

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.130/3
VAN 2 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 10 augustus 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 9 oktober 2009, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter uitvoering van artikel 2, tweede lid, van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het stelsel van de halftijdse vervroegde uittreding en het stelsel van de vrijwillige vierdagenweek, bedoeld in de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, van toepassing te maken op de personeelsleden van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg. De personeelscategorie "experten" wordt evenwel van deze rechten uitgesloten.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan worden gevonden in de artikelen 2, tweede lid, 3, § 3, eerste lid, 6 en 7, § 4, eerste lid, van de wet van 10 april 1995.

Bij artikel 2, tweede lid, van de wet van 10 april 1995 wordt de Koning de bevoegdheid verleend om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, titel II van die wet, die betrekking heeft op de halftijdse vervroegde uittreding, van toepassing te verklaren op andere besturen en diensten van de federale Staat en op overheidsdiensten die onder het gezag of het toezicht vallen van de federale overheid. Bij artikel 3, § 3, eerste lid, van de wet van 10 april 1995 wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om, eveneens bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regelen te bepalen voor het uitoefenen van het recht op halftijdse vervroegde uittreding, alsook om te bepalen welke functies zijn uitgesloten van dit recht.

Artikel 6 van de wet van 10 april 1995 bepaalt dat hoofdstuk I van titel III ervan, dat betrekking heeft op de vrijwillige vierdagenweek in de federale overheidsdiensten, van toepassing is op de overheidsdiensten bedoeld in artikel 2 van die

.../...

wet, en bijgevolg ook op overheidsdiensten waarop de Koning titel II van de genoemde wet van toepassing heeft verklaard. Bij artikel 7, § 4, eerste lid, van die wet ten slotte wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regelen voor het uitoefenen van het recht op de vrijwillige vierdagenweek te bepalen, alsmede de categorieën van personeelsleden die van dit recht zijn uitgesloten en de functies waarvan de titularissen van dit recht uitgesloten zijn.

3.2. Aangezien de zo-even genoemde bepalingen een specifieke rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, dient als rechtsgrond geen beroep te worden gedaan op artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform *sub* 3.1 werd opgemerkt, dient in het eerste lid van de aanhef ook te worden verwezen naar de artikelen 3, § 3, eerste lid, 6 en 7, § 4, eerste lid, van de wet van 10 april 1995.

5. Gelet op hetgeen werd opgemerkt *sub* 3.2, kan het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

6. Het huidige zevende lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) redigere men als volgt:

"Gelet op advies 47.130/3 van de Raad van State, gegeven op 2 oktober 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973,".

Artikel 1

7. Het verdient aanbeveling om in artikel 1 van het ontwerp een definitie van het begrip "experten" op te nemen in plaats van in de artikelen 2 en 3 te verwijzen naar artikel 272 van de programmawet (I) van 24 december 2002, waarin zelf wordt verwezen naar artikel 263 van die wet, dat evenwel geen definitie van het begrip experts bevat.

Artikelen 2 en 3

8. De gemachtigde is het ermee eens dat de in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp opgenomen verwijzingen naar titel II, hoofdstuk II, en titel III, hoofdstukken II en III (die overigens foutief zijn) van de wet van 10 april 1995 dienen te vervallen nu de begrippen "halftijdse vervroegde uittreding" en "vrijwillige vierdagenweek" reeds in artikel 1 van het ontwerp zijn gedefinieerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.130/3
DU 2 OCTOBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 10 août 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 9 octobre 2009, sur un projet d'arrêt royal "portant exécution de l'article 2, 2^{ième} alinéa de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend appliquer aux membres du personnel du Centre fédéral d'expertise des soins de santé le régime de départ anticipé à mi-temps et le régime de la semaine volontaire de quatre jours, visés dans la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public. La catégorie de personnel "experts" est toutefois exclue de ces droits.

3.1. Le fondement juridique de l'arrêté en projet peut être tiré des articles 2, alinéa 2, 3, § 3, alinéa 1^{er}, 6 et 7, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 avril 1995.

En vertu de l'article 2, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1995, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, rendre le titre II de cette loi, qui concerne le départ anticipé à mi-temps, applicable aux autres administrations et services de l'État fédéral et aux services publics soumis à l'autorité ou au pouvoir de contrôle de l'autorité fédérale. L'article 3, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 avril 1995, habilite le Roi à fixer, également par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités relatives à l'exercice du droit au départ anticipé à mi-temps ainsi que les fonctions exclues de ce droit.

L'article 6 de la loi du 10 avril 1995 dispose que le chapitre premier de son titre III, qui concerne la semaine volontaire de quatre jours dans les services publics fédéraux, est applicable aux services publics visés à l'article 2 de cette loi et, par conséquent, également aux services publics auxquels le Roi a déclaré le titre II de la loi susvisée applicable. L'article 7, § 4, alinéa 1^{er}, de cette loi confère enfin au Roi le pouvoir

.../...

de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités relatives à l'exercice du droit à la semaine volontaire de quatre jours ainsi que les catégories de membres du personnel qui sont exclues du bénéfice de ce droit et les fonctions dont les titulaires sont exclus du bénéfice du même droit.

3.2. Dès lors que les dispositions qui viennent d'être énoncées offrent un fondement juridique spécifique à l'arrêté en projet, il ne convient pas de recourir, à titre de fondement juridique, à l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation faite sous 3.1, le premier alinéa du préambule doit également faire référence aux articles 3, § 3, alinéa 1^{er}, 6 et 7, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 avril 1965.

5. Conformément à l'observation faite sous 3.2, le deuxième alinéa du préambule peut être omis.

6. On rédigera le septième alinéa actuel du préambule (qui deviendra le sixième alinéa) comme suit:

"Vu l'avis 47.130/3 du Conseil d'État, donné le 2 octobre 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 1^{er}

7. Il est recommandé d'inscrire à l'article 1^{er} du projet une définition de la notion d'"experts" plutôt que de faire référence, dans les articles 2 et 3, à l'article 272 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, qui fait lui-même référence à l'article 263 de cette loi, ce dernier article ne comportant toutefois pas de définition de la notion d'experts.

Articles 2 et 3

8. De l'accord du délégué, les références, inscrites dans les articles 2 et 3 du projet, au titre II, chapitre II, et au titre III, chapitres II et III (qui sont d'ailleurs erronées) de la loi du 10 avril 1965 doivent être omises, dès lors que les notions de "départ anticipé à mi-temps" et de "semaine volontaire de quatre jours" sont déjà définies à l'article 1^{er} du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS