

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 47.296/2
DU 9 NOVEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 12 octobre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 novembre 2007 fixant les modalités d'application de l'article 56, § 2, alinéa 1^{er}, 1/, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, pour le financement d'un projet «Vinca» d'encodage des données dans le secteur des soins infirmiers à domicile", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalités préalables

Le Secrétaire d'État au budget a donné, le 1^{er} octobre 2009, son accord au projet examiné "à condition que les montants prévus dans l'objectif budgétaire pour ce projet VINCA II soient destinés à des dépenses conformes à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 et notamment l'article 2, O) qui prévoit que : «par 'objectif budgétaire annuel global', la somme de tous les objectifs budgétaires annuels partiels et de tous les budgets globaux, prévue pour l'ensemble des prestations de santé visées à l'article 34»".

Invitée à exposer en quoi le projet examiné rencontre cette condition, la déléguée de la ministre a répondu :

"Het Vinca-project is een toepassing van artikel 56, § 2, eerste lid, 1/ van de gecoördineerde wet van 14-7-1994.

In het kader hiervan werd een bedrag van 880.000 euro geïntegreerd in de technische berekeningen van de sector voor 2010. Het werd zo dus opgenomen in de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling."

Cette réponse ne fournit pas davantage d'information que ce qui figurait déjà dans l'avis de la Commission de contrôle budgétaire, rendu le 24 juillet 2009. Elle ne permet donc pas de s'assurer que la condition émise par le Secrétaire d'État au Budget le 1^{er} octobre 2009 est bien rencontrée.

Pour garantir la sécurité juridique, il conviendrait de demander au Secrétaire d'État, sur la base de ces informations, un accord sans condition.

Fondement juridique

Dispositif

Article 6

Il doit être procédé à l'exécution de l'arrêté en projet au-delà des changements de ministres ou de répartition des attributions. L'article d'exécution d'un arrêté royal doit mentionner de manière précise la compétence en vertu de laquelle cette exécution doit être assurée.

En conséquence, tenant compte en outre des recommandations de légistique ¹, l'article 6 doit être rédigé comme suit :

"Le ministre qui a les affaires sociales dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté".

⁽¹⁾ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, www.raadvst-consetat.be, recommandation n° 167 et formule F 4-7-1.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	V. VANNES,	assesseur de la section de législation,
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.296/2
VAN 9 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 12 oktober 2009 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 november 2007 tot vaststelling van de modaliteiten in toepassing van artikel 56, § 2, eerste lid, 1/ van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, voor de financiering van een project «Vinca» voor de invoering van gegevens in de sector thuisverpleging", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

De staatssecretaris voor Begroting heeft het voorliggende ontwerp op 1 oktober 2009 akkoord bevonden "à condition que les montants prévus dans l'objectif budgétaire pour ce projet VINCA II soient destinés à des dépenses conformes à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 et notamment l'article 2, O), qui prévoit que : «par 'objectif budgétaire annuel global', la somme de tous les objectifs budgétaires annuels partiels et de tous les budgets globaux, prévue pour l'ensemble des prestations de santé visées à l'article 34»".

Op de vraag in welk opzicht het voorliggende ontwerp aan die voorwaarde voldoet, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord :

"Het Vinca-project is een toepassing van artikel 56, § 2, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wet van 14-7-1994.

In het kader hiervan werd een bedrag van 880.000 euro geïntegreerd in de technische berekeningen van de sector voor 2010. Het werd zo dus opgenomen in de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling".

Dat antwoord verstrekt niet meer informatie dan die welke al vervat was in het advies van de Commissie voor begrotingscontrole d.d. 24 juli 2009. Uit dat antwoord blijkt dus niet duidelijk dat werkelijk voldaan is aan de voorwaarde die de staatssecretaris voor Begroting op 1 oktober 2009 heeft gesteld.

.../...

Ter wille van de rechtszekerheid zou, op basis van die gegevens, aan de staatssecretaris moeten worden gevraagd dat hij geen voorwaarden aan zijn akkoordbevinding verbindt.

Rechtsgrond

Dispositief

Artikel 6

De tenuitvoerlegging van het ontworpen besluit moet verder reiken dan de wisseling van ministers of de verdeling van de bevoegdheden. In het uitvoeringsartikel van een koninklijk besluit moet nauwkeurig worden vermeld krachtens welke bevoegdheid die tenuitvoerlegging moet geschieden.

Voorts moet rekening worden gehouden met de wetgevingstechnische aanbevelingen ¹. Dienovereenkomstig moet artikel 6 als volgt worden gesteld :

"De minister bevoegd voor sociale zaken is belast met de uitvoering van dit besluit".

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, www.raadvst-consetat.be, aanbeveling 167 en formulier F 4-7-1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	V. VANNES,	assessor van de afdeling Wetgeving,
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. X. DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

B.VIGNERON

Y. KREINS