

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.392/1
VAN 24 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.392/1
DU 24 NOVEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 5 november 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de witwasserijen, de zelfwasserijen, de strijkondernemingen, en voor de depots en "shops" die zich met één of meer bedrijvigheden van voornoemde bedrijfssector bezighouden (PC 110)", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 5 novembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant, pour les blanchisseries, les lavoirs, les entreprises de repassage ainsi que les dépôts et "shops" s'occupant d'une ou de plusieurs activités de ce secteur d'activité, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier (CP 110)", a donné l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek geeft aanleiding tot de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient, wat de rechtsgrond betreft, ook te worden verwezen naar paragraaf 3 van artikel 51 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Die paragraaf biedt immers mede rechtsgrond voor het invoeren van de regeling van gedeeltelijke arbeid.

2. In artikel 2, tweede lid, van het ontwerp dient het woord "afwijking" te worden vervangen door het woord "regeling", dat duidelijker de draagwijdte van de betrokken bepaling weergeeft.

3. In artikel 2, vierde en vijfde lid, van het ontwerp dient het begrip "mededeling" telkens vervangen te worden door het begrip "kennisgeving" ¹.

Artikel 2, zevende lid, van het ontwerp herhaalt deels wat is bepaald in artikel 51, § 2*bis*, van de wet van 3 juli 1978. Het staat niet aan de Koning om in een besluit verplichtingen die voortvloeien uit een hogere rechtsnorm in herinnering te brengen, tenzij het noodzakelijk wordt geacht voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval aan de vindplaats van de hogere norm dient te worden gerefereerd ("Overeenkomstig ..."). Aangezien in het voorliggende geval het hernemen van bedoelde norm niet noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het ontwerp, en die norm bovendien slechts gedeeltelijk wordt hernomen, wordt artikel 2, zevende lid, best uit het ontwerp weggelaten. Opteren de stellers van het ontwerp er evenwel voor om die

⁽¹⁾ Zie in dat verband het onderscheid dat in artikel 51, § 1, derde lid, van de wet van 3 juli 1978 wordt gemaakt tussen de "mededeling" en de "kennisgeving".

bepaling toch in het ontwerp te behouden, dan dient een referentie aan voornoemde wetsbepaling te worden toegevoegd en dient de erin opgenomen norm volledig te worden hernomen.

5. Met betrekking tot artikel 3 van het ontwerp rijst de vraag of het mogelijk is dat na verloop van een schorsingsperiode van zes opeenvolgende arbeidsdagen een nieuwe schorsingsperiode wordt aangevat, zoals wordt bepaald in de suppletieve regeling opgenomen in artikel 51, § 2, van de wet van 3 juli 1978. Vraag is bovendien of de opeenvolging van die periodes wel of niet moet worden onderbroken door een periode van arbeid ². Artikel 3 van het ontwerp zou op dat punt moeten worden geëxpliciteerd.

6. In artikel 4, 2/, van het ontwerp wordt het woord "arbeid" best vervangen door het woord "arbeidsdagen". Op die wijze wordt beter aangesloten bij de in artikel 4, 1/, gehanteerde terminologie.

7. In artikel 6 van het ontwerp wordt best verduidelijkt dat het maximum aantal werkloosheidsdagen betrekking heeft op een regeling van gedeeltelijke arbeid.

⁽²⁾ Artikel 51, § 2, eerste lid, tweede volzin, van de wet van 3 juli 1978 legt de invoering gedurende een volledige arbeidsweek van de regeling van volledige arbeid op, alvorens een nieuwe volledige schorsing (of een regeling van gedeeltelijke arbeid) kan ingaan.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*
* *

1. Le premier alinéa du préambule du projet doit, en ce qui concerne le fondement juridique, également faire référence au paragraphe 3 de l'article 51 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Ce paragraphe procure en effet également un fondement juridique à l'instauration du régime de travail à temps partiel.

2. À l'article 2, alinéa 2, du projet, on remplacera les mots "cette dérogation" par les mots "ce régime", qui indiquent plus clairement la portée de cette disposition.

3. À l'article 2, alinéa 4, du projet, la notion de "communication" sera remplacée par celle de "notification" ¹.

L'article 2, alinéa 7, du projet répète en partie la disposition de l'article 51, § 2bis, de la loi du 3 juillet 1978. Il n'appartient pas au Roi de rappeler dans un arrêté des obligations qui découlent d'une norme supérieure, sauf si on estime que la lisibilité de l'arrêté l'impose, auquel cas il convient d'identifier cette norme ("Conformément à ..."). La reproduction, qui au demeurant n'est que partielle, de la norme visée n'étant en l'occurrence pas nécessaire à la lisibilité du projet, mieux vaut omettre l'article 2, alinéa 7, du projet. Si les auteurs du projet souhaitent malgré tout maintenir cette disposition dans le projet, il faut alors ajouter une référence à la disposition légale précitée et reproduire intégralement la norme y figurant.

⁽¹⁾ Voir à cet égard la distinction que fait l'article 51, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 3 juillet 1978 entre "communication" et "notification".

5. En ce qui concerne l'article 3 du projet, la question se pose de savoir si une nouvelle période de suspension peut prendre cours après l'expiration d'une période de suspension de six jours de travail consécutifs, comme le prévoit le régime supplétif figurant à l'article 51, § 2, de la loi du 3 juillet 1978. La question, en outre, est de savoir si ces périodes consécutives doivent ou non être interrompues par une période de travail ². L'article 3 du projet devrait être précisé sur ce point.

À l'article 4, 2/, du projet, il vaudrait mieux remplacer les mots "du travail" par les mots "des jours de travail". On respecte ainsi mieux la terminologie utilisée à l'article 4, 1/.

L'article 6 du projet devrait préciser que le nombre maximal de jours de chômage concerne un régime de travail à temps réduit.

⁽²⁾ L'article 51, § 2, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, de la loi du 3 juillet 1978 impose le rétablissement du régime de travail à temps plein pendant une semaine complète de travail, avant qu'une nouvelle suspension totale (ou un régime de travail à temps réduit) puisse prendre cours.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
L. DENYS,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par
Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME