

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.363/4
DU 25 NOVEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Fonction publique, le 28 octobre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant abrogation de l'arrêté ministériel du 28 octobre 1983 portant agréation d'A.S.B.L. poursuivant un but d'assistance sociale au personnel de la Régie des Postes et de l'arrêté ministériel du 30 décembre 1983 portant agréation de l'association sans but lucratif «Fonds social d'Assistance aux Postiers», modifié par l'arrêté ministériel du 1^{er} août 1991", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. L'article 1^{er}, 1/, du projet, vise à abroger l'arrêté ministériel du 28 octobre 1983 portant agréation d'A.S.B.L. poursuivant un but d'assistance sociale au personnel de la Régie des Postes. Cet arrêté ministériel fixe les conditions auxquelles sont subordonnés l'octroi et le maintien de l'agrément de ces associations. Il définit également les avantages résultant de cet agrément.

L'article 32 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques prévoyant que :

"(...) les dispositions légales et réglementaires qui règlent le statut du personnel et le statut syndical restent applicables à une entreprise publique autonome jusqu'à l'entrée en vigueur d'une réglementation y afférente dans un statut du personnel ou dans un statut syndical, arrêté conformément au présent titre".

La question du remplacement des anciennes dispositions applicables aux agents de la Régie des Postes par les dispositions adoptées conformément à la loi du 21 mars 1991 précitée, est donc déjà réglée par cette dernière, ce qui a entraîné une abrogation implicite de l'arrêté ministériel du 28 octobre 1983 précité.

L'article 1^{er}, 1/, du projet, qui tend à formaliser cette abrogation implicite, et l'article 2, en tant qu'il mentionne la date à laquelle celle-ci a eu lieu, ne modifient pas l'ordonnancement juridique et n'ont donc pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

2. L'article 1^{er}, 2/, du projet vise à abroger l'arrêté ministériel du 30 décembre 1983 portant agréation de l'association sans but lucratif "Fonds social d'Assistance aux Postiers" ⁽¹⁾.

S'agissant d'un acte non réglementaire, au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la disposition visant à l'abroger (le terme "révoquer" serait plus exact) ne doit pas être soumise à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

3. Par conséquent, la demande d'avis est irrecevable.

⁽¹⁾ Au *Moniteur belge* du 14 janvier 1984, pages 419 et 420, sont publiés un arrêté ministériel du 30 décembre 1983 portant agréation de l'association sans but lucratif "Service social des Postes" et un arrêté ministériel, également du 30 décembre 1983, portant agréation de l'association sans but lucratif "Fonds spécial d'Assistance aux Postiers". Ce second arrêté a cependant été abrogé par l'arrêté ministériel du 1^{er} août 1991 (*Moniteur belge*, 12 septembre 1991, p. 20026).

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.363/4
VAN 25 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 28 oktober 2009 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende opheffing van het ministerieel besluit van 28 oktober 1983 houdende erkenning van V.Z.W. welke sociale tegemoetkomingen verlenen aan het personeel van de Regie der Posterijen en van het ministerieel besluit van 30 december 1983 houdende erkenning van de vereniging zonder winstoogmerk «Bijzonder Steunfonds voor de Postbedienden», gewijzigd bij het ministerieel besluit van 1 augustus 1991", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Artikel 1, 1/, van het ontwerp strekt tot opheffing van het ministerieel besluit van 28 oktober 1983 houdende erkenning van VZW welke sociale tegemoetkomingen verlenen aan het personeel van de Regie der Posterijen. In dat ministerieel besluit wordt bepaald aan welke voorwaarden de toekenning en het behoud van de erkenning van die verenigingen verbonden zijn. Voorts wordt daarin vastgesteld welke voordelen die erkenning inhoudt.

Artikel 32 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven luidt als volgt :

"De wettelijke en reglementaire bepalingen (...) die het personeelsstatuut en het syndicaal statuut regelen, blijven van toepassing op een autonoom overheidsbedrijf tot op de datum van inwerkingtreding van een desbetreffende regeling, in een personeelsstatuut of in een syndicaal statuut, die overeenkomstig deze titel werd vastgesteld".

De kwestie van de vervanging van de oude bepalingen die voor de personeelsleden van de Regie der Posterijen golden door bepalingen die overeenkomstig de voormelde wet van 21 maart 1991 worden aangenomen, is dus reeds geregeld in die wet, wat tot de impliciete opheffing van het voornoemde ministerieel besluit van 28 oktober 1983 heeft geleid.

Artikel 1, 1/, van het ontwerp, dat ertoe strekt die impliciete opheffing te formaliseren, en artikel 2, voor zover daarbij de datum wordt vermeld waarop die opheffing heeft plaatsgevonden, wijzigen de rechtsordening niet, zodat ze niet van reglementaire aard zijn in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

2. Artikel 1, 2/, van het ontwerp strekt tot opheffing van het ministerieel besluit van 30 december 1983 houdende erkenning van de vereniging zonder winstoogmerk "Bijzonder Steunfonds voor de Postbedienden" ⁽¹⁾.

Aangezien het om een handeling gaat die niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, behoort de bepaling tot opheffing ervan (de term "intrekking" zou juister zijn) niet ter fine van advies te worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

3. Bijgevolg is de adviesaanvraag niet-ontvankelijk.

⁽¹⁾ In het *Belgisch Staatsblad* van 14 januari 1984, bladzijden 419 en 420, zijn bekendgemaakt een ministerieel besluit van 30 december 1983 houdende erkenning van de vereniging zonder winstoogmerk "Sociale Dienst der Posterijen" en een ministerieel besluit, eveneens van 30 december 1983, houdende erkenning van de vereniging zonder winstoogmerk "Bijzonder Steunfonds voor de Postbedienden". Het laatstgenoemde besluit is evenwel opgeheven bij het ministerieel besluit van 1 augustus 1991 (*Belgisch Staatsblad*, 12 september 1991, blz. 20026).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY