

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.109/1/V
VAN 25 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 30 juli 2009 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2004 betreffende de verplichte bijdragen aan het begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan bedrijven waar runderen gehouden worden", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Artikel 5, 1/, van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten bepaalt dat het in het opschrift van die wet vermelde begrotingsfonds onder meer wordt gestijfd door de verplichte bijdragen, opgelegd door de Koning met toepassing van artikel 6, § 1, van dezelfde wet, ten laste van de natuurlijke en rechtspersonen die dierlijke producten voortbrengen, verwerken, vervoeren, bewerken, verkopen of verhandelen.

Luidens artikel 6, § 1, van de genoemde wet bepaalt de Koning, na advies van de Raad van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, onder meer het bedrag van de verplichte bijdragen bedoeld in artikel 5, 1/, van die wet. De verplichte bijdragen kunnen worden vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan de ondernemingen. Zij kunnen eveneens worden geheven voor elke onderneming die onder meer dierlijke producten verkoopt of verhandelt. In dat geval kunnen zij forfaitair worden vastgesteld of in verhouding tot de omvang van de onderneming.

Op grond van de genoemde bepalingen werd het koninklijk besluit van 8 juli 2004 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan bedrijven waar runderen gehouden worden, uitgevaardigd. Dat koninklijk besluit werd bekrachtigd bij artikel 120 van de programmawet van 27 december 2004 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Dit bekrachtigde koninklijk besluit werd gewijzigd bij koninklijk besluit van 31 oktober 2005 tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2004 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan bedrijven waar runderen gehouden worden. Dit wijzigingsbesluit werd op zijn beurt bekrachtigd bij artikel 160 van de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen.

Het ontworpen besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2004. Meer bepaald worden de bijdragen voor het begrotingsjaar 2009 verminderd met 80 % en voor het begrotingsjaar 2010 met 40 %.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 5, 1/, en 6, § 1, van de wet van 23 maart 1998.

3. Overeenkomstig artikel 6, § 2, van dezelfde wet moet het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, door de wetgever bekrachtigd worden in het jaar volgend op dat van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, bij ontstentenis waarvan het van rechtswege wordt opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van zijn inwerkingtreding.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op de resultaten van het onderzoek van de rechtsgrond, verwijze men in het eerste lid van de aanhef naar de artikelen 5, 1/ , en 6, § 1, van de wet van 23 maart 1998.

Artikel 1

5. De Raad van State beschikt niet over de vereiste gegevens om te beoordelen of de aanpassing van de bijdragen voor de jaren 2009 en 2010 in overeenstemming is met het gelijkheidsbeginsel, met name voor wat betreft de vraag of er geen ongelijke

behandeling is van de betrokken bedrijven naargelang het aantal runderen dat ze hielden tot 2009, in 2009 en in 2010.

Artikel 2

6. De gemachtigde geeft volgende toelichting bij de terugwerkende kracht die de betrokken bepaling aan de ontworpen regeling verleent:

"De verplichte bijdragen hebben betrekking op een bijdragejaar dat voor de sectoren runderen en varkens overeenkomt met een kalenderjaar. De bijdragen voor elk (aanslag)jaar worden geïnd (gefactureerd) in de tweede helft van dat jaar (concreet is dit in de maand november 2009 voor de runderen en in oktober 2009 voor de varkenssector voor het aanslagjaar 2009 (of bijdragejaar 2009)).

Om de verlaging van de verplichte bijdragen voor het jaar 2009 te laten ingaan (samenvallen) vanaf het begin van het aanslagjaar wordt als datum van uitwerking 1 januari van 2009 genomen. (...)

Deze besluiten (ru en va) betreffen een vermindering van verplichte bijdragen met 80 % in 2009 en met 40 % in 2010. Gelet op de zeer moeilijke toestand waarin de landbouwsector zich momenteel bevindt ga ik ervan uit dat een dergelijke vermindering van de verplichte bijdragen, de verworven rechten van de landbouwers niet schaadt (wel integendeel)".

Gelet op de vermindering van de bijdragen voor 2009 en op het feit dat de inning van de bijdragen nog plaats moet vinden, kan worden ingestemd met de terugwerkende kracht tot 1 januari 2009.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraad, voorzitter,
	B. THYS, P. BARRA,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.109/1/V
DU 25 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 30 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 2004 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la Santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées en fonction des risques sanitaires liés aux exploitations détenant des bovins", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. L'article 5, 1/, de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux dispose que le Fonds budgétaire mentionné dans l'intitulé de cette loi est notamment alimenté par les cotisations obligatoires, imposées par le Roi en application de l'article 6, § 1^{er}, de cette même loi, à charge des personnes physiques ou morales qui produisent, transforment, transportent, traitent, vendent ou commercialisent des produits animaux.

Selon l'article 6, § 1^{er}, de la loi précitée, après avis du Conseil du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, le Roi détermine entre autres le montant des cotisations obligatoires visées à l'article 5, 1/, de cette loi. Les cotisations obligatoires peuvent être fixées en fonction des risques sanitaires liés aux entreprises. Elles peuvent aussi être prélevées pour chaque entreprise qui vend ou commercialise notamment des produits animaux. Dans ce cas, elles peuvent être fixées forfaitairement ou proportionnellement à l'importance de l'entreprise.

C'est sur la base des dispositions précitées que l'arrêté royal du 8 juillet 2004 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la Santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées en fonction des risques sanitaires liés aux exploitations détenant des bovins, a été adopté. Cet arrêté royal a été confirmé par l'article 120 de la loi-programme du 27 décembre 2004 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Cet arrêté royal confirmé a été modifié par l'arrêté royal du 31 octobre 2005 modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 2004 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la Santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées en fonction des risques sanitaires liés aux exploitations détenant des bovins. Cet arrêté modificatif a lui-même été confirmé par l'article 160 de la loi du 20 juillet 2006 portant des dispositions diverses.

L'arrêté en projet a pour objet de modifier l'arrêté royal du 8 juillet 2004. Plus précisément, les cotisations sont diminuées de 80 % pour l'année budgétaire 2009 et de 40 % pour l'année budgétaire 2010.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 5, 1/, et 6, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 1998.

3. Conformément à l'article 6, § 2, de cette même loi, l'arrêté dont le projet est à l'examen doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication au Moniteur belge, sous peine d'être abrogé de plein droit avec effet rétroactif à la date de son entrée en vigueur.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Vu les conclusions de l'examen du fondement juridique, on visera au premier alinéa du préambule les articles 5, 1/, et 6, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 1998.

Article 1^{er}

5. Le Conseil d'État ne dispose pas des éléments nécessaires pour apprécier si l'adaptation des cotisations pour les années 2009 et 2010 est conforme au principe d'égalité, notamment pour ce qui concerne la question de savoir si les entreprises concernées ne font pas l'objet d'une différence de traitement, en fonction du nombre de bovins qu'elles ont détenus avant 2009, en 2009 et en 2010.

Article 2

6. En ce qui concerne la rétroactivité que la disposition concernée confère au texte en projet, le délégué a donné les précisions suivantes:

"De verplichte bijdragen hebben betrekking op een bijdragejaar dat voor de sectoren runderen en varkens overeenkomt met een kalenderjaar. De bijdragen voor elk (aanslag)jaar worden geïnd (gefactureerd) in de tweede helft van dat jaar (concreet is dit in de maand november 2009 voor de runderen en in oktober 2009 voor de varkenssector voor het aanslagjaar 2009 (of bijdragejaar 2009)).

Om de verlaging van de verplichte bijdragen voor het jaar 2009 te laten ingaan (samenvallen) vanaf het begin van het aanslagjaar wordt als datum van uitwerking 1 januari van 2009 genomen. (...)

Deze besluiten (ru en va) betreffen een vermindering van verplichte bijdragen met 80% in 2009 en met 40% in 2010. Gelet op de zeer moeilijke toestand waarin de landbouwsector zich momenteel bevindt ga ik ervan uit dat een dergelijke vermindering van de verplichte bijdragen, de verworven rechten van de landbouwers niet schaadt (wel integendeel)".

Vu la diminution des cotisations pour 2009 et le fait que celles-ci doivent encore être perçues, la rétroactivité au 1^{er} janvier 2009 est admissible.

La chambre était composée de

Messieurs	J. VAN NIEUWENHOVE,	conseiller d'État, président,
	B. THYS, P. BARRA,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VAN NIEUWENHOVE.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE