

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.094/1/V
VAN 25 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juli 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 4 september 2009, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de selectie van de titularissen voor de functie van adviseur sociaal bemiddelaar", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de Algemene Directie van de Collectieve Arbeidsbetrekkingen bij de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg te belasten met de sociale bemiddeling en de desbetreffende opdrachten te omschrijven (artikel 1). Voorts wordt bepaald dat, in afwijking van artikel 6*bis*, § 2, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, in vacante betrekkingen in de klasse A3 voor de functie van adviseur sociaal bemiddelaar wordt voorzien volgens de regels inzake de aanwerving (artikel 2, eerste lid). Ook de ervaring waarover de kandidaten moeten beschikken, wordt bepaald (artikel 2, tweede lid). Kandidaten die houder zijn van een diploma dat toegang geeft tot het niveau B, komen in aanmerking mits zij over een langere ervaring beschikken (artikel 3).

Het ontwerp komt in de plaats van het koninklijk besluit van 23 juli 1969 tot oprichting van een Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen en tot vaststelling van het statuut van het personeel van deze dienst, dat wordt opgeheven (artikel 4).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

De in de aanhef van het ontwerp vermelde wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op de opmerking onder nr. 3 betreffende de rechtsgrond van het ontwerp, dient het tweede lid van de aanhef te worden geschrapt.

5. In het derde lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, schrijve men "laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 november 2008" in de plaats van "laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 juni 2007".

6. Met betrekking tot het vijfde lid van de aanhef, dat het vierde lid wordt, verklaart de gemachtigde ambtenaar:

"De verwijzing naar het koninklijk besluit van 13 september 2004 houdende hervorming van de loopbaan van sommige bijzondere graden van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is foutief. Voor wat niveau A betreft dient te worden verwezen naar het koninklijk besluit van 26 februari 2007 houdende hervorming van de loopbaan van sommige ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, van niveau A (B.S. 21 maart 2007)".

Men verwijze bijgevolg naar het genoemde koninklijk besluit van 26 februari 2007 in de plaats van naar het genoemde koninklijk besluit van 13 september 2004.

7. De akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, vermeld in het zevende lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, dateert van 16 maart 2009 en niet van 13 maart 2009.

Artikel 1

8. Om te vermijden dat de indruk ontstaat dat het voorzitterschap of ondervoorzitterschap van de paritaire comités en subcomités uitsluitend kan worden uitgeoefend door sociaal bemiddelaars, die ambtenaar zijn, wat strijdig zou zijn met artikel 40 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, verdient het aanbeveling het laatste streepje van de ontworpen bepaling als volgt te redigeren:

"- desgevallend het waarnemen van het voorzitterschap of ondervoorzitterschap van de paritaire comités en subcomités".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraad, voorzitter,
	B. THYS, P. BARRA,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.094/1/V
DU 25 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 29 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 4 septembre 2009, sur un projet d'arrêté royal "concernant la sélection des titulaires de la fonction de conseiller conciliateur social", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de charger la Direction générale Relations collectives de travail du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale de la conciliation sociale et de définir les missions qui s'y rapportent (article 1^{er}). Il prévoit en outre que par dérogation à l'article 6bis, § 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, il est pourvu aux emplois vacants de la classe A3 dans la fonction de conseiller conciliateur social selon les règles prévues en matière de recrutement (article 2, alinéa 1^{er}). L'expérience dont doivent disposer les candidats est elle aussi précisée (article 2, alinéa 2). Les candidats porteurs d'un diplôme donnant accès au niveau B entrent également en ligne de compte s'ils comptent une longue expérience (article 3).

Le projet remplace l'arrêté royal du 23 juillet 1969 créant un Service des relations collectives de travail et fixant le statut du personnel de ce service, qui est abrogé (article 4).

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

La loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, visée au préambule, ne procure pas de fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu de l'observation relative au fondement juridique du projet formulée au point 3, il y a lieu de supprimer le deuxième alinéa du préambule.

5. Au troisième alinéa du préambule, qui devient le deuxième, on écrira "modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 19 novembre 2008" au lieu de "modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 juin 2007".

6. Concernant le cinquième alinéa du préambule, qui devient le quatrième, le fonctionnaire délégué a déclaré:

"De verwijzing naar het koninklijk besluit van 13 september 2004 houdende hervorming van de loopbaan van sommige bijzondere graden van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is foutief. Voor wat niveau A betreft dient te worden verwezen naar het koninklijk besluit van 26 februari 2007 houdende hervorming van de loopbaan van sommige ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, van niveau A (B.S. 21 maart 2007)".

Par conséquent, on fera référence à l'arrêté royal précité du 26 février 2007 plutôt qu'à l'arrêté royal visé du 13 septembre 2004.

7. L'accord du Ministre de la Fonction publique, mentionné au septième alinéa du préambule, qui devient le sixième, date du 16 mars 2009 et non du 13 mars 2009.

Article 1^{er}

8. Afin de ne pas donner à penser que la présidence ou la vice-présidence de commissions ou de sous-commissions paritaires ne peuvent être exercées que par des conciliateurs sociaux, qui sont fonctionnaires, ce qui serait contraire à l'article 40 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, mieux vaudrait rédiger le dernier tiret de la disposition en projet comme suit:

"- le cas échéant, la présidence ou la vice-présidence de commissions ou sous-commissions paritaires".

La chambre était composée de

Messieurs	J. VAN NIEUWENHOVE,	conseiller d'État, président,
	B. THYS, P. BARRA,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. THYS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE