

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.073/1/V
VAN 18 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2009 door de Minister van Landbouw en de Minister van Volksgezondheid verzocht hun, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 1998 met betrekking tot de organisatie van een controle op de gehalten van sommige contaminanten in zuivelprodukten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen aan het koninklijk besluit van 23 juni 1998 met betrekking tot de organisatie van een controle op de gehalten van sommige contaminanten in zuivelproducten.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 1, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3bis, 5/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Deze verplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

Het voor advies voorliggende ontwerp werd besproken tijdens de vergadering van de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid op 11 december 2008; het verslag van deze vergadering werd via een schriftelijke goedkeuringsprocedure op 3 maart 2009 goedgekeurd waarbij er uitgegaan werd van een stilzwijgende instemming door de betrokken gewestministers. ⁽¹⁾

⁽¹⁾ Er dient te worden aan herinnerd dat het bij artikel 6, § 3bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde overleg met de gewestregeringen dient plaats te vinden, wat niet wegneemt dat terzake een delegatie kan worden gegeven aan de bevoegde minister, die dan wel uitdrukkelijk moet zijn.

Er dient te worden opgemerkt dat in een schriftelijke goedkeuringsprocedure niet is voorzien in het protocol van 6 juli 2005 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen. In zulk een procedure is wel voorzien in de huishoudelijke reglementen van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid en van de permanente werkgroep van die Conferentie. De bestaande rechtsonzekerheid omtrent het verloop van de onderscheiden samenwerkingsprocedures kan slechts worden weggenomen door een optreden van de bijzondere wetgever.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. De aldaar vermelde wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. Het huidige achtste lid van de aanhef, dat het zevende wordt, redigere men conform de meest recente wetgevingstechnische voorschriften als volgt:

"Gelet op advies 47.073/1 van de Raad van State, gegeven op 18 augustus 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ⁽²⁾

Artikel 3

7. Luidens artikel 3 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

⁽²⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan om af te wijken van de normale termijn voor de inwerkingtreding van besluiten, dient deze bepaling uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraad, voorzitter,
	B. THYS,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.073/1/V
DU 18 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Agriculture et la Ministre de la Santé publique, le 24 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 juin 1998 organisant le contrôle des teneurs de certains contaminants dans les produits laitiers", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter des modifications à l'arrêté royal du 23 juin 1998 organisant le contrôle des teneurs de certains contaminants dans les produits laitiers.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime.

FORMALITÉS PRÉALABLES

4. Selon l'article 6, § 3*bis*, 5/, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, "les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole" doivent faire l'objet d'une concertation associant les gouvernements régionaux concernés et l'autorité fédérale.

Cette obligation s'applique aux mesures en projet.

Le projet soumis pour avis a été examiné durant la réunion du groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole le 11 décembre 2008; le rapport de cette réunion a été approuvé selon la procédure d'approbation écrite le 3 mars 2009, partant de l'hypothèse de l'accord tacite des ministres régionaux concernés ⁽¹⁾.

On notera que le protocole du 6 juillet 2005 réglant les différentes formes de collaboration entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements des Communautés et des Régions ne prévoit pas une procédure d'approbation écrite. Elle est en revanche prévue par les règlements d'ordre intérieur de la Conférence interministérielle de la politique agricole et du groupe de travail permanent de celle-ci. Seule une intervention du législateur spécial peut dissiper l'incertitude juridique actuelle relative au déroulement des différentes procédures de coopération.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. On omettra le troisième alinéa du préambule. La loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire, qui y est visée, ne confère aucun fondement juridique à l'arrêté en projet.

⁽¹⁾ Il convient de rappeler que la concertation avec les gouvernements régionaux, visée par l'article 6, § 3bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 doit avoir lieu, ce qui n'empêche pas qu'une délégation puisse être donnée à cet égard au ministre compétent, étant entendu qu'elle doit alors être expresse.

6. Conformément aux règles de légistique les plus récentes, on rédigera le huitième alinéa actuel du préambule, qui devient le septième alinéa, comme suit:

"Vu l'avis 47.073/1 du Conseil d'État, donné le 18 août 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973; ⁽²⁾"

Article 3

7. Selon l'article 3, l'arrêté dont le projet est à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

À moins qu'un motif particulier ne justifie une dérogation au délai normal d'entrée en vigueur des arrêtés, cette disposition doit être omise du projet.

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 36.1, formule F 3-5-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	J. VAN NIEUWENHOVE,	conseiller d'État, président,
	B. THYS, P. BARRA,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. BARRA.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. VAN NIEUWENHOVE