

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.239/1
VAN 15 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 29 september 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vastlegging van de uitsplitsing van de omzet in het rekeningenstelsel van de ondernemingsloketten", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan de machtigingen aan de minister bevoegd voor middenstand vervat in de artikelen 5, § 2, 6 en 12, 1/, van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van ondernemingsloketten, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 47.238/1 verleent.

De artikelen 5, § 2, en 6 van dat koninklijk besluit zullen inderdaad de rechtsgrond vormen voor, respectievelijk, artikel 1 en artikel 2 van het ontwerp.

Aan de gemachtigde werd gevraagd in welke mate ook artikel 12 van het koninklijk besluit rechtsgrond zou vormen. Het antwoord luidde:

"Il n'est pas inexact d'affirmer que l'article 5 du projet d'AR constitue la base légale pour l'adaptation du plan comptable.

Pour rappel, l'objectif poursuivi est d'imposer la publication, dans l'annexe des comptes annuels, de la ventilation du chiffre d'affaires en fonctions des missions (légales notamment) confiées aux guichets d'entreprises. Pour ce faire, le plan comptable est adapté par le Ministre pour ce qui concerne la ventilation du chiffre d'affaires en fonction desdites missions (base légale = art. 5 du projet d'AR). C'est la ventilation du chiffre d'affaires, telle qu'imposée par le Ministre dans le plan comptable adapté, qui sert de base à l'élaboration de l'état XII.A de l'annexe des comptes annuels (cf. article 12 du projet d'AR).

Pour clarifier la situation, une solution consisterait à insérer, dans l'AM, un article 3 précisant que «la ventilation du chiffre d'affaires visée à l'article 12 du [projet d'AR] comprend au minimum les différents postes du chiffre d'affaires tels que définis par l'article 1^{er} du présent arrêté (c'est-à-dire de l'AM)»".

Indien het ontwerp in die zin wordt aangevuld, kan de verwijzing naar artikel 12 van het koninklijk besluit behouden blijven.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De aanhef van het ontwerp dient te worden vervolledigd met een verwijzing naar artikel 55 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen. Dat artikel machtigt de Koning om, onder meer, de bijzondere regels betreffende de boekhouding van de ondernemingsloketten te bepalen en vormt de rechtsgrond voor het koninklijk besluit waarnaar in de tweede aanhefverwijzing wordt verwezen en waarvan de artikelen 5, § 2, 6 en 12, 1/, de rechtsgrond vormen voor het ontwerp.

2. De verwijzing in de aanhef naar het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen, is overbodig.

Artikel 2

In de Franse tekst dient "ne peut être adapté" geschreven te worden.

Artikel 3

Luidens artikel 3 van het ontwerp zal het besluit uitwerking hebben "met ingang voor de bereiding van de jaarrekening van de boekjaar die op 1 januari 2010 aanvangt".

Voor de ondernemingsloketten valt het boekjaar samen met het kalenderjaar ¹. Men stelle artikel 3 derhalve als volgt:

"Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2010".

⁽¹⁾ Zie artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van ondernemingsloketten (ontwerp 47.238/1).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.239/1
DU 15 OCTOBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 29 septembre 2009 , d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "établissant la ventilation du chiffre d'affaires du plan comptable des guichets d'entreprises", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet soumis pour avis entend mettre en oeuvre les habilitations au ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions, inscrites aux articles 5, § 2, 6/, et 12, 1/, du projet d'arrêté royal relatif aux obligations comptables et à la publicité des comptes annuels des guichets d'entreprises sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend ce jour l'avis 47.238/1.

Les articles 5, § 2, et 6 de cet arrêté royal constitueront en effet les fondements juridiques respectifs des articles 1^{er} et 2 du projet.

Il a été demandé au délégué dans quelle mesure l'article 12 de cet arrêté royal constitue également le fondement juridique du projet. Sa réponse fut la suivante:

"Il n'est pas inexact d'affirmer que l'article 5 du projet d'AR constitue la base légale pour l'adaptation du plan comptable.

Pour rappel, l'objectif poursuivi est d'imposer la publication, dans l'annexe des comptes annuels, de la ventilation du chiffre d'affaires en fonctions des missions (légalles notamment) confiées aux guichets d'entreprises. Pour ce faire, le plan comptable est adapté par le Ministre pour ce qui concerne la ventilation du chiffre d'affaires en fonction desdites missions (base légale = art. 5 du projet d'AR). C'est la ventilation du chiffre d'affaires, telle qu'imposée par le Ministre dans le plan comptable adapté, qui sert de base à l'élaboration de l'état XII.A de l'annexe des comptes annuels (cf. article 12 du projet d'AR).

Pour clarifier la situation, une solution consisterait à insérer, dans l'AM, un article 3 précisant que «la ventilation du chiffre d'affaires visée à l'article 12 du [projet d'AR] comprend au minimum les différents postes du chiffre d'affaires tels que définis par l'article 1^{er} du présent arrêté (c'est-à-dire de l'AM)»".

Si le projet est complété dans ce sens, la référence à l'article 12 de l'arrêté royal peut être maintenue.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le préambule du projet doit être complété par une référence à l'article 55 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions. Cet article habilite notamment le Roi à définir les règles particulières relatives à la comptabilité des guichets d'entreprises et constitue le fondement juridique de l'arrêté royal auquel fait référence le second alinéa du préambule et dont les articles 5, § 2, 6, et 12, 1/, constituent le fondement juridique du projet.

2. La référence, dans le préambule, à l'arrêté royal du 19 décembre 2003 relatif aux obligations comptables et à la publicité des comptes annuels de certaines associations sans but lucratif, associations internationales sans but lucratif et fondations, est superflue.

Article 2

Dans le texte français, il faut écrire "ne peut être adapté".

Article 3

Selon l'article 3 du projet, l'arrêté produira ses effets "pour la préparation des comptes annuels de l'exercice comptable qui débute le 1^{er} janvier 2010".

Pour les guichets d'entreprises, l'exercice comptable coïncide avec l'année civile ¹. Par conséquent, on rédigera l'article 3 comme suit :

"Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2010".

⁽¹⁾ Voir l'article 3 du projet d'arrêté royal relatif aux obligations comptables et à la publicité des comptes annuels des guichets d'entreprises (projet 47.238/1).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	
	L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME