

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.404/3
VAN 24 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 10 november 2009 door de Minister van de lokale overheid van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "zur Zustimmung zu dem Sitzabkommen zwischen dem Königreich Belgien und der Wirtschaftsgemeinschaft der Westafrikanischen Staaten, geschehen zu Brüssel am 12. Juli 2006, und zu dem Sitzabkommen zwischen dem Königreich Belgien und dem Gemeinsamen Markt für das Östliche und Südliche Afrika, geschehen zu Brüssel am 2. März 2007", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap te laten instemmen met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten, ondertekend te Brussel op 12 juni 2006, en met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Gemeenschappelijke Markt voor Oostelijk en Zuidelijk Afrika, ondertekend te Brussel op 2 maart 2007.

ALGEMENE OPMERKING

3. In artikel 15 van de om instemming voorgelegde zetelakkoorden wordt de bevoegde minister van financiën gemachtigd om, onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van "de wetten en voorschriften", de voorwaarden en de toepassingsregelingen vast te leggen van de artikelen 7, 8, 9, 10, 11 en 12 van die akkoorden en van de vrijstellingen die voortvloeien uit artikel 17, lid 1, a), van dezelfde akkoorden.

In die artikelen wordt voor het Verbindingsbureau in België van de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (EGWAS) en voor het Verbindingsbureau in België van de Gemeenschappelijke Markt voor Oostelijk en Zuidelijk Afrika (COMESA) voorzien in een vrijstelling van directe en indirecte belastingen, indirecte rechten of belasting over de toegevoegde waarde (artikelen 7 tot 9 en 11), in het recht op invoer van goederen en publicaties bestemd voor officieel gebruik

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

(artikel 10), in de onvervreemdbaarheid van goederen die eigendom zijn van de betrokken verbindingsbureaus (artikel 12) evenals, wat de ambtenaren en de personeelsleden van de verbindingsbureaus betreft, in een vrijstelling van belasting op de salarissen, de emolumenten en de vergoedingen die aan hen door de EGWAS en de COMESA worden gestort (artikel 17, lid 1, a)).

In dat verband dient te worden opgemerkt dat uit het in de artikelen 170 en 172 van de Grondwet vervatte legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de decreetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Een delegatie van bevoegdheid aan de regering - *a fortiori* aan een minister - die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, is in beginsel ongrondwettig ⁽²⁾.

De voorliggende delegatie lijkt geen betrekking te hebben op detailpunten, maar betreft essentiële elementen van de vrijstelling ("voorwaarden en toepassingsregelingen" van de betrokken bepalingen van het zetelakkoord) die bijgevolg door de decreetgever zelf moeten worden geregeld. De voorliggende bepalingen zijn om die reden niet verenigbaar met de artikelen 170 en 172 van de Grondwet.

Mutatis mutandis kan de voorgaande opmerking worden herhaald voor artikel 19, lid 2, van de zetelakkoorden, dat bepaalt dat de bevoegde minister van financiën de grenzen of de beperkingen en de toepassingsvoorwaarden vastlegt van de vrijstelling van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde bedoeld in artikel 19, lid 1, van die akkoorden.

⁽²⁾ Zie o.m. Grondwettelijk Hof, nr. 8/2009, 15 januari 2009, B.19.

BIJZONDERE OPMERKING

4. Er dient aan het ontwerp een Duitse vertaling te worden toegevoegd van de om instemming voorgelegde zetelakkoorden opdat het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap met kennis van zaken zou kunnen beslissen over het verlenen van instemming ermee.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS