KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.291/3
VAN 15 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 oktober 2009 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 maart 2007 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten bij de renovatie van een woning", heeft volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

> "het voor 2009 berekende tekort op de daartoe in de begroting ingeschreven kredieten al 57 mio euro bedraagt en zonder een hoogdringende aanpassing van het stelsel in 2010 verder zal uitlopen; dat de supplementaire kredieten die bij de begrotingscontrole 2009 en de voorbereiding van de begroting 2010 in het vooruitzicht worden gesteld alleen mits een onmiddellijke aanpassing van het stelsel tegemoetkomt aan de doelstelling van de premie, namelijk het bevorderen van essentiële investeringen in bouwfysische kwaliteit, veiligheid, ergonomie en energie-efficiëntie van bestaande oudere woningen door bewoners met een modaal of beneden-modaal inkomen of door eigenaars die gerenoveerde woningen ter beschikking stellen van SVK's, met het oog op sociale verhuring".

*
* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de voornoemde gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 maart 2007 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten bij de renovatie van een woning. De wijzigingen betreffen hoofdzakelijk de omschrijving van de werkzaamheden die in aanmerking komen voor het toekennen van de tegemoetkoming in de kosten bij de renovatie van een woning, alsmede de voorwaarden waaraan die werkzaamheden moeten voldoen.

.../...

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten bij de renovatie van een woning. Krachtens die bepaling kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de huisvesting, bepalen welke renovatie-, verbeterings- en aanpassingswerkzaamheden voor de in dat besluit bedoelde tegemoetkoming in aanmerking worden genomen en kan hij de erin vermelde voorwaarden nader preciseren "met detailmaatregelen en met uitvoeringsmaatregelen van bijkomende aard" [(1)].

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 2, tweede lid, van het erin vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007.

6. De Vlaamse minister, bevoegd voor het woonbeleid, ontleent de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks aan artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007. Een verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dat geen betrekking heeft op de delegatie van reglementaire bevoegdheden [(2)], is overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat dit laatste besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Het huidige derde lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

---

(1) Artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 vindt zelf rechtsgrond in de artikelen 81, § 1, en 83, tweede lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

(2) Zie artikel 7, 1/, van dat besluit.

7. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van het op 28 september 2009 verleende advies van de Inspectie van Financiën.

Artikel 2

8. Het ontworpen artikel 7, vierde lid, 3/, onderdeel d), is per vergissing opgesplitst in twee onderdelen. Dezelfde vergissing is gebeurd bij het ontworpen artikel 7, vierde lid, 6/, c), 2). Die vergissingen dienen te worden rechtsgezet.

Artikel 3

9. Luidens artikel 3 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking op de dag waarop het besluit van de Vlaamse Regering van ... 2009 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 1992 houdende instelling van een aanpassingspremie en een verbeteringspremie voor woningen en tot wijziging van het besluit van 2 maart 2007 tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten bij de renovatie van een woning [(3)] in werking treedt.

In artikel 6 van dat laatste (ontworpen) besluit zijn evenwel twee data van inwerkingtreding bepaald. Artikel 3 van het voorliggende ontwerp dient gelet hierop te worden aangepast.

[(3)] Over dit besluit in ontwerpvorm verleent de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 47.290/3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES P. LEMMENS