

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.172/1/V
VAN 15 SEPTEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.172/1V
DU 15 SEPTEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 september 2009 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 mei 2000 betreffende de samenstelling en de werkwijze van het wetenschappelijk comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 4 septembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 mai 2000 relatif à la composition et au fonctionnement du comité scientifique institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire", a donné l'avis suivant:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 8, eerste lid, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen wordt bij het Agentschap een wetenschappelijk comité ingesteld, bestaande uit deskundigen in de materies waarvoor het Agentschap bevoegd is.

Bij het vijfde lid van het voornoemde wetsartikel wordt de Koning gemachtigd om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder meer de samenstelling en de werkwijze van het genoemde comité te bepalen.

2. Ter uitvoering van die bepaling is op 19 mei 2000 een koninklijk besluit genomen, betreffende de samenstelling en de werkwijze van het wetenschappelijk comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot de wijziging van dat besluit.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Op grond van artikel 8, vijfde lid, van de wet van 4 februari 2000 moet een ter uitvoering van die bepaling genomen koninklijk besluit worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Dit vereiste geldt ook voor de latere wijzigingen van een dergelijk besluit.

Dat overleg blijkt nog niet te hebben plaatsgevonden. In de aanhef wordt trouwens niet verwezen naar een dergelijk overleg.

Het voorgeschreven collegiale overleg in de Ministerraad kan niet worden gelijkgesteld met een voorafgaand "vormvereiste" in de zin van artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State ⁽¹⁾. Dat overleg is immers bedoeld om alle

⁽¹⁾ Het tweede lid van die bepaling luidt: "Wanneer het advies wordt gevraagd binnen een termijn van paragraaf 1, eerste lid, 1/ of 2/, wordt het gegeven zelfs indien de voorgeschreven vormvereisten niet zijn vervuld."

ministers de gelegenheid te bieden van gedachten te wisselen over een voorgelegd ontwerpbesluit en mee te werken aan het opstellen ervan. Pas wanneer een consensus bereikt is, kan een ontwerp van koninklijk besluit worden beschouwd als zijnde in zoverre gereed dat het om advies kan worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Een minister kan dat advies bijgevolg niet aanvragen voordat over het ontwerp van koninklijk besluit overlegd is in de Ministerraad en voordat het in voorkomend geval aangepast is als gevolg van dat overleg.

Daaruit volgt dat de adviesaanvraag voorbarig, en bijgevolg niet ontvankelijk is.

PORTÉE DU PROJET

1. Selon l'article 8, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, il est institué auprès de l'Agence un comité scientifique, composé d'experts dans les matières relevant de la compétence de l'Agence.

L'alinéa 5 de l'article de loi précité habilite le Roi à déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, notamment la composition et le fonctionnement du comité précité.

2. Un arrêté royal relatif à la composition et au fonctionnement du comité scientifique institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire a été pris le 19 mai 2000 en exécution de cette disposition.

Le projet soumis pour avis entend modifier cet arrêté.

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

3. En vertu de l'article 8, alinéa 5, de la loi du 4 février 2000, un arrêté royal pris en exécution de cette disposition doit être délibéré en Conseil des ministres. Cette exigence s'applique également aux modifications apportées ultérieurement à un tel arrêté.

Il s'avère que cette délibération n'a pas encore eu lieu. Le préambule ne fait d'ailleurs pas mention d'une telle délibération.

La délibération collégiale en Conseil des ministres prescrite ne peut être assimilée à "une formalité préalable" au sens de l'article 84, § 3, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ⁽¹⁾. Cette délibération a, en effet, pour objectif de permettre à l'ensemble des ministres d'échanger leur point de vue au sujet d'un projet d'arrêté déposé et de

⁽¹⁾ L'alinéa 2 de cette disposition dispose: "Lorsque l'avis est demandé dans un délai visé au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/ ou 2/, il est donné nonobstant l'inaccomplissement éventuel des formalités prescrites."

collaborer à sa rédaction. Ce n'est qu'après l'obtention d'un consensus qu'un projet d'arrêté royal peut être considéré comme étant en état d'être soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'État. Un ministre ne peut dès lors pas demander cet avis avant que le projet d'arrêté royal ait été délibéré en Conseil des ministres et, le cas échéant, adapté à la suite de cette délibération.

Il en résulte que la demande d'avis est prématurée et, dès lors, irrecevable.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

P. LEMMENS,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,

assessor van de afdeling Wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr.
K. BAMS, auditeur.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. P. LEMMENS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. P. LEMMENS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS