

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.235/1
VAN 15 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 28 september 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het bedrag van het recht voor inschrijving op de lijst van personen die gemachtigd zijn de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep te voeren, van het bedrag van het presentiegeld toegekend aan de voorzitters, aan de ondervoorzitters en aan de leden die geen ambtenaar zijn van de commissies en de beroepscommissies die bevoegd zijn inzake het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep en van het bedrag van de functievergoeding van de griffiers van dezelfde commissies", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er in de eerste plaats toe het bedrag te bepalen van het jaarlijks te betalen en niet terugbetaalbaar recht waaraan het ingeschreven zijn op de lijst van de personen die de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep mogen voeren, onderworpen is.

Rechtsgrond daartoe is te vinden in artikel 23, 3/, van de kaderwet van 3 augustus 2007 betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen (hierna: kaderwet).

2. Artikel 31 van de kaderwet gelast de Koning met het vaststellen van, onder meer, "het bedrag van het presentiegeld dat wordt toegekend aan de voorzitters, aan de ondervoorzitters en aan de leden die geen ambtenaar zijn, het bedrag van het honorarium dat wordt toegekend aan de assessoren die belast zijn met het onderzoeken van een tuchtzaak, evenals de functievergoeding van de griffiers".

De overige bepalingen van het ontwerp strekken ertoe uitvoering te geven aan die machtiging.

VORMVEREISTEN

1. Aangezien het ontwerp ook betrekking heeft op vergoedingen die aan ambtenaren worden toegekend, dient erover onderhandeld te worden op grond van artikel 2, § 1, eerste lid, 1/, b), van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en artikel 4, 2/, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1/, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

De gemachtigde heeft verklaard dat de onderhandeling is aangevraagd, doch dat het betrokken protocol nog niet kan worden voorgelegd.

.../...

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de onderhandeling met de representatieve vakorganisaties nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

2. Op grond van de artikelen 5 en 7 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dient het ontwerp van koninklijk besluit aan de voorafgaande akkoordbevinding te worden voorgelegd van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting en van de minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort.

De Minister van Ambtenarenzaken heeft bij brief van 11 juni 2009 zijn akkoord verleend, mits een aantal aanpassingen aan het ontwerp worden aangebracht. Aan geen van die opmerkingen is evenwel gevolg gegeven.

Bij brief van 17 september 2009 heeft de Staatssecretaris voor Begroting zijn akkoord verleend "moyennant le respect des observations du Ministre de la Fonction publique".

Gelet op wat voorafgaat kunnen, wat de om advies voorgelegde tekst betreft, de vereiste akkoorden niet geacht worden gegeven te zijn. Aan die vormvereisten is derhalve niet voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef dient niet alleen in de Franse, doch ook in de Nederlandse tekst gerefereerd te worden aan artikel 31 van de kaderwet. Die verwijzing stelle men als volgt:

.../...

"Gelet op de kaderwet van 3 augustus 2007 betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen, artikelen 23, 3/, en 31;".

Artikel 3

De gemachtigde heeft voorgesteld om artikel 3 van het ontwerp te vervangen door volgende tekst:

"De personen vermeld in artikel 2 hebben recht op een reis- en verblijfsvergoeding volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten en het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfkosten toegekend aan de leden van het personeel der federale overheidsdiensten".

Bij deze nieuwe tekst zijn geen opmerkingen te maken.

Artikel 6

Aangezien artikel 6 van het ontwerp, net als artikel 5, handelt over de functievergoeding van de griffiers, verdient het aanbeveling om de tekst van artikel 6 als tweede lid in te voegen bij artikel 5. Bovendien kan in die bepaling beter worden geschreven "ingesteld in het kader van" in plaats van "opgericht krachtens".

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt dat de in het ontwerp opgenomen bedragen "verbonden (zijn) aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen volgens het stelsel dat van toepassing is op het personeel van de federale overheidsdiensten". De redactie van dit artikel doet echter een aantal problemen rijzen.

Met "het stelsel dat van toepassing is op het personeel van de federale overheidsdiensten", wordt kennelijk verwezen naar de wet van 1 maart 1977 houdende

.../...

inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het is daarom beter dat met zoveel woorden te bepalen. Sedert 1 januari 1994 werkt dat stelsel niet meer op grond van het indexcijfer der consumptieprijzen, doch op grond van het "daartoe berekende en benoemde indexcijfer" ⁽¹⁾, d.w.z. het van het indexcijfer der consumptieprijzen afgeleide deelindexcijfer dat gemeenzaam "gezondheidsindexcijfer" wordt genoemd. Het is dus waarschijnlijk dat de stellers van het ontwerp de bedragen willen laten evolueren op grond van het gezondheidsindexcijfer, alhoewel de ontworpen bepaling het tegendeel doet vermoeden. Ten slotte is niet duidelijk op basis van welk prijsniveau de bedragen in het ontwerp zijn bepaald. Aangezien het stelsel van de wet van 1 maart 1977 werkt op basis van spilindexen en de in het ontwerp vermelde bedragen wellicht zijn afgestemd op het huidige prijsniveau, zou in de bepaling naar de huidige spilindex verwezen moeten worden.

Gelet op dit alles en uiteraard voor zover dit overeenstemt met de bedoeling van de stellers, wordt voorgesteld artikel 7 van het ontwerp als volgt te redigeren:

"De bedragen vermeld in de artikelen 1, 2, 4 en 5 worden aangepast overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Ze stemmen overeen met de spilindex 110,51 (basis 2004=100)".

⁽¹⁾ Artikel 4, laatste lid, van de wet van 1 maart 1977.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.235/1
DU 15 OCTOBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 28 septembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le montant du droit d'inscription sur la liste des personnes autorisées à porter le titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services, le montant des jetons de présence alloués aux présidents, aux vice-présidents et aux membres non-fonctionnaires des commissions et commissions de recours compétentes en matière de port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services, et le montant de l'indemnité de fonction des greffiers de ces mêmes commissions", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a essentiellement pour objet de fixer le montant du droit, payable annuellement et non remboursable, auquel est soumise l'inscription sur la liste des personnes autorisées à porter le titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services.

Le fondement juridique à cet effet est procuré par l'article 23, 3/, de la loi-cadre du 3 août 2007 relative aux professions intellectuelles prestataires de services (ci-après: la loi-cadre).

2. L'article 31 de la loi-cadre charge le Roi de fixer, entre autres, "le montant des jetons de présence alloués aux présidents, aux vice-présidents et aux membres non-fonctionnaires, le montant des honoraires alloués aux assesseurs chargés d'instruire une affaire disciplinaire, ainsi que l'indemnité de fonction des greffiers".

Les autres dispositions du projet ont pour objet de pourvoir à l'exécution de cette habilitation.

FORMALITÉS

1. Dès lors que le projet concerne également des indemnités accordées aux fonctionnaires, il doit être négocié conformément à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, b), de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ainsi qu'à l'article 4, 2/, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1/, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Le délégué a déclaré que la négociation a été demandée, mais que le protocole concerné ne peut pas encore être présenté.

.../...

Si le texte soumis au Conseil d'État devait encore subir des modifications à la suite des négociations avec les organisations professionnelles représentatives, il y aurait lieu, conformément à la règle prévue par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, de soumettre les dispositions modifiées à la section de législation pour un nouvel examen.

2. En vertu des articles 5 et 7 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet d'arrêté royal doit être soumis à l'accord préalable des ministres ayant respectivement le budget et l'administration générale dans leurs attributions.

Le Ministre de la Fonction publique a donné son accord par courrier du 11 juin 2009, sous réserve d'apporter un certain nombre de modifications au projet. Toutefois, aucune suite n'a été réservée aux observations formulées.

Par courrier du 17 septembre 2009, le Secrétaire d'État au Budget a donné son accord "moyennant le respect des observations du Ministre de la Fonction publique".

Vu ce qui précède, on ne peut pas considérer que les accords requis aient été donnés concernant le texte soumis pour avis. Dès lors, ces formalités n'ont pas été accomplies.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au premier alinéa du préambule, il faut également faire référence à l'article 31 de la loi-cadre dans le texte néerlandais du projet, par analogie au texte français. Dans le texte français, on formulera cette référence comme suit :

"Vu la loi-cadre du 3 août 2007 relative aux professions intellectuelles prestataires de services, les articles 23, 3/, et 31;"

.../...

Article 3

Le délégué a proposé de remplacer l'article 3 du projet par le texte suivant:

"Les personnes mentionnées à l'article 2 ont droit à une indemnité pour frais de parcours et de séjour conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours et de l'arrêté royal du 24 décembre 1964 fixant les indemnités pour frais de séjour des membres du personnel des services publics fédéraux".

Ce nouveau texte n'appelle aucune observation.

Article 6

Dès lors que l'article 6 du projet, tout comme l'article 5, traite de l'indemnité de fonction des greffiers, il est recommandé d'insérer le texte de l'article 6 à l'article 5, dont il deviendra l'alinéa 2. En outre, il serait préférable d'écrire, dans cette disposition, "instituées dans le cadre de" au lieu de "instituées en vertu de".

Article 7

L'article 7 dispose que les montants figurant dans le projet "sont liés aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation suivant le régime appliqué au personnel des services publics fédéraux". L'énoncé de cet article soulève toutefois un certain nombre de problèmes.

Les mots "le régime appliqué au personnel des services publics fédéraux" renvoient manifestement à la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public. Il serait dès lors préférable de la mentionner expressément. Depuis le 1^{er} janvier 1994, ce régime ne se base plus sur l'indice des prix à la consommation, mais

.../...

sur "l'indice calculé et nommé à cet effet" ⁽¹⁾, à savoir l'indice partiel dérivé de l'indice des prix à la consommation communément appelé "indice santé". Il est donc probable que la volonté des auteurs du projet est de lier les montants à l'évolution de l'indice santé, bien que la disposition en projet laisse entendre le contraire. Enfin, on n'aperçoit pas sur la base de quel niveau de prix les montants ont été fixés dans le projet. Dès lors que le régime de la loi du 1^{er} mars 1977 se fonde sur des indices pivots et que les montants mentionnés dans le projet sont sans doute alignés sur le niveau actuel des prix, la disposition devrait renvoyer à l'indice pivot actuel.

Compte tenu de ce qui précède et pour autant que telle soit l'intention des auteurs, il est proposé de rédiger l'article 7 du projet comme suit :

"Les montants mentionnés aux articles 1^{er}, 2, 4 et 5 sont adaptés conformément à la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public. Ils correspondent à l'indice pivot 110,51 (base 2004 = 100)".

⁽¹⁾ Article 4, dernier alinéa, de la loi du 1^{er} mars 1977.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	
	L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME