

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.143/1/V
VAN 8 SEPTEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 13 augustus 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de datum van opheffing van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 houdende oprichting van een Commissie «Standaarden inzake telematica ten behoeve van de sector van de gezondheidszorg» en tot vaststelling van de nadere regels van de overname van haar opdrachten door het eHealth-platform", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

Artikel 3

2. Luidens artikel 3, 1/ en 2/, van het ontwerp kan het eHealth-platform in de schoot van het Overlegcomité met de gebruikers van het eHealth-platform werkgroepen oprichten die de erin beschreven taken verrichten.

Artikel 22, tweede lid, van de wet van 21 augustus 2008 houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform bepaalt evenwel dat het dat Overlegcomité zelf is dat in haar schoot werkgroepen kan oprichten waaraan het bijzondere taken toevertrouwt. Artikel 3, 1/ en 2/, van het ontwerp is dus niet geheel in overeenstemming met die wetsbepaling. Om dit te verhelpen, kan ofwel niets worden bepaald (en wordt toepassing gemaakt van artikel 22, tweede lid, van de wet van 21 augustus 2008), ofwel worden bepaald dat het eHealth-platform de bedoelde werkgroepen opricht, maar dan niet binnen het genoemde Overlegcomité.

3. Op de vraag wat in artikel 3, 1/, van het ontwerp wordt bedoeld met "de overeenstemmende wetenschappelijke verenigingen en representatieve professionele organisaties", antwoordde de gemachtigde:

"Deze bewoordingen zijn letterlijk overgenomen uit de tekst van het koninklijk besluit van 3 april 1999, meer bepaald artikel 6, 1bis. Het betreft de actoren op het terrein van de gezondheidszorg."

De genoemde bepaling wordt best in die zin verduidelijkt.

.../...

Artikel 4

4. Volgens de gemachtigde is het niet de bedoeling om aan het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, retroactiviteit te verlenen. Er lijken bovendien geen bijzondere redenen te bestaan om af te wijken van de gewone regel van inwerkingtreding van koninklijke besluiten (tien dagen na bekendmaking). Bijgevolg mag artikel 4 van het ontwerp vervallen.

Artikel 5

5. De uitvoering van een besluit moet gewaarborgd blijven over de wisseling van ministers heen. De ministers die bevoegd zijn voor de bij het besluit geregelde aangelegenheid moeten derhalve op een abstracte wijze worden aangewezen, en niet individueel met vermelding van hun bevoegdheden zoals ze voorkomen in het benoemingsbesluit ⁽¹⁾.

Men passe artikel 5 in het licht hiervan aan.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 167, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.143/1/V
DU 8 SEPTEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 13 août 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la date d'abrogation de l'arrêté royal du 3 mai 1999 portant création d'une Commission «Normes en matière de télématique au service du secteur de soins de santé» et fixant les modalités de reprise de ses missions par la plate-forme eHealth", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

Article 3

2. Selon l'article 3, 1/ et 2/, du projet, la plate-forme eHealth peut instituer au sein du Comité de concertation des utilisateurs de la plate-forme eHealth des groupes de travail qui accomplissent les tâches qui y sont mentionnées.

L'article 22, alinéa 2, de la loi du 21 août 2008 relative à l'institution et à l'organisation de la plate-forme eHealth dispose toutefois que c'est ce Comité de concertation même qui peut créer en son sein des groupes de travail auxquels il confie des tâches particulières. L'article 3, 1/ et 2/, du projet n'est donc pas tout à fait conforme à cette disposition légale. Pour y remédier, on peut soit ne rien préciser (et il est fait application de l'article 22, alinéa 2, de la loi du 21 août 2008), soit préciser que la plate-forme eHealth crée les groupes de travail visés, mais non pas, dans ce cas, au sein du Comité de concertation précité.

3. À la question de savoir ce qu'on entend à l'article 3, 1/, du projet par "des associations scientifiques correspondantes et des organisations professionnelles représentatives", le délégué a répondu:

"Deze bewoordingen zijn letterlijk overgenomen uit de tekst van het koninklijk besluit van 3 april 1999, meer bepaald artikel 6, 1bis. Het betreft de actoren op het terrein van de gezondheidszorg."

Mieux vaut préciser en ce sens la disposition en question.

.../...

Article 4

4. Selon le délégué, l'intention n'est pas de faire rétroagir l'arrêté dont le projet est à l'examen. En outre, il ne paraît pas y avoir de motifs particuliers justifiant de déroger à la règle usuelle d'entrée en vigueur des arrêtés royaux (dix jours après leur publication). Par conséquent, l'article 4 peut être omis du projet.

Article 5

5. L'exécution d'un arrêté doit être assurée au-delà des changements de ministres. Les ministres compétents dans la matière réglée par l'arrêté doivent donc être désignés de façon abstraite et non individuellement en citant leurs attributions, telles qu'elles figurent dans l'arrêté de nomination ⁽¹⁾.

On adaptera l'article 5 en conséquence.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 167, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS