

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.198/1
VAN 24 SEPTEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 11 september 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 3 juni 2007 tot uitvoering van het artikel 37, § 16bis, eerste lid, 3/, en vierde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, voor wat de actieve verbandmiddelen betreft", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.198/1
DU 24 SEPTEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 11 septembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal modifiant "la liste annexée à l'arrêté royal du 3 juin 2007 portant exécution de l'article 37, § 16bis, alinéa 1^{er}, 3/, et alinéa 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les pansements actifs", a donné l'avis suivant:

1. Rekening houdend met de recentste richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽¹⁾, schrappe men in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp de woorden "inzonderheid op".

2. Volgens de voornoemde richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽²⁾, is het niet nodig om in de aanhef van een ontwerp de bepalingen te vermelden waarop de wijzigingen betrekking hebben. Wijzigingen kunnen immers eveneens bestaan in de toevoeging van nieuwe bepalingen aan de gewijzigde tekst. Bovendien zal het betrokken artikel herkenbaar zijn bij het lezen van de wijzigingsbepalingen van het ontworpen besluit. Om die reden dienen de woorden "artikel 5, § 1, eerste lid en op bijlage 1", aan het einde van het tweede lid van de aanhef, te worden geschrapt ⁽³⁾.

3. In de inleidende zin van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp moet melding worden gemaakt van de wijzigende koninklijke besluiten van 6 april 2008 en 21 augustus 2009.

4. Blijkens artikel 3 van het ontwerp treedt de ontworpen regeling in werking op de eerste dag van de maand na die waarin ze is bekendgemaakt.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ *Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

⁽³⁾ Het ontwerp beoogt uitsluitend bijlage 1 van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 tot uitvoering van het artikel 37, § 16*bis*, eerste lid, 3/, en vierde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, voor wat de actieve verbandmiddelen betreft te wijzigen, en niet artikel 5, § 1, eerste lid, van dat koninklijk besluit.

Dergelijke regeling van inwerkingtreding heeft het nadeel dat, indien de bekendmaking van de regeling op het einde van de maand gebeurt, de bestemmingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen beschikken om zich aan die regeling aan te passen.

Vraag is derhalve of artikel 3 van het ontwerp niet beter wordt vervangen door een andere bepaling van inwerkingtreding.

1. Compte tenu des directives les plus récentes en matière de légistique ⁽⁴⁾, on supprimera au premier alinéa du préambule du projet le mot "notamment".
2. Suivant ces mêmes directives en matière de légistique ⁽⁵⁾, il n'est pas nécessaire de mentionner dans le préambule du projet les dispositions concernées par les modifications. Des modifications peuvent en effet également consister en un ajout de dispositions nouvelles au texte modifié. En outre, l'identification de l'article concerné résultera de la lecture des dispositions modificatives de l'arrêté en projet. On supprimera dès lors les mots "l'article 5, § 1, alinéa 1^{er} et l'annexe 1" à la fin du deuxième alinéa du préambule ⁽⁶⁾.
3. Il y a lieu de mentionner les arrêtés royaux modificatifs des 6 avril 2008 et 21 août 2009 dans les phrases liminaires des articles 1^{er} et 2 du projet.
4. Selon l'article 3 du projet, l'arrêté en projet entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Pareille règle d'entrée en vigueur présente l'inconvénient que, si la publication de la réglementation intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai usuel de dix jours pour s'y conformer.

La question est dès lors de savoir s'il ne vaut pas mieux remplacer l'article 3 du projet par une autre disposition d'entrée en vigueur.

⁽⁴⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁽⁵⁾ *Ibid.*, n/ 30, formule F 3-3.

⁽⁶⁾ Le projet vise à modifier uniquement l'annexe 1 de l'arrêté royal du 3 juin 2007 portant exécution de l'article 37, § 16bis, alinéa 1^{er}, 3/, et alinéa 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les pansements actifs, et non l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cet arrêté royal.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
M. TISON,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par
Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME