

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.083/1/V
VAN 8 SEPTEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 september 2009, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot aanpassing van sommige wetgevingen aan de richtlijn 2006/123 van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (dienstenrichtlijn) op wetgevend vlak, tezamen met het voorontwerp van wet tot omzetting van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden eveneens advies verleent, en met een in voorbereiding zijnd voorontwerp van wet betreffende het "één-loket", waarmee een wijziging wordt beoogd van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Met het voorliggende ontwerp wordt beoogd een aantal wetten of koninklijke besluiten op te heffen of te wijzigen teneinde de federale regelgeving in overeenstemming te brengen met de dienstenrichtlijn.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of nog geen andere bepalingen dienen te worden opgeheven of gewijzigd teneinde de regelgeving in overeenstemming met de dienstenrichtlijn te brengen. Wat betreft vergunningstelsels en eisen die behouden blijven, zal met toepassing van artikel 39, lid 1, van de dienstenrichtlijn aan de Europese Commissie dienen te worden gerapporteerd.

4. Het ontwerp behoeft een nazicht op wetgevingstechnisch ⁽²⁾ en taalkundig vlak ⁽³⁾.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 13

5. In de inleidende zin van artikel 13 dient te worden gespecificeerd dat het de inleidende zin van het eerste lid van artikel 52 van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een orde van architecten is die wordt vervangen.

Artikel 14

6. De schrapping van de in artikel 14 vermelde woorden dient te gebeuren in het eerste, en niet in het tweede lid van artikel 2, § 2, van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog. Artikel 14 dient gelet hierop te worden aangepast.

⁽²⁾ Bij voorbeeld wat betreft de indeling van de artikelen en de vermelding van de wetshistoriek.

⁽³⁾ Zo worden woorden in een bepaling geschrapt, en niet opgeheven, en dienen de taalfouten in het opschrift van hoofdstuk XII (in de Nederlandse taalversie) en in de tekst ervan (in de Franse taalversie) te worden weggewerkt.

Artikel 18

7. Het koninklijk besluit van 3 april 1953 tot samenordering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken kan door de federale wetgever niet in zijn geheel worden opgeheven, in acht genomen het gegeven dat de belastbare materie inzake de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken, gelet op artikel 3, eerste lid, 3/ van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, onttrokken is aan de bevoegdheid van de gewone federale wetgever, terwijl de gewesten krachtens artikel 4, § 1, van dezelfde bijzondere wet bevoegd zijn om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van deze belasting te wijzigen. Hetzelfde geldt ten aanzien van het koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953.

Artikel 18, 2/ en 3/, van het ontwerp dient gelet hierop te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, E. BREWAEYS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.083/1/V
DU 8 SEPTEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 24 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogée jusqu'au 21 septembre 2009, sur un avant-projet de loi "adaptant certaines législations à la directive 2006/123 du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. Avec l'avant-projet de loi transposant la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour également un avis, et un avant-projet de loi, en cours de préparation, relatif au "guichet unique", qui entend modifier la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, l'avant-projet de loi soumis pour avis vise à transposer partiellement, sur le plan législatif, la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur (directive services).

Le projet à l'examen entend abroger ou modifier un certain nombre de lois ou d'arrêtés royaux afin de conformer la réglementation fédérale à la directive services.

⁽¹⁾ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. Les auteurs du projet devront vérifier si d'autres dispositions ne doivent pas non plus être abrogées ou modifiées afin de conformer la réglementation à la directive services. En ce qui concerne les régimes d'autorisation et les exigences qui sont maintenus, il y aura lieu, en application de l'article 39, paragraphe 1, de la directive services, de présenter un rapport à la Commission européenne.

4. Le projet devra être réexaminé du point de vue de la légistique ⁽²⁾ et de la langue ⁽³⁾.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 13

5. Dans la phrase liminaire de l'article 13, on précisera que c'est la phrase introductive de l'alinéa 1^{er} de l'article 52 de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes qui est remplacée.

Article 14

6. Les mots mentionnés à l'article 14 doivent être supprimés au premier, et non au deuxième alinéa de l'article 2, § 2, de la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue. L'article 14 doit être adapté en conséquence.

⁽²⁾ Par exemple, en ce qui concerne la division des articles et la mention de l'historique.

⁽³⁾ Ainsi, dans une disposition, des mots sont supprimés et non abrogés, et il faut éliminer les fautes de langue du texte du chapitre XII (dans la version linguistique française) et de son intitulé (dans la version linguistique néerlandaise).

Article 18

7. Le législateur fédéral ne peut pas abroger l'arrêté royal du 3 avril 1953 coordonnant les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées dans son ensemble, dès lors que l'article 3, alinéa 1^{er}, 3/, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions a soustrait la matière imposable de la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées à la compétence du législateur fédéral ordinaire, tandis que l'article 4, § 1^{er}, de la même loi spéciale a attribué aux régions la compétence de modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de cet impôt. Il en est de même pour l'arrêté royal du 4 avril 1953 réglant l'exécution des dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953.

L'article 18, 2/ et 3/, du projet doit être adapté en conséquence.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, E. BREWAEYS,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

J. SMETS