

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.307/3
VAN 3 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 13 oktober 2009 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 en van het koninklijk besluit van 11 januari 1993, en tot opheffing van de koninklijke besluiten van 25 februari 1996, 5 oktober 1998 en 18 juni 2003, ter implementatie in Belgisch recht van de Verordening (EG) nr. 1907/2006 en van de Verordening (EG) nr. 1272/2008", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe gedeeltelijk uitvoering te geven aan verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 ⁽¹⁾ en aan verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 ⁽²⁾. Daartoe worden de koninklijke besluiten van 24 mei 1982 ⁽³⁾ en 11 januari 1993 ⁽⁴⁾ gewijzigd en wordt voorzien in de opheffing van deze twee besluiten met ingang van 1 juni 2015, alsmede worden de

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels tot wijziging en intrekking van de richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van verordening (EG) nr. 1907/2006.

⁽³⁾ Koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu.

⁽⁴⁾ Koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan.

koninklijke besluiten van 25 februari 1996 ⁽⁵⁾, 5 oktober 1998 ⁽⁶⁾ en 18 juni 2003 ⁽⁷⁾ opgeheven.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 1/, 3/, 5/, 6/, 9/, 10/ en 13/, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient in het eerste lid van de aanhef ook te worden verwezen naar 3/, 5/, 6/, 9/ en 10/ van artikel 5, § 1, van de wet van 21 december 1998.

5. De in het elfde lid van de aanhef opgenomen considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Bovendien wordt in het tweede lid tot het zesde lid van de aanhef reeds melding gemaakt van de koninklijk besluiten van 24 mei 1982, 11 januari 1993, 25 februari 1996, 5 oktober 1998 en 18 juni 2003 die bij het ontworpen besluit worden gewijzigd en/of opgeheven. Het elfde lid van de aanhef kan dan ook beter worden weggelaten.

⁽⁵⁾ Koninklijk besluit van 25 februari 1996 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten.

⁽⁶⁾ Koninklijk besluit van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten.

⁽⁷⁾ Koninklijk besluit van 18 juni 2003 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten.

Artikel 1

6. Uit de door de gemachtigde ter beschikking gestelde concordantietabel blijkt dat met artikel 13 van het ontwerp uitvoering wordt gegeven aan artikel 31 van verordening (EG) nr. 1907/2006 en met artikel 14 van het ontwerp aan artikel 45 van verordening (EG) nr. 1272/2008. Deze artikelen dienen dan ook te worden opgenomen in de opsomming van de artikelen van de verordeningen waaraan uitvoering wordt gegeven.

Hoofdstuk II

7. In het opschrift van hoofdstuk II dient het te wijzigen koninklijk besluit van 24 mei 1982 met zijn volledig opschrift te worden vermeld.

Deze opmerking kan, *mutatis mutandis*, worden herhaald voor het opschrift van hoofdstuk III, waarin melding wordt gemaakt van het koninklijk besluit van 11 januari 1993.

Artikel 10

8. In de inleidende zin van artikel 10 dient het koninklijk besluit van 11 januari 1993 met zijn volledig opschrift te worden vermeld.

Artikel 15

9. Artikel 15 strekt ertoe in artikel 15, laatste lid, van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 de woorden "artikel 6, § 4, van hogergenoemd koninklijk besluit van 24 mei 1982" te vervangen door de woorden "artikel 119 (2) van Verordening (EG) nr. 1907/2006".

Gevraagd om nadere toelichting omtrent die wijziging, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

.../...

"Oud art. 15 van het KB van 13 januari 1993 bepaalt: «Vertrouwelijke informatie die ter kennis van de Minister is gebracht, wordt behandeld overeenkomstig artikel 6, § 4, van hogergenoemd koninklijk besluit van 24 mei 1982.»

De confidentialiteitsbepalingen van het besluit van 24 mei 1982 werden ingetrokken door het KB van 28 mei 2008 (als omzetting van richtlijn 2006/121). (Nota: met het KB van 28 mei 2008 is er een nieuw artikel 6 dat niets te zien heeft met de confidentialiteit). Gevolg ervan is dat de confidentialiteitsbepalingen van REACH van toepassing zijn voor de stoffen (artikels 118.2 en 119). Dus wordt er in dit project nu voorgesteld te refereren aan de confidentialiteitsmodaliteit van REACH. Dit is dus geen letterlijke omzetting van een richtlijn, maar eerder een nieuwe bepaling vanuit België ter uitvoering (verklaring) van [verordening (EG) nr. 1907/2006], als de Europese wetgever het probleem niet heeft geregeld."

Ondanks deze toelichting is het de Raad van State niet duidelijk hoe artikel 15 van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 in zijn nieuwe lezing zal moeten worden toegepast. Het vigerende artikel 15 regelt namelijk de wijze waarop de vertrouwelijke informatie die ter kennis van de minister is gebracht, moet worden behandeld en dit met verwijzing naar de regeling vervat in artikel 6, § 4, van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 ⁽⁸⁾. Artikel 119, lid 2, van verordening (EG) nr. 1907/2006 lijkt daarentegen strikt genomen geen regeling te bevatten die de wijze bepaalt waarop vertrouwelijke informatie dient te worden behandeld. In dat artikel 119, lid 2, wordt namelijk enkel verwezen naar de procedure waarbij door de fabrikant of de importeur kan worden verzocht bepaalde in artikel 119, lid 2, bedoelde informatie niet op internet openbaar te maken omdat de openbaarmaking ervan schadelijk zou kunnen zijn voor zijn belangen of die van enige andere betrokken partij.

⁽⁸⁾ Artikel 6, § 4, van het koninklijk besluit van 24 mei 1982, luidde in de versie voordat artikel 6 van dit koninklijk besluit in zijn geheel is vervangen bij het koninklijk besluit van 28 mei 2008 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu, als volgt:
"§ 4. 1/ De ter kennis van de Commissie van de Europese Unie of bevoegde instanties van Lid-Staten gebrachte vertrouwelijke gegevens worden geheim gehouden.
2/ In ieder geval mogen deze gegevens slechts ter kennis worden gebracht van specifiek bevoegde instanties of van personen die rechtstreeks betrokken zijn bij administratieve of gerechtelijke procedures die sancties meebrengen en die worden ingeleid ten einde controle uit te oefenen op de op de markt gebrachte stoffen en mogen zij tevens worden verstrekt aan personen die moeten deelnemen of worden gehoord in het kader van een wetgevingsprocedure."

Het staat bijgevolg aan de stellers om artikel 15 van het ontwerp aan een nieuw onderzoek te onderwerpen.

Artikel 27

10. Artikel 27 bepaalt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt "op de dag van zijn publicatie in het *Belgisch Staatsblad*".

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan om af te wijken van de normale termijn voor de inwerkingtreding van koninklijke besluiten, dient dit artikel uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.307/3
DU 3 NOVEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 13 octobre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 mai 1982 et l'arrêté royal du 11 janvier 1993, et abrogeant les arrêtés royaux des 25 février 1996, 5 octobre 1998 et 18 juin 2003, pour implémenter le Règlement (CE) n/ 1907/2006 et le Règlement (CE) n/ 1272/2008", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de donner partiellement exécution au règlement (CE) n/ 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 ⁽¹⁾ ainsi qu'au règlement (CE) n/ 1272/2008 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 ⁽²⁾. À cet effet, les arrêtés royaux des 24 mai 1982 ⁽³⁾ et 11 janvier 1983 ⁽⁴⁾ sont modifiés et sont abrogés à compter du 1^{er} juin 2015. Les arrêtés

⁽¹⁾ Règlement (CE) 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n/ 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n/ 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission.

⁽²⁾ Règlement (CE) n/ 1272/2008 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 relatif à la classification, à l'étiquetage et à l'emballage des substances et des mélanges, modifiant et abrogeant les directives 67/548/CEE et 1999/45/CE et modifiant le règlement (CE) n/ 1907/2006.

⁽³⁾ Arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement.

⁽⁴⁾ Arrêté royal du 11 janvier 1993 réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des préparations dangereuses en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi.

royaux des 25 février 1996 ⁽⁵⁾, 5 octobre 1998 ⁽⁶⁾ et 18 juin 2003 ⁽⁷⁾ sont également abrogés.

3. L'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, 3/, 5/, 6/, 9/, 10/ et 13/, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à ce qui a été relevé concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet, il convient de faire également référence dans le premier alinéa du préambule aux 3/, 5/, 6/, 9/ et 10/ de l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 2008.

5. Le considérant inscrit au onzième alinéa du préambule n'est guère pertinent et n'est en tout cas pas nécessaire à une bonne compréhension des dispositions en projet. En outre, les alinéas 2 à 6 du préambule font déjà état des arrêtés royaux des 24 mai 1982, 11 janvier 1993, 25 février 1996, 5 octobre 1998 et 18 juin 2003 qui sont modifiés et/ou abrogés par l'arrêté en projet. Il vaut dès lors mieux omettre le onzième alinéa du préambule.

⁽⁵⁾ Arrêté royal du 25 février 1996 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses.

⁽⁶⁾ Arrêté royal du 5 octobre 1998 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses.

⁽⁷⁾ Arrêté royal du 18 juin 2003 limitant la mise sur le marché et l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses.

Article 1^{er}

6. Il ressort du tableau de concordance fourni par le délégué que l'article 13 du projet met en oeuvre l'article 31 du règlement (CE) n/ 1907/2006 et que l'article 14 du projet donne exécution à l'article 45 du règlement (CE) n/ 1272/2008. Ces articles doivent dès lors figurer dans l'énumération des articles des règlements mis en oeuvre.

Chapitre II

7. Dans l'intitulé du chapitre II, l'arrêté royal du 24 mai 1982 à modifier doit être mentionné avec son intitulé complet.

Cette observation peut être répétée, *mutatis mutandis*, pour l'intitulé du chapitre III qui mentionne l'arrêté royal du 11 janvier 1993.

Article 10

8. Dans la phrase liminaire de l'article 10, l'arrêté royal du 11 janvier 1993 doit être mentionné avec son intitulé complet.

Article 15

9. L'article 15 vise à remplacer dans l'article 15, dernier alinéa, de l'arrêté royal du 11 janvier 1993, les mots "l'article 6, § 4, de l'arrêté royal du 24 mai 1982 précité", par les mots "l'article 119 (2) du Règlement (CE) n/ 1907/2006".

Invité à fournir des précisions sur cette modification, le délégué a déclaré ce qui suit:

"Oud art. 15 van het KB van 13 januari 1993 bepaalt: «Vertrouwelijke informatie die ter kennis van de Minister is gebracht, wordt behandeld overeenkomstig artikel 6, § 4, van hogergenoemd koninklijk besluit van 24 mei 1982.»

De confidentialiteitsbepalingen van het besluit van 24 mei 1982 werden ingetrokken door het KB van 28 mei 2008 (als omzetting van richtlijn 2006/121). (Nota: met het KB van 28 mei 2008 is er een nieuw artikel 6 dat niets te zien heeft met de confidentialiteit). Gevolg ervan is dat de confidentialiteitsbepalingen van REACH van toepassing zijn voor de stoffen (artikels 118.2 en 119). Dus wordt er in dit project nu voorgesteld te refereren aan de confidentialiteitsmodaliteit van REACH. Dit is dus geen letterlijke omzetting van een richtlijn, maar eerder een nieuwe bepaling vanuit België ter uitvoering (verklaring) van [verordening (EG) nr. 1907/2006], als de Europese wetgever het probleem niet heeft geregeld."

Malgré ces précisions, le Conseil d'État ne voit pas comment l'article 15 de l'arrêté royal du 11 janvier 1993 devra être appliqué dans sa nouvelle rédaction. L'article 15 actuellement en vigueur règle en effet la manière dont doit être traitée l'information confidentielle devant être portée à la connaissance du ministre, et ce par référence aux dispositions inscrites à l'article 6, § 4, de l'arrêté royal du 24 mai 1982 ⁽⁸⁾. L'article 119, paragraphe 2, du règlement (CE) n° 1907/2006 ne semble pas, par contre, à strictement parler, comporter de règles déterminant la manière dont des informations confidentielles doivent être traitées. En effet, cet article 119, paragraphe 2, fait uniquement référence à la procédure permettant au fabricant ou à l'importateur de demander de ne pas rendre accessibles au public sur Internet certaines informations visées à l'article 119, paragraphe 2, parce que leur publication risque de porter atteinte à ses intérêts ou à ceux de toute autre partie concernée.

Il appartient par conséquent aux auteurs de réexaminer l'article 15 du projet.

⁽⁸⁾ L'article 6, § 4, de l'arrêté royal du 24 mai 1982 s'énonçait comme suit avant le remplacement intégral de l'article 6 de cet arrêté royal par l'arrêté royal du 28 mai 2008 modifiant l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement:

"§ 4. [1/] Les informations confidentielles, portées à la connaissance de la Commission de l'Union européenne ou des autorités compétentes d'un État membre, sont tenues secrètes.

2° Dans tous les cas, ces informations ne peuvent être portées qu'à la connaissance des autorités dont les compétences sont spécifiées et peuvent, toutefois, être divulguées à des personnes directement concernées par des procédures administratives ou judiciaires, impliquant des sanctions, entreprises dans le but de contrôler les substances mises sur le marché, ainsi qu'aux personnes qui doivent participer ou être entendues dans le cadre d'une procédure législative."

Article 27

10. L'article 27 dispose que l'arrêté dont le projet est à l'examen "entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*".

À moins qu'il n'existe de raison spécifique pour déroger au délai normal d'entrée en vigueur des arrêtés royaux, cet article doit être omis du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la
		section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS