

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.163/1
47.164/1
VAN 15 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 31 augustus 2009 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem van advies te dienen over:

- 1/ een voorontwerp van decreet tot instemming met de Overeenkomst houdende stichting van de Europese Conferentie voor Moleculaire Biologie, opgemaakt in Genève op 13 februari 1969 (47.163/1);
- 2/ een voorontwerp van decreet "tot instemming met de Overeenkomst houdende oprichting van het Europees Laboratorium voor Moleculaire biologie, opgemaakt in Genève op 10 mei 1973 (47.164/1)",

heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

De om advies voorgelegde voorontwerpen van decreet beogen de instemming van het Vlaams Parlement met twee internationale verdragen.

Het eerste verdrag voorziet in de oprichting van de Europese Conferentie voor Moleculaire Biologie. Die conferentie is bedoeld om te zorgen voor de samenwerking tussen Europese staten op het vlak van het fundamenteel moleculair biologie-onderzoek. Die samenwerking krijgt met name vorm in een "algemeen programma", waarvoor de uitvoering wordt toevertrouwd aan de Europese Organisatie voor moleculaire biologie ¹, en in "speciale projecten", waaraan niet alle leden van de conferentie deelnemen.

Het tweede verdrag voorziet in de oprichting van het Europees Laboratorium voor Moleculaire Biologie. Dat laboratorium, waarvan de zetel gevestigd is te Heidelberg, moet activiteiten ontwikkelen die kunnen bijdragen tot het fundamenteel onderzoek, de ontwikkeling van moderne instrumenten en het onderwijs op hoog niveau inzake moleculaire biologie.

VORMVEREISTEN

1. Uit de stukken die bij de adviesaanvragen zijn gevoegd blijkt dat het begrotingsakkoord bij brief van 5 juni 2009 is gevraagd, doch niet dat het werd bekomen.

Aan het met het onderzoek belaste lid van het auditoraat heeft de gemachtigde verklaard dat toepassing werd gemaakt van artikel 7, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak. Krachtens die bepaling wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, geacht in te stemmen met het voorstel van de functioneel bevoegde minister indien hij het ongunstig advies van de inspecteur van Financiën niet binnen een periode van twintig werkdagen bevestigt. Die bepaling kan echter in dit geval

⁽¹⁾ De Europese Organisatie voor moleculaire biologie is een privaatrechtelijke groepering van wetenschappers.

niet worden toegepast omdat de inspectie van Financiën op 28 mei 2009 integendeel een gunstig advies heeft verleend.

In zijn advies van 28 mei 2009 merkt de inspectie van Financiën op dat het voorstel tot goedkeuring van de ontwerpen van decreet "een potentiële budgettaire weerslag (heeft), waardoor het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting noodzakelijk is". Het begrotingsakkoord is inderdaad vereist op grond van artikel 6, § 1, van het besluit van 19 januari 2001 en zal derhalve alsnog dienen te worden ingewonnen.

2. Artikel 70, eerste lid, 1/, van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad luidt:

"De regering is verplicht advies te vragen aan de VLOR over:
1/ voorontwerpen van decreet over aangelegenheden bedoeld in artikel 24, § 5, van de Grondwet, met uitzondering van de decreten houdende bekrachtiging van eindtermen, decretale specifieke eindtermen en ontwikkelingsdoelen, de decreten houdende bekrachtiging van beroepsprofielen van de leraren en de decreten die jaarlijks de begroting regelen".

De aangelegenheden bedoeld in artikel 24, § 5, van de Grondwet zijn de "inrichting, erkenning of subsidiëring van het onderwijs door de gemeenschap".

De goed te keuren verdragen hebben onder meer betrekking op:

- het toekennen van opleidings-, onderwijs- en onderzoekbeurzen;
- het verlenen van steun aan universiteiten en andere nationale instellingen voor hoger onderwijs en onderzoek die gasthoogleraren wensen te ontvangen;
- het aanmoedigen van de samenwerking tussen Europese staten op het vlak van onderwijs op hoog niveau inzake moleculaire biologie alsook andere wezenlijk daarmee samenhangende onderzoekgebieden.

Aldus zal over de ontwerpen eveneens het advies van de VLOR ingewonnen moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME