

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.108/1/V
VAN 25 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 30 juli 2009 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Artikel 5, 1/, van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten bepaalt dat het in het opschrift van die wet vermelde begrotingsfonds onder meer wordt gestijfd door de verplichte bijdragen, opgelegd door de Koning met toepassing van artikel 6, § 1, van dezelfde wet, ten laste van de natuurlijke en rechtspersonen die dierlijke producten voortbrengen, verwerken, vervoeren, bewerken, verkopen of verhandelen.

Luidens artikel 6, § 1, van de genoemde wet bepaalt de Koning, na advies van de Raad van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, onder meer het bedrag van de verplichte bijdragen bedoeld in artikel 5, 1/, van die wet. De verplichte bijdragen kunnen worden vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan de ondernemingen. Zij kunnen eveneens worden geheven voor elke onderneming die onder meer dierlijke producten verkoopt of verhandelt. In dat geval kunnen zij forfaitair worden vastgesteld of in verhouding tot de omvang van de onderneming.

Op grond van de genoemde bepalingen werd het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel, uitgevaardigd. Dat koninklijk besluit werd bekrachtigd bij artikel 47 van de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen ¹.

⁽¹⁾ Dit bekrachtigde koninklijk besluit werd gewijzigd bij koninklijk besluit van 13 maart 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel. Dit laatste koninklijk besluit werd nog niet bekrachtigd.

Het ontworpen besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005. Meer bepaald wordt voor de vier kwartalen tussen 1 oktober 2009 en 30 september 2010 een afwijking ingevoerd op het bedrag van de verplichte bijdragen, die erop neerkomt dat het door de kopers verschuldigde bedrag van 0,03 euro per 1.000 liter melk die ze in België bij de producenten hebben opgehaald, gelijk blijft en de bijdrage van de in België gevestigde producenten tot 0 wordt herleid (i.p.v. 0,06 euro per 1.000 liter geleverde melk).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 5, 1/, en 6, § 1, van de wet van 23 maart 1998.

3. Overeenkomstig artikel 6, § 2, van dezelfde wet moet het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, door de wetgever bekrachtigd worden in het jaar volgend op dat van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, bij ontstentenis waarvan het van rechtswege wordt opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van zijn inwerkingtreding.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op de resultaten van het onderzoek van de rechtsgrond, verwijze men in het eerste lid van de aanhef naar de artikelen 5, 1/, en 6, § 1, van de wet van 23 maart 1998.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraad, voorzitter,
	B. THYS, P. BARRA,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.108/1/V
DU 25 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 30 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. L'article 5, 1/, de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux dispose que le Fonds budgétaire mentionné dans l'intitulé de cette loi est notamment alimenté par les cotisations obligatoires, imposées par le Roi en application de l'article 6, § 1^{er}, de cette même loi, à charge des personnes physiques ou morales qui produisent, transforment, transportent, traitent, vendent ou commercialisent des produits animaux.

Selon l'article 6, § 1^{er}, de la loi précitée, après avis du Conseil du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, le Roi détermine entre autres le montant des cotisations obligatoires visées à l'article 5, 1/, de cette loi. Les cotisations obligatoires peuvent être fixées en fonction des risques sanitaires liés aux entreprises. Elles peuvent aussi être prélevées pour chaque entreprise qui vend ou commercialise notamment des produits animaux. Dans ce cas, elles peuvent être fixées forfaitairement ou proportionnellement à l'importance de l'entreprise.

C'est sur la base des dispositions précitées que l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire de la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait, a été adopté. Cet arrêté royal a été confirmé par l'article 47 de la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses ¹.

(1) Cet arrêté royal confirmé a été modifié par l'arrêté royal du 13 mars 2009 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait. Ce dernier arrêté royal n'a pas encore été confirmé.

L'arrêté en projet a pour objet de modifier l'arrêté royal du 18 février 2005. Plus précisément, il prévoit, pour les quatre trimestres entre le 1^{er} octobre 2009 et le 30 septembre 2010, une dérogation au montant des cotisations obligatoires, selon laquelle la cotisation des producteurs établis en Belgique est réduite à zéro (au lieu de 0,06 euro par 1.000 litres de lait livré), tandis que le montant de 0,03 euro par 1.000 litres de lait dû par les acheteurs qui les ont collectés en Belgique auprès des producteurs reste égal.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 5, 1/, et 6, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 1998.

3. Conformément à l'article 6, § 2, de cette même loi, l'arrêté dont le projet est à l'examen doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication au Moniteur belge, sous peine d'être abrogé de plein droit avec effet rétroactif à la date de son entrée en vigueur.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Vu les conclusions de l'examen du fondement juridique, on visera au premier alinéa du préambule les articles 5, 1/, et 6, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 1998.

La chambre était composée de

Messieurs	J. VAN NIEUWENHOVE,	conseiller d'État, président,
	B. THYS, P. BARRA,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VAN NIEUWENHOVE.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE