

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.337/1
VAN 12 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 21 oktober 2009 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 19 december 2008 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen en houdende de inrichting van een Comité voor Preventief Bedrijfsbeleid, en houdende diverse wijzigingen aan zekere uitvoeringsbesluiten van dit decreet", heeft het volgende advies gegeven:

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om een aantal bepalingen van het decreet van 19 december 2008¹ en van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009², betreffende de integratie van het Vlaams Agentschap Ondernemen en het Agentschap Economie, in werking te stellen, respectievelijk te wijzigen.

2.1. Het ontwerp bevat diverse bepalingen die ofwel overbodig zijn, ofwel geen doorgang kunnen vinden.

2.2. Artikel 1 van het ontwerp bevat een aantal definities. Het begrip "Agentschap Ondernemen" (artikel 1, 1/) komt, behoudens in het opschrift van het in artikel 1, 2/, vermelde besluit, niet voor in het ontwerp. De betrokken definitie kan derhalve vervallen. De omschrijvingen van het "besluit van 30 januari 2009" (artikel 1, 2/) en het "decreet van 19 december 2008" (artikel 1, 3/) zijn eveneens overbodig, aangezien de betrokken opschriften beter worden vermeld in de artikelen waarin voor het eerst in het bepalend gedeelte melding wordt gemaakt van het betrokken decreet en besluit³. Artikel 1 kan derhalve in zijn geheel uit het ontwerp worden weggelaten.

2.3. Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe om artikel 78 van het besluit van 30 januari 2009 in werking te stellen. De laatstgenoemde bepaling is evenwel al in werking getreden op de tiende dag na de dag van de bekendmaking van het voornoemde besluit⁴. Deze bekendmaking gebeurde op 20 maart 2009. Artikel 3 van het ontwerp heeft derhalve geen voorwerp en dient te vervallen.

(1) Decreet van 19 december 2008 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen en houdende de inrichting van een Comité voor Preventief Bedrijfsbeleid.

(2) Besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 tot in werking stelling van de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap Ondernemen en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten en vermogen aan het Agentschap Ondernemen.

(3) Zie evenwel de opmerkingen bij de artikelen 3 en 4 van het ontwerp.

(4) Artikel 81 van het besluit van 30 januari 2009 luidt: "Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2009, met uitzondering van:
1/ (...);
2/ het artikel 78".

2.4. Artikel 4 van het ontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 12 van het besluit van 30 januari 2009. Dergelijke wijziging is evenwel niet meer mogelijk aangezien diverse bepalingen van het betrokken besluit - waaronder artikel 12, dat artikel 4 van het ontwerp beoogt te wijzigen - moeten worden geacht geen uitwerking meer te hebben. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verwijst in dat verband naar de opmerking die hij heeft gemaakt in advies 47.353/1/3 van 29 oktober 2009 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009", die luidde:

"De artikelen 36 en 37 van het ontwerp strekken ertoe twee besluiten van de Vlaamse Regering retroactief te bekrachtigen, die ten dele tot stand zijn gekomen op grond van artikel 21 van het decreet van 19 december 2008 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen en houdende de inrichting van een Comité voor Preventief Bedrijfsbeleid. Het gaat om het besluit van 30 januari 2009 tot in werking stelling van de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap Ondernemen en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten en vermogen aan het Agentschap Ondernemen en het besluit van 3 april 2009 houdende diverse begrotingsmaatregelen kaderend in de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het ontbonden Vlaams Agentschap Ondernemen aan het Agentschap Ondernemen, respectievelijk het Hermesfonds, die worden bekrachtigd met uitwerking vanaf 30 september 2009.

Artikel 21 van het decreet van 19 december 2008 draagt de Vlaamse Regering op om de bestaande decreetsbepalingen waarin de werking van het Vlaams Agentschap Ondernemen nader is geregeld, te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het decreet van 19 december 2008. In artikel 21 van het decreet wordt onder meer ook nog bepaald dat de betrokken besluiten ophouden uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan.

Het besluit van 30 januari 2009 bevat een aantal bepalingen die overeenkomstig artikel 21 van het decreet van 19 december 2008 moesten worden bekrachtigd door de decreetgever⁵, terwijl het besluit van 3 april 2009 volledig uit dergelijke bepalingen bestaat. Aangezien de te bekrachtigen bepalingen op 1 januari 2009 in werking getreden zijn, is de termijn voor bekrachtiging verstreken op 1 oktober 2009, en hebben de betrokken bepalingen sedert die laatste datum geen uitwerking meer.

Het verdient daarom aanbeveling de bepalingen die moesten worden bekrachtigd in het ontwerp op te nemen. Aldus zal het gaan om wijzigingen aan de rechtsorde die door de decreetgever zelf worden aangebracht".

⁽⁵⁾ Voetnoot 17 uit het geciteerde advies: Het gaat meer bepaald om de artikelen 11 tot 13 en 72 tot 75 van het besluit.

Uit wat voorafgaat volgt dat artikel 4 evenmin in het ontwerp kan worden behouden.

3. Artikel 2 van het ontwerp beoogt artikel 20 van het decreet van 19 december 2008 in werking te stellen. Rechtsgrond daartoe kan worden gevonden in artikel 22 van dat decreet dat de Vlaamse Regering opdraagt om de datum te bepalen waarop elk van de bepalingen van het decreet in werking treedt.

4. Gelet op de voorgaande opmerkingen dient de tekst van het ontwerp grondig te worden herzien. Bij die herziening dient uiteraard ook de aanhef van het ontwerp te worden betrokken. Dat houdt in dat de aanhef moet worden ontdaan van overbodige vermeldingen, zoals het geval is voor de eerste twee, het vierde en het zesde lid van de aanhef, dat de rechtsgrondbiedende bepaling voor artikel 2 van het ontwerp op een correcte wijze moet worden vermeld, zijnde artikel 22 en niet artikel 21 van het decreet van 19 december 2008, en dat aan het advies van de Raad van State moet worden gerefereerd op de gebruikelijke wijze ⁶.

Indien het niet de bedoeling is om aan de ontworpen regeling terugwerkende kracht te verlenen, schrijve men tot slot in de bepaling van inwerkingtreding "treedt in werking op" en niet - zoals in artikel 5 van het om advies voorgelegde ontwerp - "heeft uitwerking met ingang van".

⁽⁶⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME