Selon le délégué, aucun motif particulier ne justifie de déroger au régime habituel d'entrée en vigueur. L'article 4 doit dès lors être omis du projet.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 27, formule F 3-2-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

M. RIGAUX,
M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

Le rapport a été présenté par
Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME