

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.245/1
VAN 20 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 30 september 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, wat de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen, de Vestigingsraad en de Centrale Examencommissies betreft, van het koninklijk besluit van 27 januari 1992 betreffende de presentiegelden en vergoedingen toe te kennen aan de leden van verscheidene organen en commissies die ressorteren onder het Ministerie van Middenstand", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 januari 1992 betreffende de presentiegelden en vergoedingen toe te kennen aan de leden van verscheidende organen en commissies die ressorteren onder het Ministerie van Middenstand. Het gaat inzonderheid om het herzien van de bedragen van het presentiegeld en de vergoedingen voor voorzitters, ondervoorzitters, leden en plaatsvervangende leden van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen, de kamers van de Vestigingsraad en de centrale examencommissies. Ook wordt een aantal terminologische wijzigingen doorgevoerd.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp is te vinden in de volgende bepalingen:

- voor artikel 2 van het ontwerp: artikel 9, § 3, van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen;
- artikel 3: artikel 3, § 4, derde lid, van de wet van 26 juni 2002 betreffende de oprichting van de Vestigingsraad;
- artikel 4: artikel 8, tweede lid, van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap;
- artikel 5: artikel 75, § 2, van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen - dat immers de Kamers van Ambachten en Neringen heeft afgeschaft -, in samenhang gelezen met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die artikel 108 van de Grondwet aan de Koning toekent;
- artikel 6: alle reeds vermelde rechtsgrondbepalingen, aangevuld met artikel 22, vierde lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen en artikel 17, § 3, tweede lid, van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzingen vooraan in de aanhef van het ontwerp dienen te worden aangevuld in het licht van wat over de rechtsgrond is opgemerkt.

2. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de vroegere wijzigingen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd ⁽¹⁾. In het lid waarin gerefereerd wordt aan het te wijzigen koninklijk besluit van 27 januari 1992 kunnen de woorden ", gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 september 2004" dan ook geschrapt worden.

Artikel 2

In artikel 2, 1/, van het ontwerp dient het woord "geschrapt" vervangen te worden door het woord "opgeheven" ⁽²⁾.

Artikelen 3 en 4

In de Franse tekst van deze artikelen moet "l'alinéa 2" worden geschreven in plaats van "le deuxième alinéa".

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ *Ibid.*, formule F 4-2-8-4.

Artikel 6

Gelet op vergelijkbare bepalingen in andere ontwerpen die door dezelfde minister eveneens om advies zijn voorgelegd ⁽³⁾, wordt ter overweging gegeven om artikel 6 van het ontwerp te vervangen door volgende tekst:

"Artikel 7 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

«De personen vermeld in de artikelen 1 tot 6 hebben recht op een reis- en verblijfsvergoeding volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten en het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfkosten toegekend aan de leden van het personeel der federale overheidsdiensten»".

Artikel 7

In de Franse tekst moet worden geschreven: "Le ministre qui ... est chargé de l'exécution du présent arrêté". De uitwerking van een besluit moet immers gewaarborgd blijven over de wisseling van ministers heen ⁽⁴⁾.

⁽³⁾ Zie artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van het bedrag van het recht voor inschrijving op de lijst van personen die gemachtigd zijn de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep te voeren, van het bedrag van het presentiegeld toegekend aan de voorzitters, aan de ondervoorzitters en aan de leden die geen ambtenaar zijn van de commissies en de beroepscommissies die bevoegd zijn inzake het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep en van het bedrag van de functievergoeding van de griffiers van dezelfde commissies (advies 47.235/1 van 15 oktober 2009) en artikel 1, § 3, van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2004 tot vaststelling van het presentiegeld toe te kennen aan de voorzitters en aan de leden die geen ambtenaar zijn van de Federale Raden van de landmeters-experten (advies 47.244/1 van 20 oktober 2009).

⁽⁴⁾ *Ibid.*, regel nr. 167.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.245/1
DU 20 OCTOBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 30 septembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, pour ce qui concerne le Conseil d'Enquête économique pour étrangers, le Conseil d'Établissement et les Jurys centraux, l'arrêté royal du 27 janvier 1992 relatif aux jetons de présence et indemnités alloués aux membres de divers organes et commissions dépendant du Ministère des Classes moyennes", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 27 janvier 1992 relatif aux jetons de présence et indemnités alloués aux membres de divers organes et commissions dépendant du Ministère des Classes moyennes. Il s'agit notamment de revoir les montants des jetons de présence et des indemnités pour les présidents, vices-présidents, membres et membres suppléants du Conseil d'enquête économique pour étrangers, des chambres du Conseil d'Établissement et des Jurys centraux. Un certain nombre de modifications terminologiques sont également apportées.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les dispositions suivantes:

- pour l'article 2 du projet: l'article 9, § 3, de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes;
- pour l'article 3: l'article 3, § 4, alinéa 3, de la loi du 26 juin 2002 relative à l'instauration du Conseil d'Établissement;
- pour l'article 4: l'article 8, alinéa 2, de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante;
- pour l'article 5: l'article 75, § 2, de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions - qui a effectivement supprimé les Chambres des métiers et négoce -, lu en combinaison avec le pouvoir général d'exécution que l'article 108 de la Constitution confère au Roi;
- pour l'article 6: toutes les dispositions procurant le fondement juridique précitées, complétées par l'article 22, alinéa 4, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants et l'article 17, § 3, alinéa 2, de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il y a lieu de compléter les références faites au début du préambule du projet à la lumière des observations formulées concernant le fondement juridique.

2. Selon les nouvelles directives en matière de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les modifications subies antérieurement par l'acte qui est à modifier⁽¹⁾. Dans l'alinéa visant l'arrêté royal du 27 janvier 1992, qui est à modifier, on supprimera dès lors les mots "modifié par l'arrêté royal du 29 septembre 2004".

Article 2

À l'article 2, 1/, du projet, on remplacera le mot "supprimé" par le mot "abrogé"⁽²⁾.

Articles 3 et 4

Dans le texte français de ces deux articles, il faut écrire "l'alinéa 2" au lieu de "le deuxième alinéa".

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 30, formule F 3-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ *Ibid.*, formule F 4-2-8-4.

Article 6

Étant donné que des dispositions comparables figurent dans d'autres projets soumis également pour avis par le même ministre⁽³⁾, il est suggéré de remplacer l'article 6 du projet par le texte suivant:

"L'article 7 du même arrêté est remplacé comme suit:

«Les personnes mentionnées aux articles 1^{er} à 6 ont droit à une indemnité pour frais de séjour et de déplacement conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours et de l'arrêté royal du 24 décembre 1964 fixant les indemnités pour frais de séjour des membres du personnel des services publics fédéraux»".

Article 7

Dans le texte français, il convient d'écrire: "Le ministre qui ... est chargé de l'exécution du présent arrêté". En effet, l'exécution de l'arrêté doit être assurée au-delà des changements de ministres⁽⁴⁾.

⁽³⁾ Voir l'article 3 du projet d'arrêté royal fixant le montant du droit d'inscription sur la liste des personnes autorisées à porter le titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services, le montant des jetons de présence alloués aux présidents, aux vice-présidents et aux membres non-fonctionnaires des commissions et commissions de recours compétentes en matière de port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services, et le montant de l'indemnité de fonction des greffiers de ces mêmes commissions (avis 47.235/1 du 15 octobre 2009) et l'article 1^{er}, § 3, du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2004 relatif aux jetons de présence alloués aux présidents et aux membres non fonctionnaires des Conseils fédéraux des géomètres-experts (avis 47.244/1 du 20 octobre 2009).

⁽⁴⁾ *Ibid.*, règle 167.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME