

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.174/1/V
VAN 15 SEPTEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.174/1/V
DU 15 SEPTEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 september 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2009 tot vaststelling van de lijst van niet voor productiedoeleinden gehouden zoogdieren die gehouden mogen worden", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 4 septembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2009 fixant la liste des mammifères non détenus à des fins de production qui peuvent être détenus", a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 3bis, § 1, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren is het verboden dieren te houden die niet behoren tot de soorten of de categorieën vermeld op een door de Koning vastgestelde lijst. Artikel 3bis, § 2, van dezelfde wet bepaalt een aantal uitzonderingen op deze regel. Zo mogen luidens artikel 3bis, § 2, 3/, eerste lid, b), dieren van andere soorten of categorieën dan die aangewezen door de Koning worden gehouden door particulieren erkend door de minister, bevoegd voor het dierenwelzijn.

Bij artikel 3bis, § 2, 3/, tweede lid, eerste volzin, wordt de Koning gemachtigd om de procedure voor de toepassing van laatstgenoemde bepaling te bepalen. Bij artikel 3bis, § 2, 3/, tweede lid, tweede volzin, van de wet, ingevoegd bij de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen, wordt hij ook gemachtigd om het tarief en de regels voor de betaling van de retributie voor het aanvragen van deze erkenning te bepalen.

Ter uitvoering van de genoemde bepalingen is het koninklijk besluit van 16 juli 2009 genomen, tot vaststelling van de lijst van niet voor productiedoeleinden gehouden zoogdieren die gehouden mogen worden. Artikel 4, § 1, van dat besluit bevat regels in verband met het aanvraagdossier dat moet worden ingediend door een particulier als bedoeld bij het genoemde artikel 3bis, § 2, 3/, eerste lid, b), van de wet. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe dat artikel 4, § 1, aan te vullen met een nieuw lid, dat voorziet in de betaling van een retributie van 60 euro per soort waarvoor een aanvraag om erkenning wordt ingediend.

.../...

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het genoemde artikel 3bis, § 2, 3/, tweede lid, tweede volzin, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren.

De ontworpen delegatie aan de minister bevoegd voor dierenwelzijn om een rekening aan te wijzen waarop de retributies moeten worden overgeschreven, vindt mede rechtsgrond in artikel 44, eerste lid, van de wet van 14 augustus 1986. Luidens die bepaling kan de Koning de uitoefening van deze van die machten welke hij inzonderheid aanwijst, aan de minister bevoegd voor dierenwelzijn overdragen.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 5, 2/, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, is de voorafgaande akkoordbevinding van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, vereist voor onder meer ontwerpen van koninklijk besluit waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan.

Het ontwerp heeft invloed op de ontvangsten.

Volgens de gemachtigde werd het akkoord op heden nog niet gevraagd, maar zal dit nog gebeuren.

Indien het ontwerp ten gevolge van het begrotingsakkoord nog zou worden gewijzigd, dienen die wijzigingen nog voor advies aan de Raad van State te worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

5. Het koninklijk besluit van 16 juli 2009 treedt, overeenkomstig artikel 7 ervan, pas in werking de eerste dag van de tweede maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, dit is op 1 oktober 2009. Het ontworpen besluit, dat voorziet in de wijziging van dat koninklijk besluit, kan niet eerder in werking treden.

Volgens de gemachtigde heeft men geen datum van inwerkingtreding (bijv. op dezelfde dag als het te wijzigen besluit) bepaald, omdat men ervan uitgaat dat het ontworpen besluit op 1 oktober 2009 nog niet zal zijn bekendgemaakt.

In die omstandigheden dient inderdaad niets te worden bepaald, en kan het ontworpen besluit in werking treden volgens de gewone regels, zijnde op de tiende dag na de bekendmaking ervan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2. Selon l'article 3*bis*, § 1^{er}, de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, il est interdit de détenir des animaux n'appartenant pas aux espèces ou aux catégories mentionnées sur une liste établie par le Roi. L'article 3*bis*, § 2, de la même loi prévoit un certain nombre d'exceptions à cette règle. Ainsi, selon l'article 3*bis*, § 2, 3/, alinéa 1^{er}, b), des animaux d'espèces ou de catégories autres que celles désignées par le Roi peuvent être détenus par des particuliers agréés par le ministre qui a le bien-être des animaux dans ses attributions.

L'article 3*bis*, § 2, 3/, alinéa 2, première phrase, habilite le Roi à fixer la procédure pour l'application de cette dernière disposition. L'article 3*bis*, § 2, 3/, alinéa 2, deuxième phrase, de la loi, insérée par la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses, l'habilite également à fixer le tarif et les règles pour le paiement de la redevance due pour la demande de cet agrément.

L'arrêté royal du 16 juillet 2009 fixant la liste des mammifères non détenus à des fins de production qui peuvent être détenus a été adopté pour exécuter les dispositions susvisées. L'article 4, § 1^{er}, de cet arrêté règle le dossier de demande que doit introduire un particulier visé à l'article 3*bis*, § 2, 3/, alinéa 1^{er}, b), de la loi. Le projet soumis pour avis a pour objet de compléter cet article 4, § 1^{er}, par un nouvel alinéa prévoyant le paiement d'une redevance de 60 euros par espèce pour laquelle une demande d'agrément est introduite.

.../...

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3bis, § 2, 3/, alinéa 2, deuxième phrase, précité, de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux.

La délégation que le projet envisage de donner au ministre qui a le bien-être des animaux dans ses attributions pour désigner un compte sur lequel seront versées les redevances, trouve en outre son fondement juridique dans l'article 44, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 août 1986. Selon cette disposition, le Roi peut déléguer au ministre qui a le bien-être des animaux dans ses attributions l'exercice de certains de ses pouvoirs qu'il détermine spécialement.

FORMALITÉS

4. Selon l'article 5, 2/, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, l'accord préalable du ministre qui a le budget dans ses attributions est requis notamment pour les projets d'arrêté royal qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles.

Le projet influence les recettes.

Selon le délégué, l'accord n'a pas encore été demandé à ce jour, mais ne manquera pas de l'être.

Si le projet devait encore être modifié par suite de l'accord budgétaire, les modifications devront encore être soumises pour avis au Conseil d'État.

OBSERVATION GÉNÉRALE

5. Conformément à son article 7, l'arrêté royal du 16 juillet 2009 n'entrera en vigueur que le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge, soit le 1^{er} octobre 2009. L'arrêté en projet qui modifie cet arrêté royal, ne pourra entrer en vigueur avant cette date.

Selon le délégué, il n'a pas été fixé de date d'entrée en vigueur (p. ex. le même jour que l'arrêté qui est modifié) parce que l'on partait du principe que l'arrêté en projet ne serait pas encore publié le 1^{er} octobre 2009.

Dans ces circonstances, il n'y a pas lieu, en effet, de préciser l'entrée en vigueur, l'arrêté en projet pouvant entrer en vigueur conformément aux règles d'usage, soit le dixième jour suivant sa publication.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

P. LEMMENS,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,

assessor van de afdeling Wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr.
R. THIELEMANS, eerste auditeur.

Le rapport a été présenté par Mme
R. THIELEMANS, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. P. LEMMENS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. P. LEMMENS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS