

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.205/1
VAN 1 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 september 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de nadere regels bedoeld in artikel 1 van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid, met het oog op het vaststellen, vervolledigen en actualiseren van de lijst van adviesorganen die binnen het toepassingsgebied van de wet vallen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe regels vast te leggen betreffende het vaststellen, het vervolledigen en het actualiseren van de lijst van adviesorganen bedoeld in de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 1, derde lid, van de wet van 20 juli 1990, zoals die bepaling in artikel 1 wordt ingevoegd bij artikel 2, 2/, van de wet van 3 mei 2003 ¹. Dat artikel 2, 2/, is evenwel door de Koning nog niet in werking gesteld. Er dient voor gewaakt te worden dat de rechtsgrondvormende bepaling uiterlijk op de dag waarop het voorliggende ontwerp in werking treedt, eveneens in werking treedt. Het ontwerp kan aangevuld worden met een bepaling in die zin. In dat geval dient in de aanhef van het ontwerp, wat de rechtsgrond betreft, eveneens melding te worden gemaakt van artikel 9 van de wet van 3 mei 2003, dat de Koning machtigt om onder meer voornoemd artikel 2, 2/, in werking te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het koninklijk besluit van 4 april 2003 houdende de reorganisatie van de Raad van de gelijke kansen voor mannen en vrouwen, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef, wordt door het ontwerp niet gewijzigd of opgeheven. Aangezien de vermelding ervan evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dient het tweede lid uit de aanhef te worden weggelaten.

⁽¹⁾ Wet van 3 mei 2003 tot wijziging van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid.

2. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, als volgt:

"Gelet op advies 47.205/1 van de Raad van State, gegeven op 1 oktober 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 4

Artikel 1, derde lid, van de wet van 20 juli 1990 bepaalt:

"De Koning bepaalt de nadere regelen voor het vaststellen, het vervolledigen en het actualiseren van deze lijst. Daartoe stelt de Koning een aanmeldingsprocedure in die verplicht is voor alle organen die, op het moment van hun oprichting, onder hun opdrachten deze van het verlenen van advies hebben. De organen die de aanmeldingsprocedure niet gerespecteerd hebben brengen geen rechtsgeldig advies uit".

Uit die bepaling dient te worden afgeleid dat de aanmeldingsplicht rust op de adviesorganen. Artikel 4 van het ontwerp legt deze verplichting evenwel op aan de bevoegde minister of staatssecretaris, wat bijgevolg niet in overeenstemming is met de wet. Artikel 4 van het ontwerp dient dan ook zodanig te worden omgewerkt dat de aanmelding wordt verricht door het adviesorgaan zelf.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.205/1
DU 1^{ER} OCTOBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 16 septembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités visées à l'article 1^{er} de la loi du 20 juillet 1990 visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis, en vue d'établir, de compléter et de mettre à jour la liste des organes consultatifs tombant sous le champ d'application de la loi", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de déterminer les règles en vue d'établir, de compléter et de mettre à jour la liste des organes consultatifs visée dans la loi du 20 juillet 1990 visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 20 juillet 1990, alinéa qui a été inséré dans l'article 1^{er} par l'article 2, 2/, de la loi du 3 mai 2003 ¹. Cependant, le Roi n'a pas encore mis cet article 2, 2/, en oeuvre. Il y a lieu de veiller à ce que la disposition procurant le fondement juridique entre en vigueur au plus tard le jour où le projet soumis pour avis entre lui-même en vigueur. Le projet peut être complété par une disposition dans ce sens. Dans ce cas, le préambule du projet fera également mention, en ce qui concerne le fondement juridique, de l'article 9 de la loi du 3 mai 2003, qui habilite le Roi à mettre en oeuvre notamment l'article 2, 2/, précité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. L'arrêté royal du 4 avril 2003 portant réorganisation du Conseil de l'égalité des chances entre hommes et femmes, visé au deuxième alinéa du préambule, n'est ni modifié ni abrogé par le projet. La mention de celui-ci n'étant pas davantage nécessaire à une bonne compréhension du projet, le deuxième alinéa doit être omis du préambule.

⁽¹⁾ Loi du 3 mai 2003 modifiant la loi du 20 juillet 1990 visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis.

2. On rédigera l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État, section de législation, comme suit:

"Vu l'avis 47.205/1 du Conseil d'État, donné le 1^{er} octobre 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 4

L'article 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 20 juillet 1990 dispose ce qui suit:

"Le Roi détermine les modalités en vue d'établir cette liste, de la compléter et de la mettre à jour. À cet effet, le Roi organise une procédure d'inscription obligatoire de tous les organes qui, au moment de leur création, ont parmi leurs compétences celle de donner des avis. Les organes pour lesquels la procédure d'inscription n'a pas été respectée ne rendent pas d'avis valide".

Il doit se déduire de cette disposition que l'obligation d'inscription incombe aux organes consultatifs. L'article 4 du projet impose toutefois cette obligation au ministre ou secrétaire d'État compétent, ce qui n'est donc pas conforme à la loi. Il convient dès lors d'adapter l'article 4 du projet afin que l'inscription soit effectuée par l'organe consultatif même.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME