

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.414/3
VAN 24 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.414/3
DU 24 NOVEMBER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 november 2009 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 oktober 2004 tot vaststelling van de beheersmodaliteiten van het fonds voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 12 novembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 octobre 2004 fixant les modalités de gestion du fonds pour le financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre", a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een paragraaf 2^{sexies} toe te voegen aan artikel 3 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2004 tot vaststelling van de beheersmodaliteiten van het fonds voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen.

Luidens het ontworpen artikel 3, § 2^{sexies}, van het koninklijk besluit van 28 oktober 2004 dient de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas ten laatste op 1 maart 2011, 1 maart 2012, 1 januari 2013, 1 maart 2013 en 1 maart 2014 de bedragen die aan het fonds voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen worden toegekend, ter waarde van respectievelijk 10 miljoen euro, 15,3 miljoen euro, 10 miljoen euro, 13 miljoen euro en 1,7 miljoen euro te storten op een "aparte bankrekening" die bestemd is voor de financiering van verminderingen van broeikasgasemissies door projectactiviteiten in het kader van het Protocol van Kyoto ⁽¹⁾.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 21^{ter}, § 2, 4/, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

⁽¹⁾ Zie artikel 3, §§ 1 en 2, van het koninklijk besluit van 28 oktober 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen is opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (opmerking 3), dient in het tweede lid van de aanhef te worden verwezen naar "artikel 21ter, § 2, 4/," van de wet van 29 april 1999 in plaats van naar "artikel 21ter, eerste lid, 4/," van die wet.

5. Gelet op de geldende wetgevingstechnische voorschriften ⁽²⁾ dient de verwijzing in de aanhef naar het advies van de Raad van State te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 47.414/3 van de Raad van State, gegeven op 24 november 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

⁽²⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à ajouter un paragraphe 2sexies à l'article 3 de l'arrêté royal du 28 octobre 2004 fixant les modalités de gestion du fonds pour le financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre.

L'article 3, § 2sexies, en projet, de l'arrêté royal du 28 octobre 2004, dispose qu'au plus tard le 1^{er} mars 2011, le 1^{er} mars 2012, le 1^{er} janvier 2013, le 1^{er} mars 2013 et le 1^{er} mars 2014, la Commission de régulation de l'électricité et du gaz doit verser les montants attribués au fonds pour le financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre, à concurrence de respectivement 10 millions d'euros, 15,3 millions d'euros, 10 millions d'euros, 13 millions d'euros et 1,7 millions d'euros, sur un "compte bancaire distinct" affecté au financement des réductions des émissions de gaz à effet de serre par des activités de projets dans le cadre du Protocole de Kyoto ⁽¹⁾.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 21ter, § 2, 4/, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

⁽¹⁾ Voir l'article 3, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 28 octobre 2004.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation formulée à l'égard du fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), le deuxième alinéa du préambule visera "l'article 21^{ter}, § 2, 4/," de la loi du 29 avril 1999 au lieu de l'"article 21^{ter}, paragraphe 1^{er}, 4/," de cette loi.

5. Compte tenu des règles de légistique en vigueur ⁽²⁾, l'alinéa du préambule qui fait référence à l'avis du Conseil d'État sera rédigé comme suit:

"Vu l'avis 47.414/3 du Conseil d'État, donné le 24 novembre 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 36.1, formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

P. LEMMENS,

kamervoorzitter,
conseiller d'État, président,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr.
K. BAMS, auditeur.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. B. SEUTIN.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. B. SEUTIN.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS