

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.126/2/V
DU 3 SEPTEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 7 août 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles, leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité", a donné l'avis suivant :

Formalités préalables

Il résulte des documents joints à la demande d'avis que l'avis des Gouvernements régionaux a été demandé. Rien n'indique cependant que la procédure d'association de ces Gouvernements ait été menée à son terme.

Il appartient à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de la formalité préalable que constitue l'association des Gouvernements régionaux prévue à l'article 6, § 4, 3/, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Si cette association devait aboutir à modifier le projet sur un point substantiel, il reviendrait à son auteur de le soumettre à nouveau à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Examen du projet

Préambule

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il y a lieu de viser, plus précisément, l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 21 juin 1985 et les modifications encore en vigueur qu'il a subies.

Il y a lieu d'omettre le mot "notamment".

2. À l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu d'omettre les mots "notamment l'article 23*undecies*".

Dispositif

Article 1^{er}

Le considérant figurant au préambule dispose qu'il y a lieu d'adapter automatiquement le montant des redevances à l'évolution de l'index ordinaire.

Or, le texte de l'article 23*undecies*, § 2, en projet dispose que le ministre adapte les tarifs, ce qui implique que l'adaptation n'est pas automatique, et vise l'indice santé et non l'index ordinaire.

Selon le fonctionnaire délégué, en ce qui concerne l'indice, c'est le considérant qui doit être modifié : il a été finalement décidé de s'en référer à l'indice santé.

Par ailleurs, le paragraphe 2, en projet dispose que l'augmentation de la totalité des tarifs ne peut être plus élevée que l'évolution de l'indice santé du mois de novembre de l'année précédente. Si chaque tarif est automatiquement adapté à l'indice santé, l'on ne voit pas comment l'augmentation de la totalité des tarifs pourrait être supérieure à l'augmentation de cet indice. Cette disposition n'a de sens que si l'auteur du projet avait entendu donner au ministre un pouvoir d'appréciation quant à la hauteur de l'adaptation, celle-ci ne pouvant cependant être plus élevée que l'évolution de l'indice santé du mois de novembre de l'année précédente.

En conclusion, l'article 23*undecies*, § 2, en projet sera adapté afin de traduire de manière claire et précise l'intention de son auteur.

Article 3

Il y a lieu d'écrire : "le Ministre qui a le transport dans ses attributions" ¹.

⁽¹⁾ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, recommandation n° 167 et formule F 4-7-1, www.raadvst-consetat.be (03/09/2009).

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre, président
	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
Mesdames	M. BAGUET,	conseiller d'État,
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, premier auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.126/2/V
VAN 3 SEPTEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 7 augustus 2009 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen", heeft het volgende advies gegeven :

Voorafgaande vormvereisten

Uit de stukken die bij de adviesaanvraag zijn gevoegd blijkt dat het advies van de gewestregeringen is ingewonnen. Uit niets blijkt evenwel dat de procedure ter zake van het erbij betrekken van die regeringen volledig doorlopen is.

Het staat aan de steller van het ontwerp om ervoor te zorgen dat is voldaan aan het voorafgaande vormvereiste volgens hetwelk de gewestregeringen bij het uitwerken van een ontwerp moeten worden betrokken, voorgeschreven bij artikel 6, § 4, 3/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Indien dit ertoe zou leiden dat een wezenlijk onderdeel van het ontwerp wordt gewijzigd, dient de steller ervan het opnieuw om advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet nauwkeuriger verwezen worden naar artikel 1, § 4, van de wet van 21 juni 1985 en de nog geldende wijzigingen die daarin zijn aangebracht.

De woorden "inzonderheid op" moeten vervallen.

2. In het tweede lid van de aanhef moeten de woorden "inzonderheid artikel 23*undecies*" vervallen.

DispositiefArtikel 1

De considerans in de aanhef stelt dat het bedrag van de retributies automatisch aangepast moet worden aan het verloop van de gewone index.

Het ontworpen artikel 23*undecies*, § 2, bepaalt evenwel dat de minister de tarieven aanpast, wat inhoudt dat de aanpassing niet automatisch geschiedt, en heeft het over de gezondheidsindex, en niet over de gewone index.

Volgens de gemachtigde ambtenaar moet, wat betreft de index, de considerans worden aangepast : uiteindelijk is besloten de gezondheidsindex als referentiepunt te nemen.

Bovendien bepaalt de ontworpen paragraaf 2 dat de stijging van het totaal van de tarieven niet hoger mag zijn dan die van de gezondheidsindex van de maand november van het voorgaande jaar. Het is niet duidelijk hoe, indien ieder tarief automatisch wordt aangepast aan de gezondheidsindex, het totaal van de gezamenlijke tarieven sterker kan stijgen dan die index. Deze bepaling heeft enkel zin indien de steller van het ontwerp de minister een beoordelingsbevoegdheid had willen verlenen wat betreft de grootte van de aanpassing, met dien verstande dat deze niet groter mag zijn dan de stijging van de gezondheidsindex van de maand november van het voorgaande jaar.

Het besluit is dan ook dat het ontworpen artikel 23*undecies*, § 2, aangepast moet worden om de bedoeling van de steller ervan duidelijk en nauwkeurig weer te geven.

Artikel 3

Men schrijve : "de minister bevoegd voor Vervoer" ¹.

⁽¹⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, aanbeveling 167 en formule F 4-7-1, www.raadvst-consetat.be (03/09/2009).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
de Dames	M. BAGUET,	staatsraad,
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS