

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 47.405/1
VAN 24 NOVEMBER 2009VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 10 november 2009 door de Minister van de lokale overheid van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "zur Zustimmung zu dem Abkommen zwischen dem Königreich Belgien und der Republik Albanien, Bosnien und Herzegowina, der Republik Kroatien, der ehemaligen jugoslawischen Republik Mazedonien, der Republik Moldau, Montenegro, der Republik Serbien und der Übergangsverwaltungsmission der Vereinten Nationen im Kosovo im Namen des Kosovo gemäß der Resolution 1244 des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen, über Vorrechte und Immunitäten des Sekretariats des mitteleuropäischen Freihandelsabkommens, geschehen zu Brüssel am 26. Juni 2008", heeft het volgende advies gegeven:

1. In artikel 17 van de Overeenkomst waarmee het voorontwerp van decreet instemming beoogt te verlenen, wordt aan de Minister van Financiën de bevoegdheid verleend om, onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, de voorwaarden en de toepassingsregels vast te leggen van de artikelen 8, 9, 10, 11, 12, 13 en 14 van de Overeenkomst.

In de betrokken bepalingen van de Overeenkomst wordt voor het Secretariaat van de Centraal-Europese Vrijhandelsovereenkomst voorzien in een vrijstelling van directe en indirecte belastingen, indirecte rechten of belasting over de toegevoegde waarde (artikelen 8 tot 11 en 13), in het recht op invoer van goederen en publicaties bestemd voor officieel gebruik (artikel 12), evenals in de onvervreemdbaarheid van goederen die eigendom zijn van het Secretariaat (artikel 14).

In dat verband moet worden opgemerkt dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de decreetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingsschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de omschrijving van de categorieën van belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Een delegatie van bevoegdheid aan een minister die betrekking heeft op het bepalen van een of meer van die elementen is in beginsel ongrondwettig ⁽¹⁾.

Het valt geenszins uit te sluiten dat de delegatie van bevoegdheid aan de Minister van Financiën, die voortvloeit uit artikel 17 van de Overeenkomst, betrekking heeft op essentiële elementen van de vrijstellingsregeling, die bijgevolg door de decreetgever zelf zouden moeten worden vastgesteld. Enkel in zoverre de betrokken delegatiebepaling zou refereren aan een louter materiële uitvoeringsbevoegdheid van de Minister van Financiën of aan een bevoegdheid die van detailmatige aard zou zijn, kan artikel 17 van de Overeenkomst geacht worden verenigbaar te zijn met de artikelen 170 en 172 van de Grondwet.

⁽¹⁾ Grondwettelijk Hof, nr. 100/2003 van 17 juli 2003, B.11.1.

2. Er dient een Duitse vertaling van de Overeenkomst als bijlage bij het ontwerp van decreet te worden gevoegd zodat het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap er met kennis van zaken zijn goedkeuring aan kan verlenen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME