

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.333/3
VAN 10 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 20 oktober 2009 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot bepaling van de herkenningstekens voor een vergund toeristisch logies", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 12, § 7, van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, bezorgt Toerisme Vlaanderen elk vergund toeristisch logies een herkenningsteken. Het model van dit herkenningsteken wordt bepaald door de Vlaamse Regering en verschilt naargelang van de categorie en de subcategorie van toeristische logies en, in voorkomend geval, naargelang van de eventuele comfortclassificatie. Niemand mag van het herkenningsteken of van andere tekeningen of tekens die naar een herkenningsteken verwijzen, gebruik maken als hij niet beschikt over de vergunning die erop betrekking heeft.

Luidens artikel 19, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies (hierna: logiesbesluit), bepaalt de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, na advies van het adviescomité van het toeristische logies, het model van het herkenningsteken dat Toerisme Vlaanderen aan elk vergund toeristisch logies bezorgt. Artikel 19, tweede lid, van het logiesbesluit bepaalt dat het herkenningsteken, als de comfortclassificatienormen worden ingedeeld in specifiek benoemde overkoepelende rubrieken met een eigen comfortclassificatie, alleen de verkregen algemene comfortclassificatie vermeldt.

Het ontwerp strekt ertoe het model te bepalen van de herkenningstekens voor een vergund toeristisch logies van respectievelijk de categorie hotel, de categorie gastenkamer in het algemeen en de categorie gastenkamer gelegen in één van de vijf kunststeden, de categorie vakantiewoningen en de subcategorieën camping, minicamping, verblijfpark, kampeerautoterrein, trekkershut en vakantielogies.

.../...

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 19, eerste lid, van het logiesbesluit, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 12, § 7, tweede lid, van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan nog meer precies worden verwezen naar artikel 12, § 7, *tweede lid*, van het decreet van 10 juli 2008 en in het tweede lid van de aanhef naar artikel 19, *eerste lid*, van het logiesbesluit.

5. De Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, ontleent de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks aan artikel 19, eerste lid, van het logiesbesluit. Een verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dat geen betrekking heeft op de delegatie van reglementaire bevoegdheden⁽¹⁾, is overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat dit laatste besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Het derde lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

6. Aangezien het adviescomité van het toeristische logies nog niet is samengesteld, kan aan de adviesverplichting voorgeschreven bij artikel 10, eerste lid, van het logiesbesluit, worden voorbijgegaan met toepassing van artikel 32, derde lid, van het decreet van 10 juli 2008. In de aanhef van het ontwerp dient hiervan melding te worden gemaakt.

Vóór het huidige vijfde lid van de aanhef dient dan ook een nieuw lid te worden ingevoegd, luidende:

⁽¹⁾ Zie artikel 7, 1/, van dat besluit.

"Gelet op het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, artikel 32, derde lid, dat toestaat dat wordt voorbijgegaan aan de verplichting tot adviesaanvraag als een opgericht adviescomité nog niet is samengesteld."

Artikel 3

7. Artikel 3 van het ontwerp en de erbij horende bijlage 3 kunnen slechts doorgang vinden zo er een afdoende verantwoording bestaat voor het invoeren van een afzonderlijke comfortclassificatie voor gastenkamers in kunststeden. Dienaangaande wordt verwezen naar opmerking 8 van advies 47.332/3 over een ontwerp van ministerieel besluit tot bepaling van classificatienormen inzake comfort voor een vergund toeristisch logies, dat heden eveneens wordt gegeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS